



RECHTMATIGHEIDS- ONDERZOEK

**Benoemingen over de
dienstjaren 2021-2022**

**Ministerie van Transport,
Communicatie en Toerisme**

**REKENKAMER VAN SURINAME
SUPREME AUDIT INSTITUTION OF SURINAME**

VOORWOORD

Ingevolge de Wet Rekenkamer Suriname 2019 (S.B. 2019 no. 102) heeft de Rekenkamer van Suriname (Rekenkamer) op grond van haar taken, een rechtmatigheidsonderzoek verricht bij het Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme (TCT).

Het onderzoek heeft betrekking op de rechtmatigheid van benoemingen, die uitgekeerd zijn over de dienstjaren 2021 en 2022 op het Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme. Het onderzoek is in de periode februari - juni 2024 uitgevoerd, waarbij het procesverloop van benoemingen is onderzocht en/of deze volgens wet- en regelgeving is uitgevoerd.

De Rekenkamer heeft haar bevindingen met betrekking tot voornoemd onderzoek in dit rapport verwerkt. Tot slot bedanken wij iedereen, die op welke wijze dan ook een bijdrage heeft geleverd gedurende dit onderzoek.

Paramaribo, september 2024
De Rekenkamer van Suriname

Dhr. drs. S. Bhoendie
(Voorzitter)

Mevr. drs. N.H. Vredeberg, MBA
(Secretaris)

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD

LIJST VAN ACRONIEMEN/ AFKORTINGEN

BEGRIPPENLIJST

SAMENVATTING

1 INLEIDING	7
1.1 Aanleiding tot het onderzoek.....	7
1.2 Doelstelling van het onderzoek	8
1.3 Mate van zekerheid	8
1.4 Wettelijk kader.....	8
1.5 Gecontroleerde.....	8
2 ONDERZOEKSAANPAK.....	10
2.1 Controlestandaard.....	10
2.2 Onderzoeksvragen	10
2.3 Reikwijdte van de controle	10
2.4 Criteria.....	11
2.5 Bewijsverzameling.....	11
3 BEVINDINGEN.....	12
3.1 Opzet Beheersingsmaatregelen.....	12
3.2 Bestaan van de Beheersingsmaatregelen	13
3.3 Werking van de Beheersingsmaatregelen	14
4 CONCLUSIES	15
5 AANBEVELINGEN	17
6 NAWOORD REKENKAMER	18

Bijlagen:

1: Organogram van het Ministerie van TCT	19
2: Deelproces Benoemingen binnen Min. BIZA	20
3: Brief van de Rekenkamer aan de directeur van het Directoraat Transport.....	21

LIJST VAN ACRONIEMEN/ AFKORTINGEN

AAZ	Directoraat Algemene en Administratieve Zaken
BIZA	Ministerie van Binnenlandse Zaken
BR	Begrotingsrekening (Slot der Rekening)
CSFE	Centrale Staforgaan Formatie zaken & Efficiëntie
ISSAI	International Standards for Supreme Audit Institutions
ODAD	Onderdirecteur Administratieve Diensten
RvM	Raad van Ministers
Rekenkamer	Rekenkamer van Suriname
SB	Staatsbesluit van de Republiek Suriname
TCT	Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme

BEGRIPPENLIJST

Benoeming	Het toekennen van een andere functie aan een landsdienaar hetzij op diens verzoek of ambtshalve
Interne beheersingsmaatregelen	Administratieve procedures en maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de richtlijnen van de leiding worden nageleefd om de doelstellingen te bereiken (zoals organogram, wet - en regelgeving, controlemechanismen, procesbeschrijvingen, controle functie-scheiding)
Landsdienaren	Ambtenaren en arbeidscontractanten in dienst van de Staat Suriname.
Walk-through-test	Het doorlopen van een proces met als doel om te bepalen of de interne beheersingsmaatregelen bestaan en werken in de praktijk.
Vaststelling van formaties	Bij of krachtens staatsbesluit wordt voor elk onderdeel van 'Lands dienst bepaald welke functies daarbij kunnen worden vervuld en in welke rangen de in die functies te benoemen ambtenaren kunnen of moeten worden ingedeeld. ¹

¹ Gehaald uit artikel 7 Personeelswet (S.B. 1985 no. 41)

SAMENVATTING

Dit onderzoek van de Rekenkamer van Suriname (Rekenkamer) betreft een controle naar de rechtmatigheid van de in 2021 en 2022 toegekende benoemingen door het Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme (TCT). Het onderzoek is in de periode februari - juni 2024 uitgevoerd, waarbij het procesverloop van benoemingen is onderzocht en/of deze volgens wet- en regelgeving is uitgevoerd. Op basis van de bevindingen van het controlewerk, is de Rekenkamer tot een eindoordeel gekomen over de rechtmatigheid van de benoemingen van het Ministerie van TCT.

Volgens verkregen informatie van het ministerie bestaat de populatie uit 78 landsdienaren, die een benoeming hebben gehad in de dienstjaren 2021 en 2022. Echter kon het Ministerie van TCT de dossiers van 3 landsdienaren niet overleggen.

