



Verslag 2012

Rekenkamer

van

Suriname

Voorwoord

Ingevolge artikel 29 van de Rekenkamerwet en artikel 151 van de Grondwet doet de Rekenkamer van Suriname verslag van haar werkzaamheden in 2012.

In het verslagjaar 2012 heeft de Kamer onder leiding van de voorzitter, mevrouw Charmain O.C. Felter, MBA diverse werkzaamheden verricht. Het college van de Rekenkamer bestaat verder uit de heer Lesley Blokland BA, de heer drs. Paul Brandon en mevrouw Irene Pengel. Per presidentieel besluit zijn er twee plaatsvervangende leden benoemd maar nog niet beëdigd door de President van de Republiek Suriname.

De Rekenkamer heeft ondanks haar financiële onderwaardering en uitsluiting van bepaalde voordelen het afgelopen jaar niet stil gezeten. Ook in dit verslagjaar heeft de ordening van de Kamer centraal gestaan. Meten is weten. In het eerste halfjaar van het verslagjaar heeft de Kamer door tussenkomst van een INTOSAI specialist in het versterken van rekenkamers een kritische evaluatie gedaan van haar organisatie. Het resultaat van deze evaluatie is het strategisch plan van de Kamer 2012 - 2016.

Met het personeel zijn er enkele trainingen gehouden om zich onder andere voor te bereiden op het veldwerk van de Kamer. De focus op een nieuwe werkwijze op zowel de nationale- als internationale ontwikkeling van de Kamer hebben tijdens voornoemde trainingen steeds centraal gestaan.

De audits zijn gedaan op basis van de ontvangen beschikkingen van diverse ministeries.

Een woord van dank aan allen die hebben bijgedragen aan de tot standkoming van het verslag in het bijzonder alle auditors en het ondersteunend personeel.

Paramaribo, 15 maart 2012

De Rekenkamer van Suriname

Mw. C.O.C. Felter, MBA
(voorzitter)

Mw. drs. N.H. Vredeberg, MBA
(secretaris)

Inhoudsopgave

<i>Lijst met afkortingen</i>	4
<i>Inleiding</i>	7
1. <i>Wettelijke grondslag functioneren Rekenkamer</i>	8
1.1. <i>Begroting Rekenkamer 2012</i>	8
1.2. <i>Internationale samenwerking</i>	9
2 <i>Personele aangelegenheden</i>	13
2.1 <i>Het College</i>	13
2.2 <i>Personeel en organisatie</i>	13
2.3 <i>Opleiding en training</i>	15
3 <i>Financiële administratie staat</i>	17
3.1 <i>Staatsbegroting 2012</i>	17
3.1.1 <i>Stand staatsschuld</i>	19
3.1.2 <i>Subsidies en bijdragen</i>	20
3.2 <i>Netto-ontvangsten staat</i>	20
3.3 <i>Centrale Bank van Suriname</i>	21
3.3.1 <i>Kredietwaardigheid staat Suriname</i>	22
3.4 <i>Regularisatiebegroting</i>	24
4 <i>Bevindingen rechtmatigheidsonderzoek</i>	25
4.1 <i>Personele aspecten</i>	25
4.2 <i>Financiële aspecten</i>	43
4.3 <i>Grondbeschikkingen</i>	55
4.4 <i>Ingestelde commissies</i>	58
<i>Bijlagen</i>	59
<i>Bijlage 1: GA-Resolutions A/66/209</i>	60
<i>Bijlage 2: SB 2005 no. 39</i>	62
<i>Bijlage 3: Huidige personeelsbezetting Rekenkamer van Suriname</i>	68
<i>Bijlage 4: Geregistreerde schatkistpromessen in 2012</i>	69
<i>Bijlage 5: De geregistreerde financieringsovereenkomsten contracten</i>	73
<i>Bijlage 6: Regularisatiebegroting 2010 (Bedragen x SRD 1000)</i>	74
<i>Bijlage 7: Overzicht controleonderzoek "Subsidies" over het dienstjaar 2012</i>	75
<i>Bijlage 8: Instellingen en individuen die een financiële bijdrage hebben ontvangen over het dienstjaar 2012</i>	79

Lijst met afkortingen

ABB	Ambtenaren Bezoldigingsbesluit
ALZA	Algemene Zaken
AOV	Algemene Ouderdomsvoorziening
ATM	Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu
BEL	Belastingen
BIZA	Binnenlandse Zaken
BUZA	Buitenlandse Zaken
BW	Bouwkundige Werken
CAROSAI	Caribbean Organization of Supreme Audit Institutions
CBvS	Centrale Bank van Suriname
CEBUMA	Centraal Bureau Mechanische Administratie
CLAD	Centrale Lands Accountantsdienst
CULT	Cultuur
CTW	Civiel Technische Werken
CRECER	Contabilidad y Responsabilidad para el Crecimiento Económico Regional
DNA	De Nationale Assemblée
DEF	Defensie
FIN	Financiën
FISO	Functie Informatie Systeem Overheid
GB	Gouvernementsblad
HI	Handel en Industrie
HK	Hoger kader
HRM	Human Resource Management

IC	Interne Controle
IDB	Inter-American Development Bank
IDI	Intosai Development Initiative
IFRS	International Financial Reporting Standards
INTOSAI	International Organization of Supreme Audit Institutions
ISSAI	International Standards for Supreme Audit Institutions
JP	Justitie en Politie
LK	Lager kader
LVV	Landbouw, Veeteelt en Visserij
MB	Milieu Beheer
MK	Middenkader
MOP	Meerjaren Ontwikkelingsplan
NH	Natuurlijke Hulpbronnen
OND	Onderwijs en Volksontwikkeling
Ontw. Fin.	Ontwikkeling Financiering
ORAG	Onderraad voor Aanbestedingen en Gunningen
OW	Openbare Werken
PAI	Public Administration International
PPP	Public Private Partnership
RMB ¹	Renminbi
RO	Regionale Ontwikkeling
ROGB	Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer
RvM	Raad van Ministers
SAI	Supreme Audit Institution

¹ RMB is de officiële munteenheid van China

SB	Staatsblad
SJ	Sport en Jeugdzaken
SOAB	Stichting Overheidsaccountants Bureau
SOZAVO	Sociale Zaken en Volkshuisvesting
Stg	Stichting
TCU	Tribunal de Contas da União
TCT	Transport, Communicatie en Toerisme
VG	Volksgezondheid
WGEA	Working Group of Environmental Auditing

Inleiding

In het dienstjaar 2012 heeft de Kamer haar werkzaamheden ten aanzien van rechtmatigheidsonderzoek voortgezet, zoals zij dat reeds jaren doet. Hierbij was het onderzoek van de Kamer gericht op het toetsen van de rechtmatigheid van de uitgaven die jaarlijks voortvloeien uit het beleid op de departementen van algemeen bestuur voor wat betreft hun personeelsformatie. Enkele besluiten die de Kamer ontvangt aangaande de personeelsformatie zijn: aanstellingen, benoemingen en bevorderingen, het verlenen van dispensatie aan landsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt en het toekennen van toelagen aan functionarissen om hun taken op een adequate wijze te kunnen vervullen.

Voorts wordt ook de rechtmatigheid getoetst van de toewijzing van domeingrond, het instellen van commissies, het verlenen van subsidies en het afwijken van de wettelijke procedures bij openbare aanbestedingen.

Het verloop van het verslag ziet er als volgt uit:

In hoofdstuk 1 wordt algemene informatie verstrekt over institutionele aangelegenheden van de Kamer. Hoofdstuk 2 geeft aspecten aan van enkele belangrijke personele aangelegenheden en in hoofdstuk 3 komt de financiële administratie van de staat aan de orde. Tot slot wordt het rechtmatigheidsonderzoek van de verschillende auditobjecten in hoofdstuk 4 belicht.

1. Wettelijke grondslag functioneren Rekenkamer

De wettelijke grondslag voor het functioneren van de Kamer is richtinggevend voor haar toekomstvisie. Deze grondslag bepaalt haar identiteit als onafhankelijk onderzoeksinstituut en haar missie om bij te dragen aan de integriteit, kwaliteit en legitimiteit van het overheidsbestuur. Als Hoog College van Staat heeft de Kamer een onafhankelijke positie ten opzichte van de regering en De Nationale Assemblee. De Kamer bepaalt op eigen gezag wat zij onderzoekt, op welke wijze zij dat doet en wat daarvan openbaar wordt gemaakt. Voor wat de onafhankelijke positie van de Kamer betreft, wordt verwezen naar de Resolutie van de Verenigde Naties, GA-Resolution A/66/209 van 22 december 2011 (bijlage 1). In artikel 1 daarvan wordt aangegeven dat rekenkamers hun taken en werkzaamheden alleen op een objectieve en efficiënte wijze kunnen verrichten, indien zij onafhankelijk zijn van de te controleren entiteiten en beschermd worden tegen invloeden van buiten. De resolutie erkent ook de voorname rol die rekenkamers innemen in het stimuleren van een efficiënt, effectief, controlebaar en transparant overheidsapparaat. Dit alles moet niet alleen leiden tot realisatie van nationale doelstellingen, maar ook van de Millennium Development Goals.

De wettelijke grondslag van de Kamer is vastgelegd in de Grondwet van 1987 (SB 1987 no. 116 artikel 149 tot en met 152 en SB 1992 no. 38), de Rekenkamerwet van 1953 (GB 1953 no. 26²), de Comptabiliteitswet van 1952 (GB 1952 no. 111) en het Comptabiliteitsbesluit (GB 1953 no. 100³), de wijzigingen meegerekend. De Grondwet omschrijft de taken van de Kamer in het hoofdstuk "*Toezicht op de besteding van de staatsfinanciën*". Artikel 149 formuleert de grondwettelijke taken als volgt: "Bij wet wordt ingesteld een orgaan dat tot taak heeft toezicht uit te oefenen op de besteding van de staatsgelden, alsmede controle op het geldelijk beheer van de overheid in de ruimste zin. Het toezicht en de controle worden uitgeoefend zowel op de rechtmatigheid als de doelmatigheid van de besteding en het beheer van de staatsfinanciën".

1.1. Begroting Rekenkamer 2012

De begroting van de Kamer is geïntegreerd in de begroting van het directoraat Algemene Zaken van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Voor de goedgekeurde begroting van het dienstjaar 2012 heeft de Kamer een totaal begroot bedrag van SRD 5.371.600,- toegekend gekregen van het ministerie van Financiën. Dit begrote bedrag is opgebouwd uit apparaatskosten en het beleidsprogramma, institutionele versterking Rekenkamer. De apparaatskosten zijn onderverdeeld in de kostensoorten: personeelskosten, materiële kosten en aanschaffingen.

² Landsverordening van 12 maart 1953 regelende de instelling van de Rekenkamer van Suriname.

³ Comptabiliteits regelingen GB 1953 no. 100, Landsbesluit van 27 augustus 1953 tot vaststelling van algemene voorschriften ter uitvoering van de comptabiliteitsverordening (GB 1952 no. 111, juncto GB 1952 no. 152).