De belangrijkste bevindingen van het onderzoek zijn als volgt:

- Het benoemingsproces van het ministerie is niet beschreven.
- Er zijn gevallen geconstateerd, waarbij landsdienaren die vallen onder lager kader zoals Schoonmaakster, Administratief medewerker, Buscontroleur worden, zonder de vereiste opleidingen en/of functie-eisen, zijn benoemd tot Beleidsadviseur 1^e klasse of Hoofd Beleidsmedewerker.
- Aan Brandweerlieden op de benoemingslijst van het Korps Luchthaven Brandweer Zorg en Hoop zijn benoemingen toegekend, echter voldoen zij niet aan de vastgestelde opleidingsnorm voor de Luchthaven Brandweer.
- Bij 19% van de landsdienaren op de benoemingslijst zijn er geen documenten in hun persoonsdossiers betreffende een benoeming aangetroffen.
- Onvolledige dossiers, die niet zijn voorzien van de benodigde documenten zoals, vereiste diploma's, voordrachten, missives, getekende raadsvoorstellen, getekende beschikkingen, etc..

De conclusies die aan de hand van de bevindingen zijn getrokken, zijn als volgt:

- De rechtmatigheid van de benoemingen is niet gegarandeerd.
- Het ministerie houdt zich aan een vereiste door het opvragen van de functiebeschrijvingen, maar handhaaft niet wat in de beschrijvingen staat.
- De personeelsdossiers zijn onvolledig.
- Benoemingen van de Korps Luchthaven Brandweer Zorg en Hoop zijn onrechtmatig.

De Rekenkamer beveelt het ministerie het volgende aan:

- Volgens artikel 21 lid 2 van de Personeelswet (S.B. 1985 no. 41), de wettelijke eisen van benoembaarheid strikt te volgen.
- Personeelsdossiers bij te werken met de relevante en actuele documenten van desbetreffende landsdienaren.
- Alsnog uitvoering te geven aan de specifieke opleidingen voor het Korps Luchthaven Brandweer.

- Het overzichtelijk opleggen van personeelsdossiers. Deze aanbeveling is reeds gedaan bij de controle van BR 2020 en BR 2021 van het Ministerie van TCT.
- Het proces van benoemingen alsnog beschrijven.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding tot het onderzoek

Dit rapport presenteert het resultaat van het onderzoek van de rechtmatigheid van benoemingen over de dienstjaren 2021 en 2022 bij het Ministerie van TCT.

De controle is uitgevoerd in overeenstemming met Hoofdstuk XVI, artikel 149 van de Grondwet van 1987 (S.B. 1987 no. 116, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1992 no. 38), artikel 2 lid 2 en hoofdstuk 4 Rechtmatigheidsonderzoek van de Wet Rekenkamer Suriname 2019 (S.B. 2019 no. 102).

In 2023 heeft de Rekenkamer de Begrotingsrekening (BR) over het dienstjaar 2021 gecontroleerd. Tijdens de controle van het Ministerie van TCT zijn er onduidelijkheden geconstateerd over de benoemingen.

Daarom heeft zij besloten om een onderzoek in te stellen over de benoemingen van desbetreffend ministerie over twee dienstjaren, namelijk: 2021 en 2022.

In de onderstaande tabel wordt de totaal verevende bedragen met betrekking tot Code 610 'Lonen en Salarissen' van 2020 - 2022 van het Ministerie van TCT weergegeven.

Tabel 1. Overzicht Totaal verevende bedragen van Lonen en Salarissen van TCT 2020 – 2022
(bedragen x SRD 1.000)

Code	Omschrijving	2020	2021	2022
610	Lonen en Salarissen	64.259	78.716	123.801

Bron: BR 2020 en 2021 en Jaarverslag 2022

In bovenstaande tabel is af te lezen dat voor het artikel 610 Lonen en Salarissen vanaf het dienstjaar 2020, het verevend bedrag, elk daaropvolgend jaar is verhoogd. Bij navraag aan het Hoofd BFZ over de verhoging is de volgende verklaring gegeven:

“In 2020 ging het over één directoraat met name Transport en Communicatie (TC). Het was niet gelukt om nieuw personeel te betalen, omdat het ministerie pas in leven was geroepen. Het begrote bedrag voor toerisme was in 2020 niet aangesproken. Lonen en salarissen werden ten laste van het Ministerie van Handel en Industrie gebracht, omdat de begroting laat was goedgekeurd en er nog administratieve handelingen moesten plaatsvinden.

In 2021 zijn die personeelsleden op de rol gekomen bij TCT en is van één directoraat vier directoraten gemaakt, met ook meer mensen in dienst. In 2022 was er een 25% loonsverhoging en waren er ook meer mensen in dienst”.

Middels dit rapport zal de Rekenkamer, de Regering, De Nationale Assemblée en de Surinaamse gemeenschap informeren over het benoemingsbeleid van het Ministerie van TCT, over de dienstjaren 2021 en 2022.

1.2 Doelstelling van het onderzoek

Het onderzoek heeft als doel om de rechtmatigheid vast te stellen van het benoemingsbeleid van het Ministerie van TCT over de dienstjaren 2021 en 2022.