1.2. Internationale samenwerking

In het kader van kwalitatieve versterking van de Kamer, is in het verslagjaar ook deelgenomen aan seminars, trainingen en workshops op regionaal en internationaal niveau.

De voorzitter van de Kamer heeft in het dienstjaar 2012 op uitnodiging van diverse organisatie deelgenomen aan:

1. de PARLAMERICAS in januari te Antigua
2. de CAROSAI strategic plan workshop in mei te Jamaica
3. het TeamMate User Forum (Audit Management systeem) in oktober te San Antonio Texas
4. CRECER 2012 in oktober 2012 te Managua, Nicaragua
5. het symposium van de SOAB, als gastspreker, te Willemstad, Curaçao in de maand november.

De reis en verblijfkosten van de CAROSAI workshop, het TeamMate User Forum en het symposium zijn respectievelijk bekostigd door de IDB, Price Waterhouse & Coopers Curaçao en de SOAB.

TeamMate wordt gebruikt door duizenden auditors over de hele wereld en is de industriestandaard in audit managementsystemen. TeamMate biedt een platform voor het bezorgen van:

- hoge kwaliteit controles;
- standaardiseren van werkprocedures;
- accountant kennis hefboomwerking,
- verbeteren audit rapportage en
- management voorzien van belangrijke informatie.

TeamMate was in eerste instantie bedoeld voor gebruik door alle sectoren van het bedrijfsleven voor alle soorten controles. Thans gebruiken alle soorten audit diensten TeamMate om de efficiëntie en productiviteit van hun hele auditproces te verhogen. De Kamer zal in 2013 van start gaan met de voorbereidingen om TeamMate te implementeren in 2014. In Suriname werken onder de CLAD, De Surinaamsche Bank N.V. en Staatsolie reeds met voornoemd systeem.

Op uitnodiging van de CAROSAI in samenwerking met het PARLAMERICAS voormalig FIPA heeft de secretaris van de Rekenkamer van Suriname, deelgenomen aan een conferentie, getiteld *“Strengthening Parliamentary Budget Oversight in the Caribbean”* van 30 - 31 januari 2012 en een *“CAROSAI’s Master Class/plenary meeting”* van 1 - 2 februari 2012. Een historisch moment voor CAROSAI, waarbij vertegenwoordigers van rekenkamers en parlementariërs van het Caribisch gebied van gedachten hebben gewisseld over de begrotingsuitvoering en de verantwoording terzake. Het resultaat van de plenary meetings zal dienen als een pijler voor het nieuwe strategisch plan *“CAROSAI strategic plan 2012 - 2014”*.

Voorts heeft de secretaris namens de Kamer ook geparticipeerd in een CAROSAI-workshop, getiteld *“Development Strategic Plan 2012 - 2014”* van 7 - 9 mei 2012. Deze workshop is door een samen-

werking tussen CAROSAI met het Inter-American Development Bank (IDB) mogelijk gemaakt. Tijdens deze meeting zijn de contouren van “CAROSAI’s strategic plan 2012 - 2014” vastgesteld, met als aandachtspunt de (her)formulering van een nieuwe *missie & visie* voor CAROSAI en de doelstellingen terzake.

Tot slot, heeft laatstgenoemde samen met senior auditor, drs. O.Walker MPA, ook het symposium, getiteld: “*The Challenges in Public Finance in the Dutch Caribbean*” onder leiding van de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) bijgewoond, in de periode 6 - 8 november 2012, te Curaçao.

De senior auditors mevrouw drs. A. Kalidien MPA en de heer drs S. Voorn hebben in de periode 20 - 24 februari 2012 deelgenomen aan een training van Public Administration International (PAI) in London, Engeland, met als titel: “Managing the Performance of Public Sector Organisations”. Public Administration International is gespecialiseerd in managementconsultancy en ontwikkelingsdiensten voor organisaties, en staat wereldwijd met de publieke sector in verbinding.

In de periode 27 februari tot en met 4 maart 2012 heeft de auditor de heer mr. V. Bhagirath BEc., de training “*Internal Audit and Risk Management*” van de Public Administration International in London, Engeland, gevolgd. Doel van deze training was de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van “*Internal Audit and Risk Management*” aan te leren. “*Internal Audit and Risk Management*” is onderzoek en controle binnen een organisatie door auditors die in dienst zijn van die organisatie. Internal audit is een vorm van auditing die voorkomt bij grote organisaties zoals de overheid, grote ondernemingen en grote instellingen.

Voorts hebben drie auditors te weten mevrouw drs. R. Imamdi, mevrouw M. Pinas en mevrouw C. Moor van 10 - 17 juni 2012 een training gevolgd te Willemstad, Curaçao. Het doel van de training was het opdoen van kennis en ervaring voor het beschrijven van processen. De training is verzorgd door Register Accountants en Controllers van de Stichting Overheidsaccountants Bureau (SOAB). Er zijn in totaal 12 processen van de Rekenkamer beschreven. Deze processen zijn inmiddels goedgekeurd en vastgelegd in een handboek.

Van 12 tot en met 14 november 2012 heeft de Rekenkamer van Suriname de “ISSAI Implementation Initiative (3i Programme) Management Workshop” gehost. Dit belangrijke evenement is gesponsord door de INTOSAI-Development Initiative en CAROSAI.

Het doel van de workshop was:

1. de huidige ISSAI Compliance Assessment Tool (ICAT) aan de leiding van rekenkamers in CAROSAI te presenteren;
2. ervaringen delen met betrekking tot ISSAI-implementatie;
3. overeenstemming bereiken over de “way forward” voor het uitvoeren van ISSAI Compliance Assessment en ontwikkelen van uitvoeringsstrategie.

Op uitnodiging van de Rekenkamer van Brazilië (Brazilian Court of Audit) heeft het lid L. Blokland BA namens de Kamer deelgenomen aan de 22^{ste} General Assembly van OLACEFS. OLACEFS

staat voor Organization of Latin-America and Caribbean Supreme Audit Institutions (Organisatie van Latijns-Amerikaanse en Caraïbische Rekenkamers).

Deze General Assembly werd gehouden van 05 tot en met 10 november 2012 in Gramado Brazilië, en de organisatie hiervan was in handen van de Rekenkamer van Brazilië. Naast de deelnemers uit Zuid-Amerika en het Caraïbisch gebied waren er ook speciale gasten, zoals vertegenwoordigers van de Rekenkamers van China en Duitsland. Ook de Director of the INTOSAI Development Initiative (IDI), de heer Magnus Borge, was als gast aanwezig. De opening van deze bijeenkomst werd verricht door de vicepresident van Brazilië, de heer Michel Temer.

Tijdens deze General Assembly is er in het bijzonder gediscussieerd over vier topics met name:

1. gecoördineerde audits binnen OLACEFS als een capaciteitsopbouwstrategie;
2. het zoveel mogelijk hanteren van internationale auditstandaarden binnen OLACEFS;
3. controle op sociale subsidies als mechanisme om armoede te verminderen;
4. het op gang brengen van kwaliteitsprocessen voor rekenkamers internationaal.

Hierbij is ook gedacht aan het implementeren van een kwaliteitsmanagementsysteem dat verandering moet brengen in fundamentele aspecten, zoals missie en visie van rekenkamers.

Naast deze vier technische topics werd op de laatste dag ook een "Administrative Session" verzorgd. Tijdens deze session werd er verslag gedaan van de activiteiten van OLACEFS over de afgelopen zittingsperiode. Deze verslagen werden alle goedgekeurd, als ook de begroting van 2013. Het hoogtepunt op deze dag was het kiezen van een nieuwe president van OLACEFS, die voor de komende drie jaren (2013 - 2015) leiding aan deze organisatie zal moeten geven.

Bij acclamatie werd de heer Augusto Nardes, vicepresident van de Rekenkamer van Brazilië, gekozen tot president. De hamer werd op waardige wijze overgedragen door de voormalige president, de heer Carlos Polit Faggioni uit Ecuador. De Rekenkamer van Chili werd bij acclamatie gekozen als uitvoerend Secretariaat van de OLACEFS en mag met goedkeuring van de leden de volgende General Assembly in december 2013 in hun land organiseren.

Verder hebben het lid drs. P. Brandon en de senior auditor mevrouw drs. A. Kalidien MPA, namens de Kamer in de periode 26 - 27 november 2012 deelgenomen aan een Internationale conferentie van de Algemene Rekenkamer van Nederland met als titel: "Auditing Public Private Partnership (PPP): The Work Continues"⁴. Met deze conferentie is het werk van de voormalige INTOSAI-werkgroep inzake de audit van privatisering, economische regulering en publiek private samenwerking voortgezet. In 2011 werd met succes de eerste van een serie van jaarlijkse conferenties georganiseerd door de Tribunal de Contas da União (TCU) in Brazilië.

⁴ PPP omvat een contract tussen een instantie van de publieke sector en een particuliere partij, waarbij de private partij een openbare dienst of project levert. Er wordt van uitgegaan dat de aanzienlijke financiële, technische en operationele risico's in het project voor de private sector zijn. PPP's kunnen leiden tot snellere resultaten, betere kwaliteit en lagere kosten van openbare diensten, echter alleen in specifieke gevallen en onder specifieke voorwaarden.

Tijdens de conferentie zijn de ervaringen van verschillende deskundigen met betrekking tot PPP en de controle van PPP gedeeld met de overige deelnemers van de verschillende landen. Tevens is gebleken dat slechts enkele rekenkamers PPP-projecten controleren. De manier waarop dit wordt gedaan, verschilt van land tot land. De Rekenkamer van Suriname voert nog geen controle uit op PPP-projecten.

2 Personele aangelegenheden

In dit hoofdstuk worden enkele belangrijke aspecten van personele aangelegenheden weergegeven, zoals de samenstelling van het college van de Rekenkamer van Suriname, de samenstelling van het personeel en deelname aan opleidingen en trainingen door het personeel.

2.1 Het College

De Kamer heeft onder leiding van de voorzitter, mevrouw Charmain O.C. Felter, MBA diverse werkzaamheden verricht. Het college van de Kamer bestaat verder uit de heer Lesley Blokland BA, de heer drs. Paul Brandon en mevrouw Irene Pengel. Per presidentieel besluit zijn er twee plaatsvervangende leden benoemd maar nog niet beëdigd door de President van de Republiek Suriname.

De geldelijke voorziening van de voorzitter en de leden is conform SB 2005 no. 39 (zie bijlage 2). De voorzitter is op basis van een volle dagtaak benoemd. In het dienstjaar 2012 is er echter ook geen verandering opgetreden in de geldelijke voorziening van de leden. Zij ontvangen tot op heden een bezoldiging op basis van een deeltijdse vervulling van het lidmaatschap van de Kamer. DNA is na circa twee jaren nog bezig met het proces om de remuneratie van het college te herzien en bij te stellen. Per 31 december 2012 varieerden de vacatiegelden en bezoldigingen van het college en de secretaris tussen de SRD 1.000,00 en SRD 5.500,00.

Op grond van het vorenstaande moet binnen het kader van de bezoldiging van andere Hoge Colleges van Staat een integraal systeem bedacht worden om de collegeleden te bezoldigen. Bovendien kan verwezen worden naar de bezoldigingsreeks van rekenkamers in de regio.

Krachtens de Rekenkamerwet, GB 1953 no. 26 artikel 2 lid 2, wordt aan het college van de Kamer een secretaris toegevoegd, die evenals het college op voordracht van DNA door de President wordt benoemd en vervolgens geïnstalleerd. Als gevolg daarvan bekleedt de secretaris de hoogste managementfunctie binnen de Kamer en is dagelijks belast met de leiding van alle werkzaamheden die voortvloeien uit de beslissingen van het college, gegeven de wettelijke taken en bevoegdheden van de Kamer. De secretaris is mevrouw drs. Natasha Vredeberg, MBA. De bezoldiging van de secretaris is sinds haar benoeming in 2006 helaas ook niet aangepast aan een gangbaar salaris op bestuurlijk niveau.

2.2 Personeel en organisatie

Het personeel van de Kamer bestaat uit eenendertig (31) personen, waarvan 77% van het vrouwelijk en 23% van het mannelijk geslacht. De gemiddelde leeftijd is 37 jaar. In het verslagjaar zijn zeven

personen overgeplaatst van diverse ministeries naar de Kamer. Vermeldenswaard is dat twee senior auditors van de Kamer op eigen verzoek zijn overgeplaatst naar respectievelijk de ministeries van Natuurlijke Hulpbronnen en Arbeid, Technologische ontwikkeling en Milieu. In bijlage 3 zijn de namen van het personeel en hun jaar van indiensttreding bij de Kamer weergegeven. De huidige personeelsbezetting en hun financiële waardering is weergegeven in tabel 2.1.

Tabel 1.1: Personeelsbezetting over het dienstjaar 2012

Functie	Per 31 dec 2012	Financiële waardering
Secretaris	1	ABB schaal 22
Auditors	17	FISO schaal 10 en 11
Ondersteunend personeel	13	FISO schaal 3 tot en met 9
Totaal	31	

Bron: Rekenkamer van Suriname

In het dienstjaar 2012 lag de focus van de Rekenkamer van Suriname (Kamer) op het institutioneel versterken van haar organisatie alsmede de uitvoering van haar taak ten dienste van de Surinaamse samenleving. Voor het realiseren van onze doelstellingen is er gebruikgemaakt van de kennis die ter beschikking werd gesteld om het instituut te reorganiseren en klaar te maken om met haar nieuwe werkmethode van start te gaan. In het 1e kwartaal van het verslagjaar 2012 is de Kamer gestart met een diagnose van haar capaciteit, zowel kwalitatief als kwantitatief. De centrale vraag die hierbij gesteld is, luidt: Wat dient de Kamer te doen om haar wettelijke en maatschappelijke taak optimaal te kunnen vervullen? In het verloop van het dienstjaar 2012 is verder vorm gegeven aan het strategisch plan van de Rekenkamer van Suriname voor 2012 - 2016. Op 13 juni 2012 is door de voorzitter van de Kamer een samenvatting van het strategisch plan gepresenteerd aan de voorzitter en enkele leden van het Parlement.

Het is duidelijk dat reorganisatie van het instituut hoge eisen stelt. Naast een verbetering bij de uitvoering van haar werkzaamheden betreffende overheidshandelingen, komen er tevens nieuwe werkzaamheden bij waarmee de Kamer in de komende periode zal moeten aanvangen. Voorts dient de Kamer vanuit haar onafhankelijke positie ook aandacht te besteden aan dynamische onderzoekspunten. De reorganisatie eist van de auditors een prestatiegerichte attitude, waarbij ze hun capaciteiten op het gebied van auditing en accounting uitbreiden middels trainingen en opleidingen. Ook is van belang dat zij hun werkzaamheden richten op het beleid en de procedures van de Kamer als geheel. Het veranderingsproces dat is voortgezet, moet langzaam maar zeker een positieve invloed hebben op het gehele openbaar bestuur in ons land.

De Kamer acht het noodzakelijk om te blijven investeren in haar auditprocedures, aangezien het om nieuwe werkmethodeken gaat en zij zal zich moeten blijven vernieuwen om te voldoen aan de stan-

daarden die internationaal gelden voor alle rekenkamers aangesloten bij de International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI).

In de periode 12 tot en met 14 november 2012 heeft de Rekenkamer als gastland een 3i-managementworkshop georganiseerd, waaraan 24 vertegenwoordigers van rekenkamers die lid zijn van CAROSAI en INTOSAI hebben deelgenomen. De ceremoniële opening is bijgewoond door de voorzitter van het Parlement, mevrouw drs. J. Simons, de voorzitter van de vaste commissie Financiën, de heer drs. R. Parmessar en vertegenwoordigers van de Inter-American Development Bank (IDB) in Suriname. Deze workshop was tevens de kick off van de 3i programme van INTOSAI Development Initiative (IDI) binnen de prestigieuze organisatiestructuur van CAROSAI wereldwijd. Het was namelijk de eerste keer dat de Rekenkamer van Suriname als gastland optrad. Het thema van deze workshop was om afspraken te maken en de problemen te bespreken met betrekking tot de implementatie van de internationale standaarden voor rekenkamers op regionaal niveau, namelijk de "International Standards for Supreme Audit Institutions" (ISSAI's).

2.3 Opleiding en training

Voor haar reorganisatie en het implementeren van nieuwe werkmethoden bij de Kamer zal het noodzakelijk zijn het personeel verder op te leiden en te trainen. In het 1^e halfjaar van het dienstjaar 2012 werd met behulp van consultants reeds een inventarisatie gemaakt van de opleidingen die wenselijk zijn voor de auditors. Het doel is dat de auditors hun kennis en vaardigheid optimaliseren. De auditors hebben in 2012 diverse trainingen gevolgd met betrekking tot het uitvoeren van Financial Audits, het beschrijven van processen en het analyseren van jaarrekeningen.

Het beleid van de Kamer heeft als basis het uitgangspunt dat een zekere deskundigheid noodzakelijk is die de auditors in staat moet stellen de onderzoekswerkzaamheden op een adequate wijze uit te voeren. Het versterken van specifieke competenties die noodzakelijk zijn voor het personeel, dienen ter hand genomen te worden. In het dienstjaar 2012 heeft de Kamer intern middels wekelijkse sessies gewerkt aan de implementatie van de kerncompetenties, die noodzakelijk zijn voor het personeel. De Kamer wenst hierbij een loopbaanplanning op te zetten om medewerkers kwalitatief te laten groeien. Aan de medewerkers wordt de ruimte geboden zich zowel nationaal als internationaal verder te bekwamen. Voor de Kamer is van doorslaggevend belang dat er specifieke trainingen op het gebied van auditing en accountancy beschikbaar zijn voor haar auditors.

Een groot deel van het personeel van de Kamer, bestaande uit auditors, secretariaal - en financieel - administratief personeel, heeft een academische, hbo- of mbo-opleiding genoten. Daarnaast zijn de auditors op juridisch, economisch of managementgebied opgeleid op zowel hbo- en academisch niveau. Opleidingen waaraan medewerkers in 2012 deelnamen, zijn vermeld in tabel 2.2.

Tabel 2.2: Training Rekenkamer op bachelor-/masterniveau in 2012

	Opleiding - instelling	Totaal
1	Hbo Management Economie en Recht - Hogeschool InHolland	1
2	Chartered Certified Accountant - Suriname College of Accountancy	1
Totaal		2

Bron: Rekenkamer van Suriname

In samenwerking met BDO Business Advisory Services NV zijn workshops gehouden ter voorbereiding van het pilotproject inzake dossierreview CLAD rapporten. Voormeld project is inmiddels afgerond.

Verder heeft het personeel in de maand augustus de interne cursus "Notuleren en Rapporteren" succesvol afgerond.

In de maanden november en december hebben de secretaris, de auditors, de heer drs. S. Voorn, mevrouw drs. R. Imamdi en de heer mr. V. Bhagirath deelgenomen aan de IDI Web Based Course on Risk Based Approach to Financial Audit. Voornoemde cursus is verzorgd door IDI in samenwerking met United Nations Institute for Training and Research (UNITAR). De deelnemers hebben de training succesvol afgerond en een certificaat ontvangen.

3 Financiële administratie staat

In dit hoofdstuk wordt een uiteenzetting gegeven over de financiële administratie van de staat. Het ministerie van Financiën is belast met het beheer van deze administratie. Tevens wordt een analyse van de begroting over het dienstjaar 2012 en de uitvoering daarvan gegeven. In de begroting, zoals deze in artikel 32 van de comptabiliteitswet SB 1952 no. 111 is genoemd, worden de uitgaven en ontvangsten opgedeeld in drie hoofddelen namelijk: de apparaatkosten bedoeld voor de uitgaven voor de instandhouding en functionering van het uitvoeringsapparaat per ministerie; de beleidsmaatregelen bedoeld voor het vrijmaken van middelen om het beleid uit te voeren; en de middelenbegroting, waarin alle ontvangsten met betrekking tot het leveren van goederen en diensten zijn opgenomen.

Het voornemen van de Kamer was om ook een overzicht te presenteren van de telefoonkosten van de staat. In dit kader is er een schrijven gericht aan het Telecommunicatiebedrijf Suriname (Telesur), waarbij de telefoonkosten van de overheidsdepartementen over het dienstjaar 2012 is opgevraagd. Vanuit de directie van voornoemd bedrijf is aangegeven dat vanwege de geheimhoudingsplicht en privacy van haar klanten zij niet aan het verzoek van de Kamer kan meewerken.

3.1 Staatsbegroting 2012

De Nationale Assemblée keurde op 17 februari 2012 de begroting voor het dienstjaar 2012 goed. Deze begroting is niet tijdig goedgekeurd en vier maanden later afgekondigd door de minister van Binnenlandse Zaken, namelijk op 29 juni 2012. De Kamer is van mening dat de begrotingen tijdig goedgekeurd dienen te worden, zodat het budgetrecht en de functies van de overheidsbegroting goed tot hun recht kunnen komen. Ook het voorgenomen regeringsbeleid verschaft hierdoor een beter inzicht. De begroting vertoont een tekort van SRD 1460,9 miljoen, wat neerkomt op 27,5% van het generaal totaal.

Tabel 3.1 is door de Kamer bewerkt en geeft de ontwikkeling van het begrotingstekort aan.

Tabel 3.1 Ontwikkeling begrotingstekort (x SRD 1 mln)

	Omschrijving	2012	2011
	UITGAVEN		
I	Lopende uitgaven	3609,4	3251,1
II	Kapitaaluitgaven	1588,8	1121,4
III	Schenkingen	114,4	362,1
	Totale uitgaven	5312,6	4734,6
	ONTVANGSTEN		
I	Belastingontvangsten	2833,8	2196,1
II	Niet-belastingontvangsten	903,6	674,4

	Omschrijving	2012	2011
	UITGAVEN		
III	Kapitaalontvangsten	114,4	362,1
	Totale ontvangsten	3851,7	3232,6
	TOTALE BEGROTING		
	Uitgaven	5312,6	4734,6
	Ontvangsten	3851,7	3232,6
	Saldo totale begroting	-1460,9	-1502,0
	Tekort in % van uitgaven	27,5	31,72

Bron: ministerie van Financiën, Financiële Nota 2013

De ministeries met de hoogste apparaatskosten in het dienstjaar 2012 zijn respectievelijk Onderwijs en Volksontwikkeling (SRD 512 miljoen), Justitie en Politie (SRD 297,7 miljoen) en Defensie (SRD 147,9 miljoen). Bij de beleidsprogramma's hebben de volgende ministeries de hoogste bedragen: Openbare Werken (SRD 881,3 miljoen), Financiën (SRD 791,6 miljoen) en Sociale Zaken en Volkshuisvesting (SRD 624,9 miljoen). Tabel 3.2 geeft de totale apparaatskosten en beleidsprogramma's en de voorlopige cijfers van de totale uitgaven per ministerie/directoraat aan voor het dienstjaar 2012.