1.3 Mate van zekerheid

De controle zal worden uitgevoerd op basis van een redelijke mate van zekerheid. Het onderzoek beoogt een oordeel te geven over de gehele populatie (78) van het aantal landsdienaren, dat een benoeming heeft gehad in de jaren 2021 en 2022. In het rapport zullen de bevindingen en conclusies ten aanzien van het onderzoek worden opgenomen met een betrouwbaarheid van 95%.

1.4 Wettelijk kader

De volgende wetten, regels en besluiten zijn van toepassing bij dit onderzoek:

- Wet Rekenkamer Suriname 2019 (S.B. 2019 no. 102);
- Personeelswet (G.B. 1962 no. 195, geldende tekst S.B. 1985 no. 41, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1987 no. 93);
- Ontwerp van het Slot der Rekening (Begrotingsrekening) over het dienstjaar 2021, behorende bij de wet van 3 augustus 2021 (S.B. 2021 no. 103);
- Jaarverslag behorende bij S.B. 2022 no. 98 Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme;
- A-selectie steekproef van Benoemingsbeschikkingen.

Dit wettelijk kader staat aan de basis voor de controlecriteria die zijn opgenomen in paragraaf 2.4.

1.5 Gecontroleerde

De taken van het Ministerie van TCT zijn bepaald in het Staatsbesluit van 14 oktober 2020 (S.B. 2020 no. 191) houdende nadere wijziging van het Besluit Taakomschrijving Departementen 1991 (S.B. 1991 no. 58, zoals gewijzigd bij S.B. 2017 no. 22 en laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2020 no. 141).

Het Ministerie van TCT is belast met de zorg voor:

- Het transportwezen, waaronder het water-, lucht-, en wegtransport, alsmede het openbaar vervoer en het toezicht daarop.
- De faciliteiten ten behoeve van het water- en luchtverkeer, in het bijzonder met betrekking tot een veilige en efficiënte afhandeling van personen en goederen, het loodswezen, alsmede het beheer van alle havens.
- De afgifte van lucht- en zeebrieven.

- De communicatie.
- Het toerisme.

Het ministerie bestaat sinds juli 2021 uit vier (4) directoraten, te weten:

1. Het Directoraat Algemene en Administratieve Zaken (AAZ).
2. Het Directoraat Transport.
3. Het Directoraat Communicatie.
4. Het Directoraat Toerisme.

Het ministerie beschikt over één afdeling Personeelszaken die valt onder het directoraat Algemene en Administratieve Zaken, en dus de personeelsadministratie van 2 directoraten uitvoert, te weten:, Communicatie en Toerisme. (zie bijlage 1. Organogram Ministerie TCT).

2 ONDERZOEKSAANPAK

Het onderzoek is gericht op de rechtmatigheid van toegekende benoemingen op het Ministerie van TCT over de dienstjaren 2021 en 2022 en zal aan de hand van de getrokken conclusies een oordeel geven over:

- het proces en de procedures van benoemingen, indien deze zodanig zijn ingericht dat foutieve handelingen zoveel mogelijk geminimaliseerd zijn geworden of te voorkomen waren;
- de juistheid van de toegekende bezoldiging en functieschaal, volgens de functiebeschrijvingen;
- de dossiercontrole.

2.1 Controlestandaard

Het onderzoek is uitgevoerd in overeenstemming met de International Standards for Supreme Audit Institutions (ISSAIs 400 en 4000), voor het doen van rechtmatigheidsonderzoek zoals vastgelegd in het Handboek Rechtmatigheidsonderzoek 2018 van de Rekenkamer van Suriname.

2.2 Onderzoeksvragen

De centrale onderzoeksvraag luidt als volgt:

“In hoeverre is het toekennen van benoemingen aan de landsdienaren op het Ministerie Transport, Communicatie & Toerisme rechtmatig over de dienstjaren 2021 - 2022?”

De centrale onderzoeksvraag is uitgewerkt in de volgende deelvragen:

1. *“Hoe verloopt het proces bij het toekennen van benoemingen op het Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme?”*
2. *Wat zijn de functie-eisen bij benoemingen?*
3. *Worden de functiebeschrijvingen in acht genomen in het proces benoemingen?*
4. *Zijn de personeelsdossiers voorzien van alle relevante documenten ten behoeve van de benoemingen?”*

2.3 Reikwijdte van de controle

De gecontroleerde is het Ministerie van TCT. Het onderzoek zal zich richten tot de toegekende benoemingen aan landsdienaren van het ministerie in de dienstjaren 2021 en 2022. Uit de verkregen informatie van de afdeling Personeelszaken bestaat de populatie uit 78 landsdienaren.

2.4 Criteria

Uit de van toepassing zijnde wet- en regelgeving zijn de volgende criteria ontleend:

- Benoeming in een andere functie geschiedt alleen in gevallen waarin de nieuwe functie in overeenstemming is met de vastgestelde functie-eisen, waaronder opleiding en bekwaamheid (S.B. 1985 no. 41/ art. 21 lid 2);
- Een landsdienaar is verplicht uit zijn functies voortvloeiende werkzaamheden gedurende zijn vastgestelde dienst- en werktijden te verrichten (S.B. 1985 no. 41/ art. 41 lid 1).

2.5 Bewijsverzameling

Op grond van ISSAI 4000 en het Handboek Rechtmatigheidsonderzoek 2018 van de Rekenkamer, dienen de conclusies van de Rekenkamer te zijn gebaseerd op voldoende, relevant en betrouwbaar bewijs.