Tabel 3.2: Overzicht totale apparaatskosten en beleidsprogramma's per ministerie/ directoraat voor 2012 (x SRD 1 mln)

Ministeries/Directoraten	Apparaatskosten	Beleidsprogramma's	Totale uitgaven
Justitie en Politie	297,7	62,0	359,7
Algemene Zaken	109,6	58,1	167,7
Binnenlandse Zaken	44,0	124,9	168,9
Regionale Ontwikkeling	106,5	38,5	145,0
Defensie	147,9	92,9	240,8
Buitenlandse Zaken	73,6	7,5	81,2
Financiën	48,5	563,5	612,0
Belastingen	45,2	71,6	116,8
Ontwikkelingsfinanciering	4,3	156,5	160,8
Handel en Industrie	14,6	7,2	21,9
Landbouw, Veeteelt en Visserij	42,5	67,0	109,6
Natuurlijke Hulpbronnen	56,4	303,0	359,4
Arbeid	21,3	7,9	29,1
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	70,0	624,9	694,8
Onderwijs	502,1	263,8	765,9
Cultuur	9,9	1,3	11,2
Volksgezondheid	31,7	167,8	199,5
Bouwkundige Werken	19,9	306,1	326,0
Civiltechnische werken	74,3	567,9	642,2
Openbaar Groen	31,9	7,3	39,2

Ministeries/Directoraten	Apparaatskosten	Beleidsprogramma's	Totale uitgaven
Transport, Communicatie en Toerisme	33,9	52,3	86,3
Ruimtelijke Ordening, Grond en Bosbeheer	28,0	32,5	60,5
Sport en Jeugdzaken	15,3	30,8	46,0
Totale uitgaven	1.829,1	3.615,3	5.444,4

Bron: Ministerie van Financien, Financiële Nota 2013

3.1.1 Stand staatsschuld

Geregistreerde leningen

Op grond van de wet van 19 maart 2002 houdende bepalingen inzake het vestigen, het delgen en het beheer van schuldverplichtingen ten laste van de Staat (Wet op de Staatsschuld), artikel 6 Registratie van documenten lid 1, moeten de documenten die ten bewijze van een geldelijke schuldverplichting of van een waarborgverplichting ten laste van de Staat zijn opgemaakt, door de Administrateur-Generaal ter registratie worden aangeboden aan de Rekenkamer van Suriname. In het dienstjaar 2012 is door het Bureau voor de Staatsschuld aan de Rekenkamer van Suriname een aantal van 92 schatkistpromessen en 11 financieringsovereenkomsten contracten ter registratie aangeboden.

Alle schatkistpapieren, kredietverleningen en promissory notes die door het Bureau voor de Staatsschuld aan de Kamer zijn aangeboden, zijn conform artikel 35 lid 2 van de Landsverordening van 12 maart 1953, regelende de instelling van de Rekenkamer van Suriname (GB 1953 no. 26), door de Kamer geregistreerd. In bijlage 4 zijn de geregistreerde schatkistpromessen weergegeven en in bijlage 5 de geregistreerde financieringsovereenkomsten/ contracten.

Binnenlandse en buitenlandse staatsschuld in 2012

De totale binnenlandse en buitenlandse staatsschuld bedroegen per 31 december 2012 respectievelijk SRD 1760,90 miljoen om SRD 2714,3 miljoen (USD 810,2 miljoen). In tabel 3.3 volgt een overzicht van de totale binnenlandse en buitenlandse staatsschuld per maand over 2012.

Tabel 3.3: Stand binnenlandse en buitenlandse staatsschuld over het dienstjaar 2012

Maand	Binnenlandse staatsschuld 2012	Buitenlandse staatsschuld 2012	
	Bedrag (in mln. SRD)	Bedrag (in mln. SRD)	Bedrag (in mln. USD)
Januari	1.662,4	2.329,7	695,4
Februari	1.724,6	2.399,7	716,3
Maart	1.769,4	2.392,2	714,1
April	1.616,9	2.380,3	710,5

Maand	Binnenlandse staatsschuld 2012	Buitenlandse staatsschuld 2012	
	Bedrag (in mln. SRD)	Bedrag (in mln. SRD)	Bedrag (in mln. USD)
Mei	1.701,7	2.286,7	682,6
Juni	1.657,7	2.287,2	682,7
Juli	1.561,8	2.441,6	728,8
Augustus	1.644,5	2.428,2	724,8
September	1.784,1	2.473,8	738,4
Oktober	1.608,9	2.475,3	738,9
November	1.673,3	2.472,1	737,9
December	1.760,9	2.714,3	810,2

Bron: Bureau van de Staatsschuld

3.1.2 Subsidies en bijdragen

Een subsidie is een onder bepaalde voorwaarden door de staat verrichte overdracht aan of ten behoeve van een derde om een bepaald activiteiten- of voorzieningsniveau te realiseren. Deze derde kan een natuurlijke persoon of rechtspersoon zijn. Subsidies kunnen financiële bijdragen zijn die de overheid verstrekt aan onder andere sociale instellingen, culturele, religieuze en sportorganisaties, en landsbedrijven die activiteiten in het algemeen belang ontplooiën. Voor het subsidiëren van activiteiten zou de overheid vanuit economisch oogpunt als leidraad moeten hebben de ontwikkelingseffecten die bepaalde voorzieningen teweegbrengen.

Een overheid kan weliswaar niet alle taken zelf uitvoeren. Maar wanneer de overheid de dienstverlening in enige sector extern laat plaatsvinden en subsidie toekent, blijkt zij wel verantwoordelijk voor de toereikende capaciteit, de goede kwaliteit van de voorzieningen en zorgverlening, en voor de kostenbeheersing.

Verder moet ze erop toezien dat subsidie niet oneigenlijk gebruikt wordt. De overheid moet immers soberheid betrachten, ook bij beslissingen tot subsidieverlening. Daarom zou de overheid maatregelen, zelfs als ze impopulair zijn, moeten treffen tegen oneigenlijk gebruik van subsidie en om spijlucht te voorkomen.

3.2 Netto-ontvangsten staat

De ontvangsten van de staat bestaan uit belastingontvangsten, niet-belastingontvangsten en schenkingen. Voor het dienstjaar 2012 waren de totale ontvangsten begroot op SRD 3.851,7 miljoen. Tot en met juni 2012 bedroegen de gerealiseerde ontvangsten SRD 1.984,9 miljoen.

Conform de staat van netto-ontvangsten, opgemaakt door de Ontvanger der Directe Belastingen, bedroegen de belastingontvangsten in het jaar 2012 zoals in tabel 3.4 is aangegeven.

Tabel 3.4: Belastingontvangsten (dienstjaar 2012)

Soort belasting	Bedrag
Inkomstenbelasting	1,211,168,192.87
Loonbelasting	433,577,018.38
Omzetbelasting	193,421,265.89
Casinobelasting	30,684,336.22
Vermogensbelasting	791,972.05
Huurwaardebelasting	4,106,498.26
A.O.V.	105,802,081.51
Dividendbelasting	95,596,846.52
Overige middelen	7,413,211.31
Totaal	2,082,561,423.01

Bron: Ontvanger der Directe Belastingen

Hierbij wordt benadrukt dat in het overzicht enkele indirecte belastingcomponenten zoals invoerrechten, accijnzen en verbruiksbelasting ontbreken, zodat de data in tabel 3.4 slechts als indicator dienen van de gerealiseerde netto-ontvangsten ten opzichte van de begrote belastingontvangsten. Volgens dit overzicht maakten de nettobelastingontvangsten 73,5 % uit van het totaal aan begrote belastingontvangsten over het jaar 2012.

3.3 Centrale Bank van Suriname

Aan het eind van november 2012 is de Centrale Bank van Suriname (CBvS) gestart met het publiceren van haar halfjaarlijks economisch rapport om meer transparantie en informatie te verschaffen aan de Surinaamse samenleving. In het eerste halfjaarlijks verslag 2012 zijn de mondiale economische ontwikkelingen van 2012 belicht.

De internationale financiële crisis, gestart in 2007, heeft afwisselende gevolgen gehad voor de diverse economieën. De crisis heeft zowel voordelige als nadelige gevolgen gehad voor de Surinaamse economie. Hieronder worden puntsgewijs enkele gevolgen opgesomd:

1. De daling van de internationale aluminiumprijzen heeft een negatief effect gehad op de bauxietsector met als gevolg lagere exportopbrengsten.
2. De internationale olieprijs waren tijdelijk gedaald, desondanks zijn de resultaten van Staatsolie stabiel gebleven door gelijktijdig investeringen te plegen voor haar raffinaderij.
3. De tijdelijke daling van de internationale goudprijzen had geen nadelige invloed op de goudsector. Integendeel zijn de productie- en exportvolumes toegenomen en registreerde zij de grootste groei in exportwaarde.

Ondanks de financiële crisis in de wereld groeide de Surinaamse economie met 4½ procent. Tevens zijn zowel de binnenlandse als de buitenlandse schuld afgenomen; de overheidsfinanciën zijn stabiel

gebleven en de werkgelegenheid is verbeterd. Voor 2012 was de geschatte jaarinflatie 5%, wat 10% lager was ten opzichte van 2011, aldus het rapport van de CBvS. De CBvS heeft door haar monetair en fiscaal beleid de inflatie onder controle kunnen houden. De wisselkoers is hierdoor stabiel gebleven en de goud- en deviezenreserves zijn toegenomen.

Door de koersaanpassing van de Surinaamse dollar in 2011 is de winst in het boekjaar 2011 aanzienlijk toegenomen en bedroeg SRD 228.369.453,-. Het winstbestemmingsvoorstel van de governor van de Centrale Bank van Suriname de dato 5 september 2012 is als volgt verdeeld: 88% van de winst is uitgekeerd aan de staat en de overige 12% is aangewend voor het kapitaal van de bank en toegevoegd aan de Bijzondere Reserve en Fonds Implementatie IFRS. De minister van Financiën is akkoord gegaan met het voorstel van de governor waarbij SRD 200.000.000 van de winst over 2011 is uitgekeerd aan de staat Suriname.

In tabel 3.5 is de winstverdeling over het boekjaar 2011 weergegeven.

Tabel 3.5: Winstverdeling boekjaar 2011

Winst over het boekjaar ex artikel 30		SRD 228.369.453
Toevoeging aan het kapitaal ex artikel 4	SRD 2.000.000	
Toevoeging aan de bijzondere reserve ex artikel 6	SRD 3.000.000	
Fondsimplementatie IFRS ⁵	SRD 23.369.453 +	
	SRD 28.369.453	
		SRD 28.369.453 -
Uitkering aan de staat		SRD 200.000.000

Bron: Centrale Bank van Suriname

3.3.1 Kredietwaardigheid staat Suriname

Bij kredietwaardigheid⁶ van een land wordt nagegaan of het in staat is te voldoen aan zijn financiële verplichtingen. De beoordeling over de effectiviteit van het financieel beleid wordt aangeduid als een score oftewel een rating. Deze rating wordt weergegeven met lettercodes en verder verfijnd met plus- en mintekens en eventueel cijfers.

De grootste ratingsbureaus zijn: Moody's Investors Service, Standard & Poor's en Fitch. Deze hebben ook een kredietwaardigheidscheck verricht voor Suriname over de jaren 2011 en 2012.

In het jaar 2011 heeft het ratingsbureau Standard & Poor's de voormalige score B+ gebracht naar BB-, terwijl het ratingsbureau Fitch de rating B heeft opgevoerd naar B+. Het ratingsbureau Moody's bracht de score B2 naar B1.

⁵ Fonds als voorziening voor de kosten die de implementatie van de International Financial Reporting Standards (IFRS) met zich mee zal brengen.

⁶ Bron: Centrale Bank van Suriname; ministerie van Financiën/Financiële nota's 2012/2013.

De Centrale Bank van Suriname heeft in 2011 aangegeven dat de economie op de juiste weg is, maar dat prudent fiscaal en monetair beleid de leidraad zal blijven. In 2011 heeft de regering enkele acties ondernomen zoals een schuldaflossingsovereenkomst met de Amerikaanse regering om binnen drie jaren de jarenlange achterstanden af te lossen van een uitstaande lening. Deze actie heeft geleid tot de verdere opschoning van de rekeningen van de staat. Zulke acties kunnen zorgdragen voor verbetering van de kredietrating in de toekomst.

In 2012 is de rating van Standard & Poor's ongewijzigd gebleven ten opzichte van het jaar 2011. Het ratingsbureau Fitch heeft de rating B+ gebracht naar BB-. Het bureau Moody's heeft tevens een positieve beoordeling gegeven en de rating verhoogd van B1 naar Ba3.

In tabel 3.6 worden de ratings van de verschillende ratingbureaus over de dienstjaren 2011 en 2012 weergegeven.

Tabel 3.6: Ratings verschillende ratingbureaus dienstjaren 2011 en 2012

Ratingbureau Jaar	Standard & Poor's	Fitch	Moody's
2011	Van B+ naar BB-	B naar B+	Van B2 naar B1
2012	BB-	BB-	Van B1 naar Ba3

Bron: Centrale Bank van Suriname

De governor van de Centrale Bank van Suriname geeft aan dat opwaardering van de kredietwaardigheid niet alleen een erkenning is voor het verbeteren van onze economie in het verleden en heden, maar dat ook gewerkt wordt aan de toekomst ervan. Dit gebeurt door het treffen van maatregelen ter vermindering van de risico's van economische crisis, verlies van werkgelegenheid en van inflatie- en wisselkoersinstabiliteit voor de komende jaren.

Hogere kredietratings hebben ook directe voordelen voor onze economie, te weten:

1. Met een hogere rating zijn internationale investeerders eerder geneigd zich te vestigen in Suriname. Dit leidt dan weer tot groei, het creëren van werkgelegenheid en diversificatie van onze economische basis. Handelspartners van onze private sector zijn ook eerder geneigd om handelsmogelijkheden en kredieten te bieden.
2. Een hogere kredietrating leidt ook tot verlaging van de rente en dus ook de verlaging van de betalingen van onze buitenlandse schulden. Hierdoor komen middelen vrij die geïnvesteerd kunnen worden in het verbeteren van de levensstandaard via gezondheids-, sociale, en educatieve programma's.

3.4 Regularisatiebegroting

Conform artikel 4 van het Comptabiliteitsbesluit (GB 1952 no. 111, juncto GB 1952 no. 125) dienen, zodra de uitkomsten van het dienstjaar aan de minister van Financiën bekend zijn, doch in elk geval uiterlijk 15 september van het jaar volgende op het dienstjaar, nog alle nodige regularisaties ingediend te worden bij de regering. De meest recente door de Rekenkamer van Suriname ontvangen regularisatiebegroting dateert van het dienstjaar 2010 en vertoont het beeld zoals in bijlage 6 is weergegeven.

4 Bevindingen rechtmatigheidsonderzoek

In dit hoofdstuk wordt het resultaat van het rechtmatigheidsonderzoek van de verschillende auditobjecten die in het dienstjaar 2012 zijn ontvangen, belicht. Het betreft hierbij auditobjecten die betrekking hebben op personele aspecten, die variëren van het aanstellen van landsdienaren tot hun ontslag op eigen verzoek of pensionering; de financiële aspecten; de grondbeschikkingen en de ingestelde commissies in het dienstjaar 2012.

4.1 Personele aspecten

Aanstellingen

Volgens artikel 1 van het PW is een aanstelling een beschikking van het bevoegd gezag, waardoor een persoon, anders dan met toepassing van het burgerlijk recht, in dienst van het Land wordt genomen, of waarbij een tijdelijk dienstverband in een vast dienstverband wordt omgezet. Bij een aanstelling in tijdelijke dienst is meestal het eerste jaar op proef (SB 1985 no. 41, Personeelswet artikel 14 lid 3). Een landsdienaar kan afhankelijk van het beleid van het bevoegd gezag nog drie jaren dienen in tijdelijke dienst. Een aanstelling in vaste dienst is vaak genoeg de volgende stap na een aanstelling in tijdelijke dienst (Personeelswet artikel 13).

Bij een aanstelling wordt gelet op de volgende punten:

- dat de leeftijd van achttien jaar is bereikt. Als de landsdienaar de leeftijd van vijftig jaar al bereikt heeft, moet hij/zij een arbeidsovereenkomst aangaan met de staat;
- een geneeskundig onderzoek, met een goedkeuring van de Geneeskundige Commissie;
- voldoen aan de wettelijke eisen van benoembaarheid in de te vervullen functie.

Tabel 4.1 geeft een overzicht van het aantal getoetste aanstellingen met geconstateerde tekortkomingen.

Tabel 4.1: Overzicht aantal getoetste aanstellingen en geconstateerde tekortkomingen over het dienstjaar 2012

Ministeries	Aantal getoetste aanstellingen	Geen geboortedatum	Geen geneeskundige verklaring	Geen reden voor een aanstelling in tijdelijke dienst	Geen functieschaal vermeld
ATM	15		1		
BIZA	258	18	35		
BUZA	29	1	1		1
DEF	58	1	3		
FIN	47	24			
HI	21	14	5		

Ministeries	Aantal getoetste aanstellingen	Geen geboorte- datum	Geen geneeskundige verklaring	Geen reden voor een aanstelling in tijdelijke dienst	Geen functieschaal vermeld
JP	14	1			
LVV	42	1	1	1	
NH	43				
OND	400	19	36	4	2
OW	76	20		5	3
RO	65	2	5		
ROGB	76			6	
SJ	13				
SOZAVO	59	19	36		3
TCT	30	22			
VG	485	5	1	24	
TOTAAL	1731	147	124	40	9

Bron: Rekenkamer van Suriname

De meest voorkomende tekortkomingen zijn de volgende:

- het ontbreken van de vermelding/verwijzing van een geneeskundige verklaring in de beschikking;
- het niet vermelden van de geboortedatum;
- geen reden voor een aanstelling in tijdelijke dienst;
- het niet vermelden van de functieschaal.

Weliswaar heeft van de 1731 gecontroleerde beschikkingen, 18% een of meer tekortkomingen. In bepaalde beschikkingen worden de aanstelling van meerdere landsdienaren vermeld. Er zijn in totaal 1731 beschikkingen ontvangen, waarbij in enkele beschikkingen meerdere aanstellingen zijn verwerkt. In totaal zijn aan 1975 landsdienaren een aanstelling verleend in het dienstjaar 2012. In tabel 4.2 worden de aanstellingen naar soort kader per ministerie aangegeven.

Tabel 4.2: Aantal aanstellingen naar soort kader per ministerie over het dienstjaar 2012

Ministeries	Ontvangen beschikkingen	Aantal landsdienaren	LK	MK	HK	Onbekend
ATM	15	17	13	3	1	
BIZA	258	260	176	74	10	
BUZA	29	32	12	14	5	1
DEF	58	65	31	32	2	
FIN	47	74	18	42	14	
HI	21	22	11	7	4	
JP	14	18	9	4	5	
LVV	42	51	30	14	7	
NH	43	45	39	4	2	
OND	400	496	111	340	43	2
OW	76	96	66	21	6	3
RO	65	70	39	27	4	

Ministeries	Ontvangen beschikkingen	Aantal landsdienaren	LK	MK	HK	Onbekend
ROGB	76	79	63	13	3	
SJ	13	13	5	4	4	
SOZAVO	59	65	49	7	6	3
TCT	30	30	21	8	1	
VG	485	542	134	366	42	
TOTAAL	1731	1975	827	980	159	9

Bron: Rekenkamer van Suriname

Uit tabel 4.2 blijkt dat de ministeries van Volksgezondheid en Onderwijs en Volksontwikkeling het hoogste aantal aanstellingen hebben verleend met respectievelijk 542 en 496. Daarna volgt het ministerie van Binnenlandse Zaken met 260 aanstellingen.

Van het aangetrokken personeel in overheidsdienst is 41,8% lager kader en 49,6% behoort tot mid-denkader. Het aantal aangestelden die gerekend worden tot hoger kader is 8,6%. De meeste hoger kader personeel is aangetrokken door de ministeries van Onderwijs en Volksontwikkeling (27%), Volksgezondheid (26,4%) en Financiën (8,8%). In de kolom "Onbekend" zijn de beschikkingen geplaatst waarvan niet duidelijk is aangegeven in welke functieschaal de landsdienaren zijn aange-steld.

Arbeidsovereenkomsten

De staat Suriname gaat jaarlijks arbeidsovereenkomsten aan met personen voor werkzaamheden die een onderdeel zijn van taken van departementen van algemeen bestuur. De contractanten worden voor een bepaalde periode aangetrokken en in een functieschaal geplaatst afhankelijk van de functie die zij zullen uitoefenen. De arbeidsovereenkomsten kunnen ook betrekking hebben op werkzaamheden van aflopende aard, bijvoorbeeld projecten. In het laatste geval worden de contractanten niet geplaatst in een functieschaal, maar ontvangen zij maandelijks een honorarium. De eerste groep van contractanten die belast worden met de dagelijkse werkzaamheden (meestal van één jaar) van de desbetreffende departementen, kunnen na afloop van hun overeenkomst in aanmerking komen voor een tijdelijke dan wel een vaste aanstelling bij de staat.