De Rekenkamer heeft documenten betreffende relevante wet- en regelgeving van de Ministeries van TCT en Binnenlandse Zaken ontvangen en geanalyseerd, en middels interviews met sleutelpersonen en correspondentie (schriftelijk, inclusief e-mailberichten) is de nodige informatie verzameld.

Verder is vastgesteld dat het verzamelde bewijsmateriaal voldoende, relevant en betrouwbaar is, en een basis vormt om de conclusies te kunnen trekken zoals verwoord in hoofdstuk 4 van dit rapport.

3 BEVINDINGEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de opzet, bestaan en werking van de interne beheersingsmaatregelen van het Ministerie van TCT aangaande benoemingen.

De Rekenkamer heeft onderzocht welke interne beheersingsmaatregelen zijn toegepast bij het benoemingsproces om de naleving van de relevante wet- en regelgeving te waarborgen.

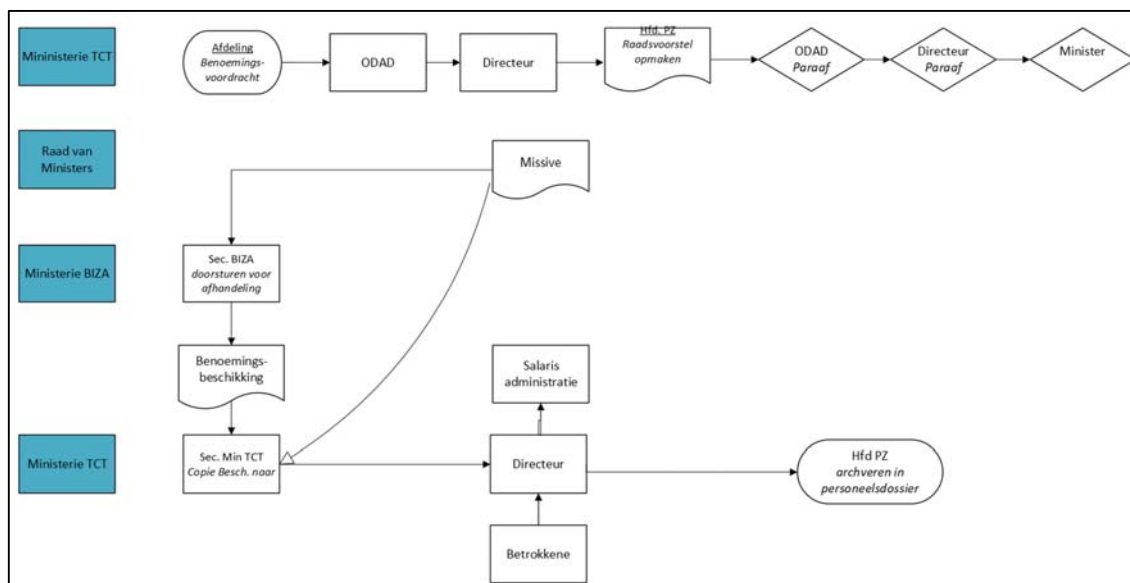
De bevindingen die de Rekenkamer heeft geconstateerd gedurende de onderzoeksperiode zijn in dit hoofdstuk vastgelegd.

3.1 Opzet Beheersingsmaatregelen

In deze paragraaf worden de bevindingen vastgelegd over het benoemingsproces.

Het proces voor het onderzoek is door het auditteam beschreven met behulp van informatie verkregen van de afdeling Personeelszaken van het Ministerie van TCT.

Figuur 1: Flow chart van het proces benoemingen



Bron: Personeelszaken van TCT, maart 2024

Proces Benoemingen

Het proces van benoemingen start op de afdeling waar de landsdienaar werkzaam is. Het afdelingshoofd maakt een benoemingsvoordracht op en stuurt deze voor goedkeuring naar de ODAD en de directeur. De directeur geeft haar goedkeuring hieraan en stuurt de voordracht naar de afdeling Personeelszaken. Daar wordt een raadsvoorstel opgemaakt en een conceptbeschikking. Tezamen met de opsomming van documenten hieronder, worden de stukken verzonden per benoeming naar de ODAD en vervolgens naar de directeur en daarna naar de minister voor goedkeuring.

Concreet gaat het om de volgende stukken, namelijk:

- diploma/ cijferlijsten,
- voordracht (bij mondelinge benoemingsvoorstellen geldt dit niet),
- een kopie van de functiebeschrijving van CSFE en
- de laatste beschikking van betrokkene waarin diens laatste functie vermeldt staat.

Het secretariaat van de minister voorziet het raadsvoorstel van een geheimnummer en verzend deze door naar de Raad van Ministers (RvM). Na goedkeuring bij de RvM wordt een missive opgemaakt. Deze wordt opgestuurd naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BIZA) en het Ministerie van TCT. Bij BIZA wordt de beschikking opgemaakt, en ondertekend door de minister van BIZA. Het deelproces dat zich binnen het Ministerie van BIZA afspeelt wordt middels een flow-chart weergegeven in bijlage 2.