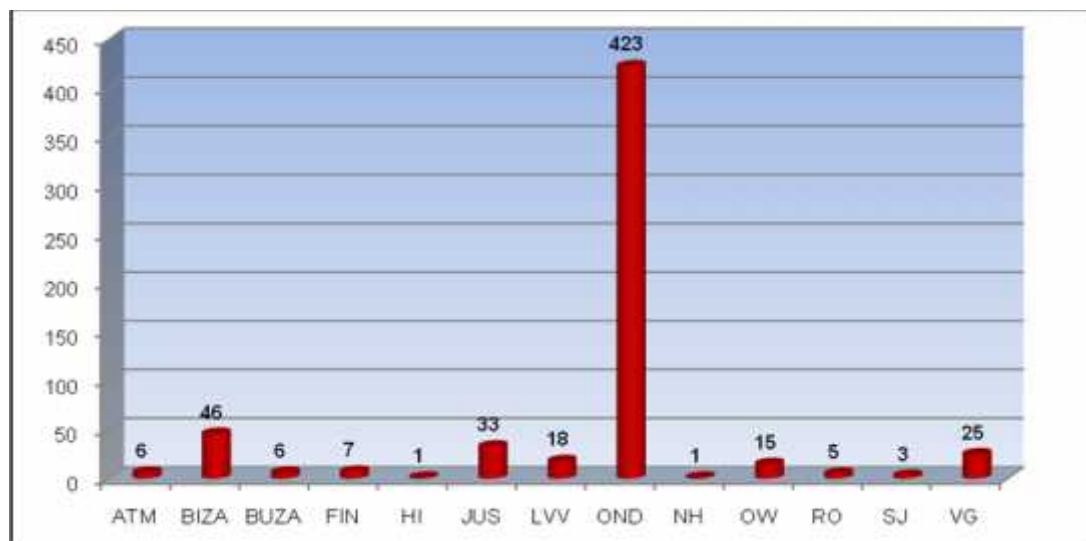
Hoewel er sprake is van een personeelsstop, blijft het aantal landsdienaren jaarlijks groeien. Het grootste deel van de staatsbegroting wordt opgeslokt door salarissen, maar algemeen wordt onderkend dat het ambtelijk apparaat van Suriname buiten aanvaardbare proporties is gegroeid. Ofschoon er al jaren wordt gesproken over een proces tot hervorming van de publieke sector, is er geen verbetering zichtbaar. Deze hervorming zou onder meer moeten leiden tot een overheidsapparaat, waarin iedere functionaris voldoende werk voor een volledige dagtaak kan worden toegewezen en waarin de personeelskosten van iedere ambtenaar gerechtvaardigd worden door de meerwaarde van zijn of haar werk voor de samenleving. Voor werkzaamheden die geen volledige dagtaak omvatten en/of van aflopende aard zijn, dient de overheid een arbeidsovereenkomst te sluiten.

De staat heeft als voornaamste taak te zorgen voor werkgelegenheid. Het scheppen van werkgelegenheid is een groot probleem, aangezien er investeringen gepleegd moeten worden om banen te creëren. Werkloosheid leidt vaak tot een stijging van criminaliteit. Teneinde deze enigszins te voorkomen tracht de overheid met haar wervingsbeleid regulerend op te treden. Een deel van de werkloosheid wordt opgevangen door personeel in dienst te nemen, ongeacht de formatie. Hoewel het aanbod aan werkzoekenden kwalitatief gezien onvoldoende aansluit op de vraag, worden personen op contractbasis aangenomen en in het vervolg daarop krijgen ze een aanstelling. Als gevolg van dit wervingsbeleid heeft nu het grootste deel van de beroepsbevolking een arbeidsplaats bij de overheid.

Een reorganisatie van de taken van de verschillende departementen van algemeen bestuur kan mogelijk leiden tot een efficiënter functionerend apparaat. Dat de overheid daarbij haar kernfuncties moet behouden, is geen discussiepunt. Een reorganisatie moet leiden tot een adequate formatie van personeel. Er kan dan gewerkt worden aan het afbouwen van afdelingen en het aantal mensen. Dit betekent niet dat ambtenaren brodeloos moeten worden gemaakt, maar dat er na de hervorming c.q. reorganisatie een uitwisseling van personeel kan plaatsvinden, na het constateren van een overschot en tekort aan personeel.

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 764 arbeidsovereenkomsten ontvangen. Hiervan betroffen het 589 overeenkomsten aangegaan in 2012. 163 van de overeenkomsten zijn gesloten in 2011, 8 contracten in 2010, 1 contract in 2009 en 1 in 2008. Verder dateren 2 contracten van het dienstjaar 2006. Na controle van de beschikkingen zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd; deze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

Figuur 4.1 is een weergave van het aantal overeenkomsten per departement aangegaan in het dienstjaar 2012.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.1: Overeenkomsten per departement aangegaan in het dienstjaar 2012

De arbeidscontractanten behoorden in 20,6 % van de gevallen tot lager kader, in 63,0% tot middenkader en in 13,3 % tot hoger kader. In 3,1 % van de gevallen was de functie van de contractant onbekend. Het betreft hierbij personen die worden aangetrokken voor werkzaamheden van aflopende aard (projecten) en/of op basis van hun deskundigheid. Deze contractanten worden niet opgenomen in het ambtenarenbestand. Opvallend is dat in het contract de functie of aard van de te verrichten werkzaamheden niet wordt vermeld, terwijl de contractant een belangrijk honorarium opstrijkt.

Benoemingen

Artikel 1 lid 1 van de Personeelswet definieert een benoeming als te zijn een beschikking of resolutie die iemand in een bepaalde functie plaatst bij 's Landsdienst. Een functie is het samenstel van werkzaamheden dat de landsdienaar moet verrichten voor de taak die hem door het bevoegde gezag is opgelegd.

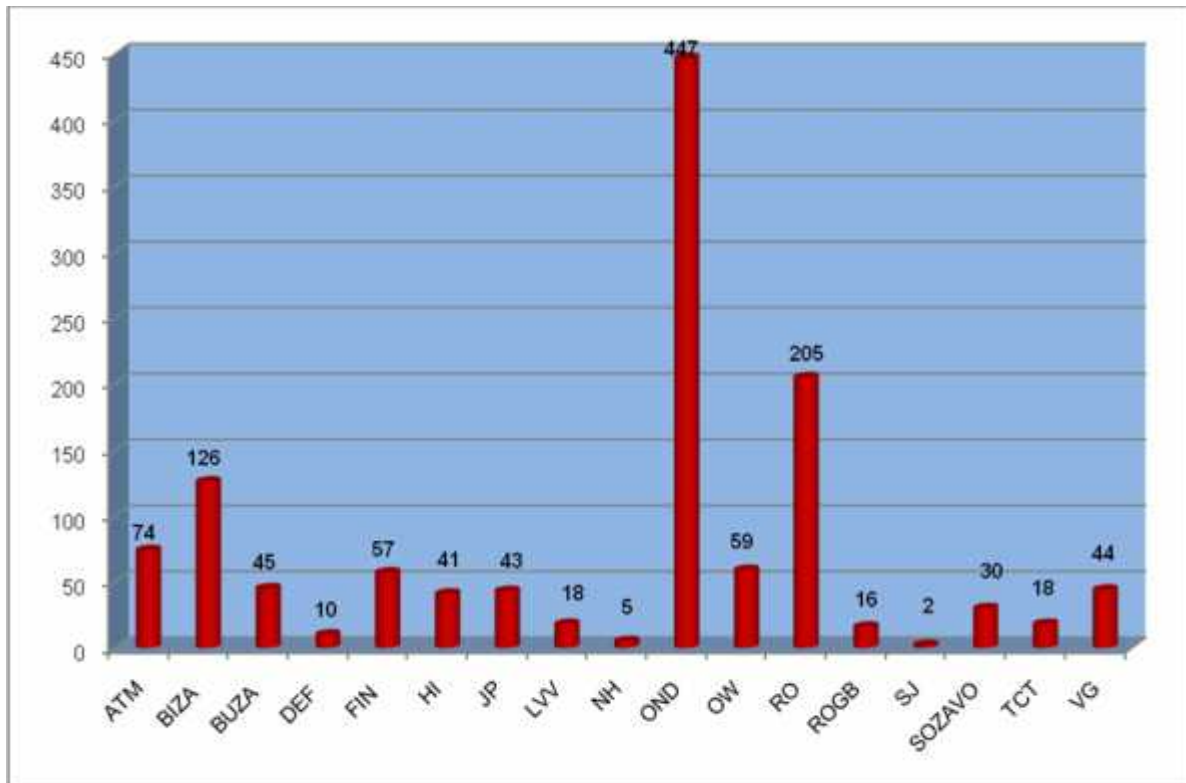
Met behulp van deze wetgeving wordt onderzocht of de beschikking/resolutie:

- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen;
- rekening houdt met persoonlijke belangen van betrokkenen;
- de vereiste gegevens bevat;
- een functie betreft die hoort bij het desbetreffende onderdeel van 's landsdienst;
- een functie betreft waar de desbetreffende landsdienaar voor in aanmerking komt.

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 1305 benoemingsbeschikkingen ontvangen. Er zijn 65 beschikkingen ontvangen over het dienstjaar 2011, waarvan de meeste beschikkingen afkomstig zijn van het ministerie van Regionale Ontwikkeling. Over dienstjaar 2012 zijn 1240 beschikkingen ontvangen. De meeste beschikkingen zijn afkomstig van het ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling met in totaal 447 beschikkingen. Daarop volgen de ministeries van Regionale Ontwikkeling met 205 beschikkingen en Binnenlandse Zaken met 126 beschikkingen. Uit de besluiten met betrekking tot benoemingen kan niet worden getoetst, indien de landsdienaar beschikt over een opleiding die de verwachting rechtvaardigt, dat hij de functie goed kan vervullen en/of voldoet aan de minimale functie-eisen.

Na controle van de beschikkingen zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd; deze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

In figuur 4.2 wordt een overzicht gegeven van de ontvangen beschikkingen van de verschillende ministeries over het dienstjaar 2012.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.2: Aantal benoemingsbeschikkingen over het jaar 2012

Bevorderingen

Een bevordering is de toekenning van een hogere rang binnen de functie waarin iemand zich reeds bevindt.

Het bevoegd gezag dient erop toe te zien dat de beschikkingen van alle relevante informatie worden voorzien alvorens ze te formaliseren. Het gaat in deze onder andere om:

1. de data van indiensttreding en/of voorgaande bevordering;
2. het aantal schalen waarmee betrokkene is bevorderd;
3. de rang of functie waarin betrokkene is bevorderd met bijbehorende schaal;
4. de reden voor het besluit tot bevordering (in de besluiten wordt niet vermeld dat de persoon op grond van zijn geschiktheid, bekwaamheid, betrouwbaarheid en ervaring in aanmerking komt voor de rang waarin hij is bevorderd).

Bovenstaande punten dienen in het besluit tot bevordering duidelijk opgenomen te worden, aangezien ze van wezenlijk belang zijn om de rechtmatigheid van de besluiten te toetsen en/of te beoordelen.