Het Directoraat Transport

Tijdens het onderzoek heeft de Rekenkamer kunnen waarnemen dat de afdeling Personeelszaken niet aansprakelijk is voor de benoemingen van het Directoraat Transport. Het Directoraat is meerdere malen gecontact voor hun werkproces, echter tevergeefs, want zij hebben hierop niet gereageerd.²

Bevindingen:

- Het proces van benoemingen is niet beschreven door het Ministerie van TCT.
- Het proces start met een benoemingsvoordracht van een afdelingshoofd. Mondelinge voorstellen zijn niet uitgesloten.
- Benoemingen van het Directoraat Transport worden niet uitgevoerd door de afdeling Personeelszaken van het ministerie.
- Bij elke benoeming is er een gewaarmerkte functiebeschrijving vereist van het Onderdirectoraat Personeelsontwikkeling, Organisatie & Efficiëntie beleid (voorheen CSFE) van het Ministerie van BIZA, welke 6 maanden geldig is.

3.2 Bestaan van de Beheersingsmaatregelen

In navolging op de beschrijving van de opzet van het benoemingsproces heeft de Rekenkamer, middels een walk-through-test, onderzocht of dit proces in de praktijk daadwerkelijk in uitvoering wordt gebracht.

Voor de toetsing van het bestaan is één landsdienaar geselecteerd. De geselecteerde landsdienaar (Administratief Medewerker/ schaal 6A) is per 1 januari 2022 benoemd tot Hoofd Beleidsmedewerker (schaal 9C). Het personeelsdossier van de landsdienaar is hierbij gecontroleerd.

² Zie brief no. 0123.24 d.d. 13 juni 2024 betreft 'Opvraag informatie t.a.v. het rechtmatigheidsonderzoek Benoemingen bij het Ministerie van TCT' (vide bijlage 3)

Bevindingen:

1. Het proces kan niet volledig getoetst worden, omdat het dossier niet is voorzien van alle documenten, zoals diploma's, de benoemingsvoordracht en een getekend raadsvoorstel.
2. In het dossier is een copy van de identiteitskaart van de landsdienaar met een aantekening '*aanvraag voor benoeming*'. Er is geen paraaf geplaatst bij de aantekening.
3. Volgens de functiebeschrijving van Hoofd Beleidsmedewerker wordt vereist dat desbetreffende landsdienaar een bepaald opleidingsniveau heeft. Hoewel dit niet kon worden getoetst, zou het kunnen zijn dat desbetreffende landsdienaar het gestelde opleidingsniveau vermoedelijk niet heeft.
4. De terzake missive is overgelegd en geparafeerd door alle toegewezen functionarissen.
5. In het dossier is de benoemingsbeschikking wel aangetroffen.

3.3 Werking van de Beheersingsmaatregelen

Ten aanzien van de werking van de beheersingsmaatregelen, is de Rekenkamer middels dossiercontrole nagegaan of de toegekende benoemingen volgens wet- en regelgeving zijn uitgevoerd. Met een populatie van 78 landsdienaren heeft de Rekenkamer getracht alle 78 dossiers te controleren. Weliswaar zijn 3 dossiers niet gecontroleerd, omdat deze niet overgelegd konden worden.

Bevindingen:

Opmerkelijk is dat landsdienaren die vallen onder de categorie lager kader; zoals "Schoonmaakster, Administratief medewerker, Buscontroleur" zijn benoemd geworden tot Beleidsadviseur 1^e klasse of Hoofd Beleidsmedewerker. Dit, terwijl laatstgenoemde functies vallen onder de categorie van 'hoger kader'.

Overige bevindingen worden hieronder opgesomd:

1. Zestien (16) benoemingen voldoen niet aan de functie-eisen en ervaring zoals bepaald in de functiebeschrijvingen van het Ministerie van BIZA.
2. Acht (8) namen van landsdienaren komen voor op de benoemingslijst, maar hun dossiers bevatten geen informatie over een benoeming. In vele gevallen zijn zelfs de dossiers langer dan 5 jaren niet bijgewerkt. Verder is ook middels detailcontrole (naslagwerk) in de accumulatie staten van TCT geen verhoging in schalering opgemerkt. Dit ondanks de vermeende benoemingen.
3. Van de zeventien (17) brandweerlieden van het Korps Luchthaven Brandweer Zorg en Hoop die op de benoemingslijst voorkomen, hebben zeven (7) een benoeming gekregen, maar voldoen niet aan de vastgestelde vooropleiding en kennis, welke verplicht wordt gesteld voor Luchthavenbrandweerlieden.
4. In zes (6) gevallen zijn dossiers niet voorzien van de benodigde documenten zoals, diploma's, voordrachten, missiven, getekende raadsvoorstellen, getekende beschikkingen.

4 CONCLUSIES

Middels dit onderzoek is de Rekenkamer nagegaan of de toegekende benoemingen, rechtmatig zijn verleend door het Ministerie van TCT, over de dienstjaren 2021 en 2022. Aan de hand van de bevindingen uit hoofdstuk 3 zijn de volgende conclusies getrokken, zoals hieronder zijn gepresenteerd.