In het dienstjaar 2012 zijn er 605 beschikkingen inzake bevordering ontvangen en getoetst, waarvan 544 beschikkingen betrekking hebben op het dienstjaar 2012, 52 op het dienstjaar 2011, 6 op het dienstjaar 2010, 2 op het dienstjaar 2009 en 1 op het dienstjaar 2008.

In tabel 4.3 is een verdeling opgenomen van de bevorderingen per aantal schalen per ministerie evenals de toegekende periodieken, aangezien deze door de betreffende ministeries zijn aange-merkt als te zijn een bevordering. De data in deze tabel hebben slechts betrekking op het dienstjaar 2012.

Tabel 4.3: Bevorderingen per aantal schalen/periodieken per ministerie over het dienstjaar 2012

Ministeries	Bevorderingsschalen							Periodieken		
	1	2	3	4	5	6	TOT	1	2	TOT
ATM	1	1					2			
BIZA	13	3		5	10		31			
BUZA	2						2			
DEF	69	20	5	7			101	1		1
FIN	1	5	1	2			9			
HI	3			1			4	2		2
JP	165	18	15				198	2		2
OND	21						21		3	3
OW								1	1	2
RO	108	1	2		1		112	1	1	2
SOZA	1						1			
SJ	1					1	2			
ROGB		1		1			2	28	18	46
VG	1						1			
Totaal	386	49	23	16	11	1	486	35	23	58

Bron: Rekenkamer van Suriname

Uit tabel 4.3 valt op te merken dat de meeste bevorderingen met één schaal hebben plaatsgevonden. Het ministerie met het hoogste aantal bevorderingen is Justitie en Politie met 200 bevorderden gevolgd door het ministerie van Regionale Ontwikkeling met 114 bevorderingen.

In tabel 4.4 zijn de bevorderingen verdeeld naar type kader weergegeven.

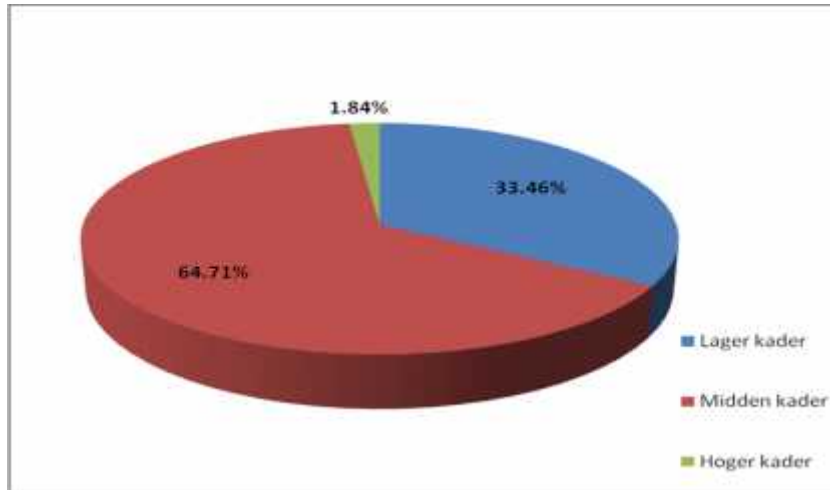
Tabel 4.4: Bevorderingen naar type kader per ministerie over het dienstjaar 2012

Ministeries	Lager kader		Middenkader		Hoger kader	
	ABS	REL	ABS	REL	ABS	REL
ATM	2	1,10%				
BIZA	6	3,30%	19	5,40%	1	10%
BUZA	2	1,10%				
DEF	1	0,55%	99	28,13%	2	20%
FIN			9	2,55%	1	10%
HI	4	2,20%	2	0,57%		
JP	9	4,95%	191	54,26%	3	30%
OND	13	7,14%	10	2,84%	2	20%
RO	97	53,30%	16	4,5%	1	10%
OW			2	0,57%		
SOZAVO			1	0,28%		
SJ	1	0,55%	1	0,28%		
ROGB	46	25,27%	2	0,57%		
VG	1	0,55%				
Totaal	182	100%	352	100%	10	100%

Bron: Rekenkamer van Suriname

Het aantal bevorderden behorende tot lager kader is 182. Hiervan zijn ruim 53,30% en 25,27% respectievelijk van de ministeries van Regionale Ontwikkeling en Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer. Van het aantal bevorderden behorende tot middenkader hebben ruim 54,26% en 28,13% hun standplaats bij respectievelijk Justitie en Politie en Defensie. Het aantal behorende tot hoger kader, dat in een hogere schaal is geplaatst, is in totaal 10.

Het hoogste aantal bevorderingen betreft landsdienaren behorende tot het middenkader met 64,71% gevolgd door het lager kader met 33,46%. Het aantal bevorderden dat behoort tot het hoger kader bedraagt slechts 1,83%. In figuur 4.3 wordt de procentuele verdeling van de bevorderingen weergegeven. Na controle van de beschikkingen zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd. Ze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.



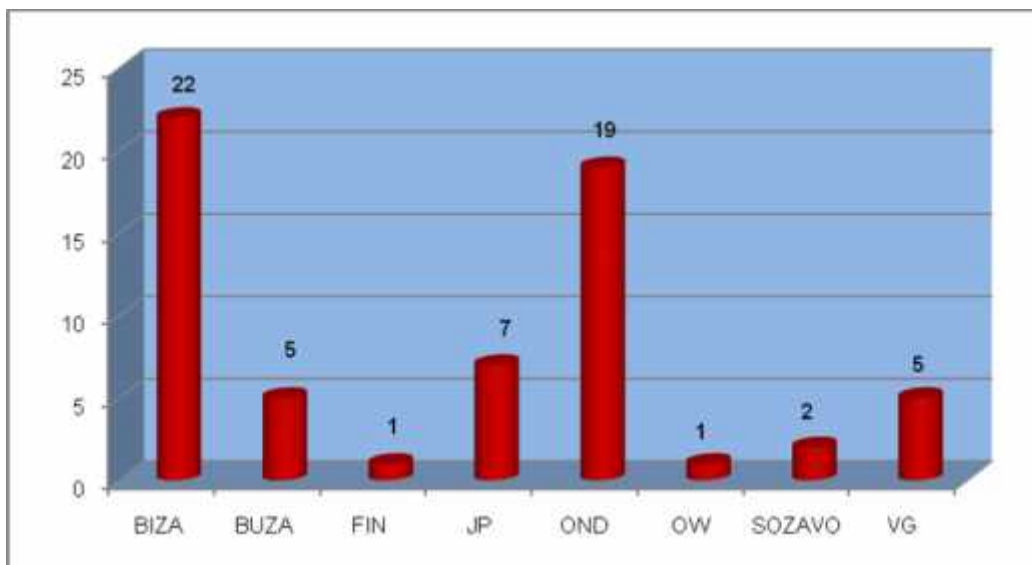
Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.3: Procentuele verdeling bevorderingen over dienstjaar 2012

Dispensatie

Dispensatie betreft de afwijking van artikel 69 lid 1b dat aan de ambtenaar ontslag wordt verleend bij het bereiken van de daarvoor bij staatsbesluit vastgestelde leeftijd, namelijk 60 jaar. Het controleprogramma toetst de rechtmatigheid op de afwijking van artikel 69 lid 1b van de Personeelswet, waarin is aangegeven dat aan een ambtenaar ontslag wordt verleend bij het bereiken van de daarvoor bij staatsbesluit vastgestelde leeftijd, namelijk 60 jaar.

In het dienstjaar 2012 is dispensatie verleend aan 62 ambtenaren, die de leeftijd van 60 jaar reeds hebben bereikt. Uit de controle van de getoetste beschikkingen is gebleken dat de beschikkingen de toets van rechtmatigheid hebben doorstaan. In figuur 4.4 wordt het resultaat van de getoetste beschikkingen voor dispensatie over het dienstjaar 2012 weergegeven.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.4: Overzicht en resultaat getoetste beschikkingen dispensatie dienstjaar 2012

Ontheffing uit een functie

Tot ontheffingen uit functies bij de algemene departementen van bestuur wordt besloten in het belang van 's Landsdienst, conform artikel 23 lid 5 van de Personeelwet.

In het dienstjaar 2012 zijn er 25 ontheffingsbesluiten en resoluties ontvangen. In 20 gevallen zijn de functionarissen ontheven op basis van artikel 23 lid 5 van de Personeelwet. In 9 gevallen betreffen het ontheffingen in het dienstjaar 2011.

Bij het ministerie van Justitie en Politie heeft een ontheffing plaatsgevonden op basis van herstructurering van het Korps Politie Suriname. De functionaris is ter beschikking gesteld van de President van de Republiek Suriname.

Bij het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij zijn in 3 gevallen functionarissen ontheven en daarna benoemd in een andere functie. Bij het ministerie van Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer is de secretaresse van de minister ontheven en geplaatst op de afdeling Personeelszaken.

De onderdirecteuren van de ministeries van Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (Administratie) en Openbare Werken (Dienstverlening) zijn ontheven vanwege gewijzigde beleidsinzichten.

Op het ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling zijn de directeur van Onderwijs en een onderdirecteur van een middelbare school ontheven, waarbij in de besluiten niet expliciet is vermeld wat de reden van ontheffing is.

In geen van de besluiten is gemotiveerd dat het belang van de dienst ontheffing uit de functie noodzakelijk maakte. Voorts staat er niet vermeld dat de ontheven functionarissen gelijktijdig in een andere functie bij de staat worden benoemd. De ontheffingen leiden verder ook niet tot ontslag. In de besluiten staat niet altijd vermeld dat de landsdienaar zijn/haar rang en bezoldiging blijft behouden.

In circa 40% van de gevallen worden de ontheven personen ter beschikking gesteld van de minister. In overige gevallen worden zij ter beschikking gesteld van de directeur van het desbetreffende departement. Het is in de afgelopen jaren nooit duidelijk aangegeven of er enige prestatie wordt geleverd door deze ontheven functionarissen, die bezoldigd blijven en het ambtelijk apparaat en de apparaatskosten belasten.

Ontslag

Op basis van de Personeelwet kan aan landsdienaren om verschillende redenen ontslag worden verleend. In dit geval gaat het om eervol ontslag conform artikel 71 lid 1 van de Personeelwet. Oneervol ontslag opgelegd vanwege plichtsverzuim valt hier dus niet onder. Gevallen van oneervol ontslag zijn bij het object tuchtstraffen ondergebracht.

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 1056 beschikkingen ontvangen. Voor het 1^e halfjaar bedroeg dit 516. Het gaat in dit laatste om 446 ontslagen in 2012 en 70 in 2011. Op basis van een trend waarbij geconstateerd werd dat het onderzoek bij het auditobject ontslag reeds jaren weinig onregelmatigheden worden geconstateerd, is vanaf het derde kwartaal overgestapt van een 100% controle van de beschikkingen naar een steekproefsgewijze controle van 10%. In het 2^e halfjaar zijn 540 beschikkingen ontvangen; waarvan 54 (10%) zijn gecontroleerd.