4.1. Conclusies over de Opzet van Beheersingsmaatregelen

De Rekenkamer concludeert dat er enkele belangrijke componenten van de interne beheersingsmaatregelen ontbreken, zoals richtlijnen en procedures, efficiëntie en effectiviteit van de door de organisatie uitgevoerde activiteiten en naleving van de organisatie relevante wet- en regelgeving. Hierdoor worden er risico's gelopen op het gebied van bekwaamheid, door het ontbreken van documenten en de kans op verkeerde besluitvorming.

De conclusies zijn:

- Risico's op fouten tijdens het voorbereiden en uitvoeren van benoemingsbesluiten zijn groot en hierdoor is de rechtmatigheid van de benoemingen niet gegarandeerd.
- Bij mondelinge voorstellen c.q. voordrachten wordt het "*geëigend proces van benoemingen* bij TCT" niet gehonoreerd.
- Het ministerie houdt zich wel aan het vereiste om de functiebeschrijvingen op te vragen bij BIZA, maar houdt zich aan niet wat in de beschrijvingen staat.

4.2 Conclusies over Bestaan van Beheersingsmaatregelen

Bij het bestaan van beheersingsmaatregelen concluderen wij dat de beheersingsmaatregelen zoals die beschreven zijn, gedeeltelijk bestaan.

De conclusies zijn:

- Het personeelsdossier van de landsdienaren van TCT bevat niet alle relevante documenten.
- De benoemingen voldoen niet aan de juiste functie-eisen en ervaring volgens de functiebeschrijving.
- Verder is bij het onderzoek gebleken dat voordrachten niet worden opgemaakt c.q. niet bekrachtigd door de toegewezen functionarissen (zie Figuur 1.) Hoewel er wel op de missiven wordt geparafeerd door de ODAD en de directeur van het desbetreffend directoraat.

4.3 Conclusies over de Werking van Beheersingsmaatregelen

Op grond van de controle van 75 personeelsdossiers komt de Rekenkamer tot de volgende conclusies, namelijk:

- Een aanzienlijk deel van de benoemingen (49%) is niet rechtmatig, omdat zij niet voldoen aan voorwaarden c.q. functie-eisen vastgesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken.
- De nauwkeurigheid en de volledigheid van de personeelsadministratie op het Ministerie TCT is niet gegarandeerd.
- Luchthaven brandweerlieden tewerkgesteld op de locatie Zorg en Hoop, voldoen niet aan de eisen van benoembaarheid. Deze groep landsdienaren heeft namelijk de vereiste opleidingen, die gevolgd moet worden om benoemd te worden, (nog) niet gevolgd.

Algemene Eindconclusie

Als gevolg van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het toekennen van benoemingen aan de landsdienaren op het Ministerie van TCT over de dienstjaren 2021 - 2022 niet rechtmatig heeft plaatsgevonden.

5 AANBEVELINGEN

De Rekenkamer beveelt het Ministerie van TCT het volgende aan:

1. De wettelijke eisen van benoembaarheid strikt na te leven, zoals opgenomen in de Personeelswet (S.B. 1985 no. 41) artikel 21 lid 2 *“Ambtshalve geschiedt de benoeming in een andere functie alleen in gevallen waarin de nieuwe functie in overeenstemming is met de opleiding en de bekwaamheid van de landsdienaar ...”*
2. Personeelsdossiers dienen spoedig bijgewerkt te worden met alle relevante en actuele documenten van desbetreffende landsdienaar.
3. Het aanbieden van de specifieke opleidingen bestemd voor het Korps Luchthaven Brandweer Zorg en Hoop, die hoge prioriteit te geven, zodat de benoemde luchthavenbrandweerlieden terecht benoemd kunnen worden naar de navolgende functie conform de S'Lands dienst vastgestelde formatie.
4. Het overzichtelijk opleggen van documenten in de personeelsdossiers. Deze aanbeveling is eigenlijk een herhaling, want deze aanbeveling is reeds gedaan in de rapporten van de controle van BR 2020 en BR 2021 van het Ministerie van TCT.
5. Het proces van benoemingen schriftelijk vast te leggen, waardoor de eenduidigheid en rechtmatigheid van de benoemingen gewaarborgd blijven.

6 NAWOORD REKENKAMER

De Rekenkamer van Suriname heeft middels brief no. 0166.24 d.d. 22 juli 2024, gericht aan de Directeur van Algemene en Administratieve Zaken van het Ministerie van TCT, het ministerie de mogelijkheid geboden schriftelijk te reageren op het conceptrapport *'De Rechtmatigheid van Benoemingen over de dienstjaren 2021 – 2022'*.

Helaas heeft het ministerie hierop niet gereageerd.

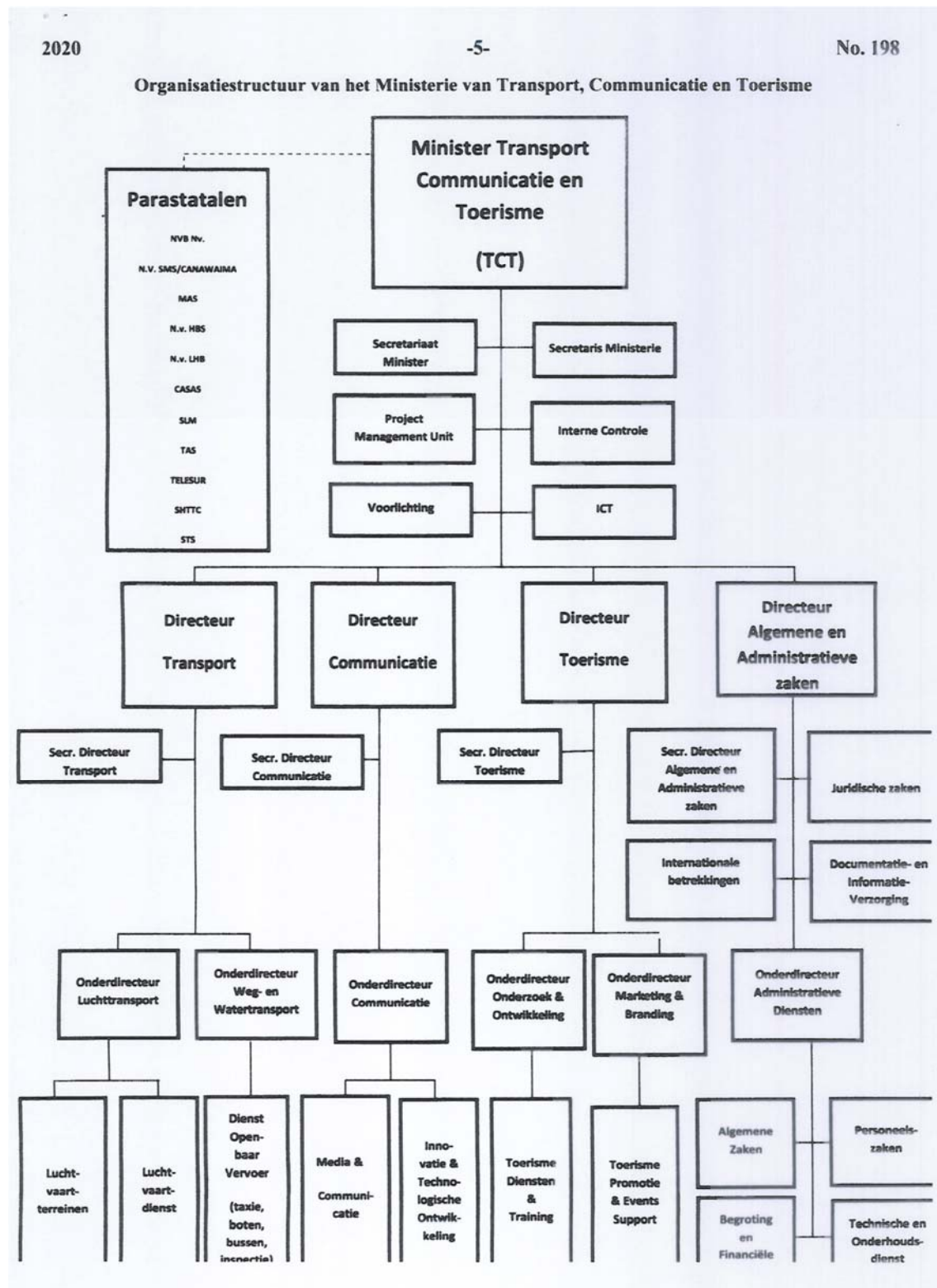
In de exit meeting³ met de directeur zijn de bevindingen van het onderzoek wel besproken.

Hierbij gaf de directeur aan dat zij zich bewust is van de administratieve tekortkomingen van het ministerie en dat zij hieraan zullen werken.

De Rekenkamer hoopt dat het Ministerie van TCT, haar aanbevelingen die gedaan zijn naar aanleiding van het onderzoek, zal implementeren en dat de geconstateerde tekortkomingen spoedig zullen worden weggewerkt.

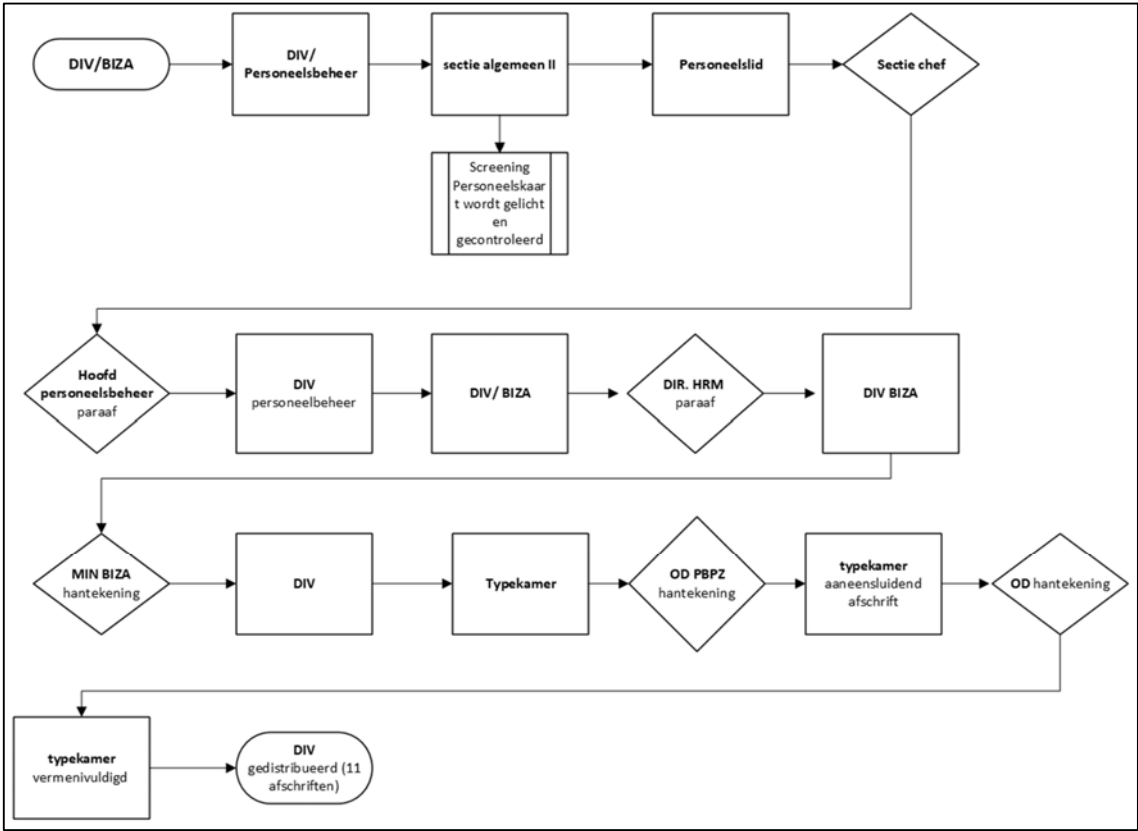
³ Meeting met de auditee na het onderzoek om de bevindingen te bespreken.

Bijlage 1: Organogram van het Ministerie van TCT



Bron: S.B. 2020 no. 198

Bijlage 2: Deelproces Benoemingen binnen Min. BIZA



Bron: Interview met het Wnd. Hoofd Personeelsbeheer/ BIZA, maart 2024

Bijlage 3: Brief van de Rekenkamer aan de directeur van het Directoraat Transport

(Briefnr. 0123.24 d.d. 13 juni 2024 inzake Opvraag informatie t.a.v. het rechtmatigheidsonderzoek Benoemingen bij het Ministerie van TCT)



REKENKAMER VAN SURINAME Supreme Audit Institution of Suriname

Waterkant 28
Paramaribo
Suriname
Tel.: (597) 47 28 54 / 47 39 76 / 475585
Fax: (597) 42 51 77
Email: ~~rekenkamer@rekenkamer.gov.sr~~ XXXXX
rekenkamer@rekenkamer.gov.sr

De Directeur van het Directoraat Transport van het
Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme
Mevrouw mr. E. Noordzee
Mr. J. Lachmonstraat no. 132

Ons kenmerk
Our reference

MA/1116/du

No.

0123.24

Bijlage(n):
Enclosure(s)
Onderwerp:
Subject

Paramaribo

13 juni 2024

Opvraag informatie ten aanzien van het Rechtmatigheidsonderzoek
Benoemingen bij het Ministerie van Transport, Communicatie & Toerisme

Geachte directeur,

Hierbij vraagt de Rekenkamer van Suriname (Rekenkamer) uw aandacht voor het volgende.

Voor het Rechtmatigheidsonderzoek Benoemingen van uw ministerie over de dienstjaren 2021 en 2022 heeft het onderzoeksteam dat hiermee belast is, getracht om een afspraak met u te maken. Dit, zodat zij de gelegenheid konden krijgen om op de gerezen vragen, die tijdens het onderzoek onbeantwoord zijn gebleven, aan de orde te stellen.

Zo heeft het onderzoek o.a. uitgewezen dat het Directoraat Transport haar benoemingen zelf voorbereidt.

Als belangrijk onderdeel van het onderzoek is het enorm belangrijk om dit proces in kaart te brengen.

Maar dit zou weliswaar niet zonder de ondersteuning van u of een aangewezen functionaris kunnen plaatsvinden.

Desgewenst heeft het team op diverse momenten geprobeerd om via een telefonisch onderhoud met uw secretariaat de behoefte voor een nader onderhoud met u, kenbaar gemaakt; en wel op dinsdag 7 mei, maandag 27 mei, woensdag 29 mei en woensdag 5 juni j. Echter, waren al deze pogingen zonder het gewenst resultaat.

Daarom, wordt nu wederom schriftelijk uw medewerking gevraagd, een functionaris aan te wijzen om de vragen rondom het voorgenoemd proces van benoemingen te willen beantwoorden.

Gelet op de deadline van dit onderzoek, stellen wij voor om nu een (tentatieve) afspraak op woensdag 19 juni a.s. om 10:00uur vm. in te plannen met u en/of desbetreffende functionaris op het ministerie.

De Rekenkamer rekent op een vlotte medewerking in dezen.

Hopende u hiermede te hebben geïnformeerd, verblijf ik.

Hoogachtend,


Mevr. drs. N. Vredenburg MBA
(Secretaris)





Rekenkamer van Suriname

A : Waterkant 28

T : 475585

E : rekenkamer@rekenkamer.gov.sr

W : www.rekenkamer.sr