In het dienstjaar 2012 is aan 259 landsdienaren eervol ontslag verleend vanwege het bereiken van de leeftijd van 60 jaar (Personeelwet art 69 lid 1b). In tabel 4.5 is een verdeling gegeven van de redenen van ontslag. De gecontroleerde beschikkingen hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

Tabel 4.5: Redenen ontslag

Redenen van ontslag	
Leeftijd van 60 jaar bereikt	259
Op eigen verzoek	168
Decreet C-45 (waarbij landsdienaren die ten minste de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt en 35 dienstjaren afgerond hebben in aanmerking komen voor ontslag uit overheidsdienst)	56
Wegens blijvende ongeschiktheid uit hoofde van ziekten of gebreken waarbij geconstateerd is dat betrokkenen "niet in staat zijn om arbeid te verrichten"	17
Totaal gecontroleerde beschikkingen	500

Bron: Rekenkamer van Suriname

Ouderdomspensioen

Door het "Pensioenfonds Suriname" worden er verschillende soorten pensioenen uitgekeerd. Hierna wordt een korte omschrijving gegeven van enkele pensioensoorten. *Ouderdomspensioen* is een maandelijks financiële toekenning aan een ambtenaar na zijn ontslag, indien hij op het tijdstip van ingang van het ontslag de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt. Indien een ambtenaar als gevolg van ziekten of gebreken ongeschikt is zijn betrekking te vervullen, heeft hij ook recht op pensioen namelijk het *invaliditeitspensioen* (Ambtenarenpensioenverordening 1972 artikel 20 lid1).

Indien een ambtenaar, gewezen ambtenaar of gepensioneerd ambtenaar komt te overlijden hebben zijn minderjarige wettige, gewettigde of erkende kinderen recht op het *wezenpensioen* (Ouderdomspensioenwet 1972 artikel 37 lid 5).

Er wordt ook *weduwepensioen en weduwnaarspensioen* uitgekeerd aan respectievelijk de weduwe of weduwnaar van een ambtenaar, gewezen ambtenaar of gepensioneerd ambtenaar (Ouderdomspensioenwet 1972 artikel 35; artikel 36).

In bepaalde gevallen wordt er een eenmalig bedrag uitgekeerd indien een pensioengerechtigde komt te overlijden en de begrafenis kosten niet gedekt kunnen worden. De uitkering wordt verstrekt aan de persoon die de begrafenis kosten heeft betaald.

Door de Rekenkamer van Suriname worden slechts de beschikkingen over de *toekenning van Ouderdomspensioen* door het Pensioenfonds Suriname gecontroleerd op hun rechtmatigheid. Bij het controleren van een beschikking wordt met behulp van de toepasselijke wet- en regelgeving nagegaan of de ontvanger van de uitkering pensioengerechtigd is, of het pensioenbedrag correct berekend is en of de juiste procedure gevolgd is.

Door het Pensioenfonds Suriname worden diverse beschikkingen (pensioenbeschikkingen) aangaande het pensioen opgestuurd naar de Rekenkamer van Suriname. In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 235 pensioenbeschikkingen ontvangen van het Pensioenfonds Suriname, waarvan 171 van het dienstjaar 2012, 63 van het dienstjaar 2011 en 1 beschikking van 2005.

Het aantal beschikkingen betreffende de toekenning van ouderdomspensioen, dat getoetst is op rechtmatigheid, betreft 125: namelijk 1 van het dienstjaar 2005, 54 van het dienstjaar 2011 en 70 van het dienstjaar 2012. In tabel 4.6 wordt een overzicht gegeven van het aantal binnengekomen pensioenbeschikkingen over het dienstjaar 2012.

Tabel 4.6: Aantal binnengekomen pensioenbeschikkingen over het dienstjaar 2012

Omschrijving	Aantal pensioenbeschikkingen 2012
Toekenning Ouderdomspensioen	70
Weduwe-/weduwnaarspensioen	43
Wezenpensioen	10
Weduwe-/weduwnaars- en wezenpensioen	9
Toekenning eenmalige uitkering	39
Totaal	171

Bron: Rekenkamer van Suriname

Uit tabel 4.6 blijkt dat slechts 70 toekenningen in 2012 betrekking hebben op het ouderdomspensioen. In tabel 4.7 is opgenomen het aantal beschikkingen aangaande het ouderdomspensioen per ministerie over het dienstjaar 2012.

Tabel 4.7: Beschikkingen ouderdomspensioen per ministerie over het dienstjaar 2012

Ministerie	Aantal beschikkingen ouderdomspensioen over 2012
ATM	2
BIZA	6
BUZA	1
DEF	1
FIN	4
HI	2
JP	5
LVV	3
OND	22
OW	6
RO	2
ROGB	1
SJ	1
SOZAVO	1
TCT	4
VG	9
Totaal	70

Bron: Rekenkamer van Suriname

Bij de controle van de ouderdomspensioenbeschikkingen zijn 3 beschikkingen onrechtmatig bevonden. De onrechtmatigheden die zijn geconstateerd vallen onder een van de volgende categorieën:

1. In strijd met artikel 26.1 van de Pensioenwet is de middelsom van de berekeningsgrondslagen voor de dienstlijnen voor en na een onderbreking van meer dan een jaar niet afzonderlijk berekend.
2. De middelsom die in strijd is met artikel 26 lid 2 van de Pensioenwet, is niet berekend als het gemiddelde van de op een na laatste twee berekeningsgrondslagen, terwijl dit wel had gekund.
3. De middelsom is niet overeenkomstig artikel 26 lid 2 van de Pensioenwet berekend.

Overlijden

Het programma dat de Kamer hanteert aangaande overlijden, wordt gebruikt bij de controle van de plichten die de staat heeft tegenover de nagelaten betrekkingen van een overleden landsdienaar. De rechtmatigheidscontrole van het auditobject wordt getoetst aan de hand van de Personeelswet (SB 1985 no. 41) en het Ambtenarenbezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 zoals gewijzigd bij SB 1992 no. 95 en SB 2002 no. 17).

Het doel is om te controleren of de staat zijn plichten nakomt tegenover:

- een overleden landsdienaar;
- de nagelaten betrekkingen van een overleden landsdienaar.

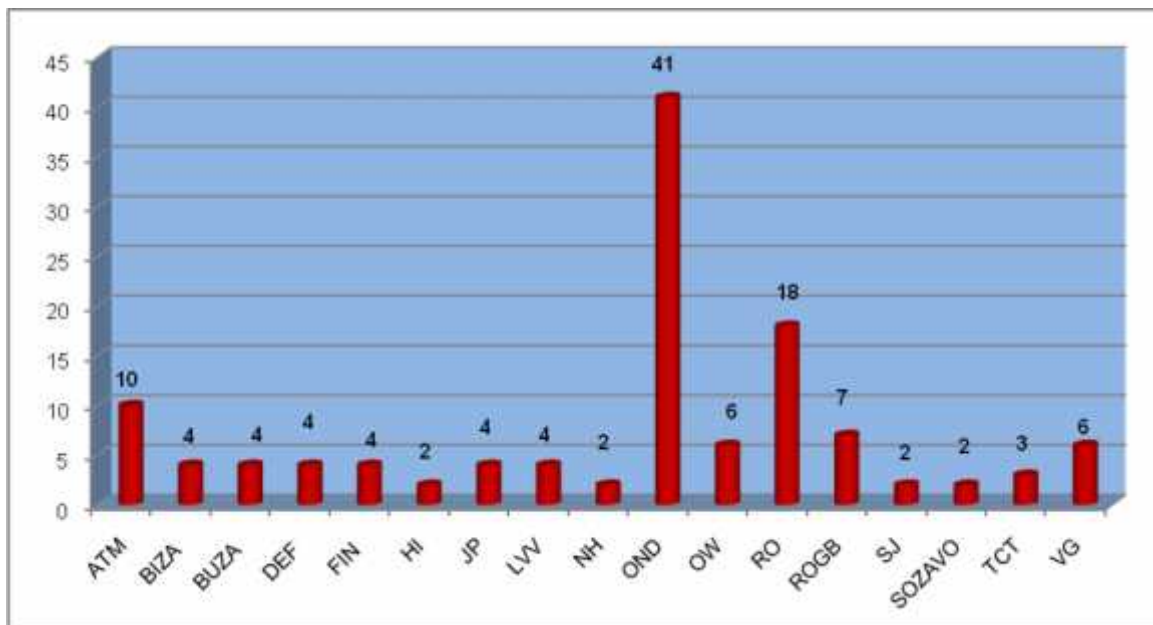
In het dienstjaar 2012 heeft de Rekenkamer van Suriname 109 beschikkingen ontvangen betreffende “overlijden”. Na de controle van bovenbedoelde besluiten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd; deze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

Overplaatsing naar een ander departement

Overplaatsing is een verschuiving van landsdienaren binnen het overheidsapparaat. In de Personeelwet (SB 1985 no. 41) wordt dit fenomeen verwoord als “een landsdienaar komt te ressorteren onder een ander departement”. Verder staat in dit artikel (artikel 3 lid 6) dat beide ministers het besluit tot overplaatsing moeten nemen, tenzij een resolutie van de president is vereist. Het audit-programma “*Overplaatsing naar een ander departement*” heeft als doel de rechtmatigheid van de overplaatsing te toetsen. Als wet- en regelgeving wordt de Personeelwet (SB 1985 no. 41) gebruikt.

In het dienstjaar 2012 zijn er 123 overplaatsingen geconstateerd door middel van ingekomen beschikkingen. Uit de cijfers blijkt ook dat de meeste overplaatsingen bij het ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling plaatsvinden gevolgd door het ministerie van Regionale Ontwikkeling. Na de controle van bovenbedoelde besluiten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd; deze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

In figuur 4.5 zijn de overplaatsingen over het dienstjaar 2012 weergegeven.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.5: Overplaatsingen over het dienstjaar 2012

Studieverlof

Krachtens artikel 53 van de personeelswet SB 1985 no. 41 kan aan een landsdienaar, in de bij staatsbesluit te bepalen en overeenkomstig de daarbij te stellen regeling, op diens verzoek studieverlof worden verleend. Het staatsbesluit kan voorzien in een korting op het salaris voor de duur van het studieverlof, alsmede in een vergoeding van of tegemoetkoming in reis- en uitrustingskosten.

Voorts wordt in een staatsbesluit bepaald in hoeverre het salaris dat de landsdienaar over het tijdvak van het studieverlof heeft ontvangen, zal moeten worden terugbetaald. Dit is het geval indien binnen een bij staatsbesluit te bepalen termijn de betrokken landsdienaar zijn dienstverband beëindigt.

Voor het dienstjaar 2012 heeft de Kamer vier beschikkingen ontvangen aangaande studieverlof. Twee beschikkingen zijn afkomstig van het ministerie van Defensie. Beide beschikkingen van dit ministerie zijn van het dienstjaar 2011. Verder is één beschikking van het dienstjaar 2012 afkomstig van het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij en één van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

De vier beschikkingen aangaande studieverlof die de Kamer heeft ontvangen in het dienstjaar 2012, hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

Tuchtstraffen

Onder tuchtstraffen wordt verstaan het geheel van dwangmiddelen of strafmaatregelen geldende bij de overheid. Deze zijn ter verzekering van een richtige plichtsvervulling of ter voorkoming van plichtsverzaking.

De controle voor deze beschikkingen heeft tot doel de rechtmatigheid van tuchtstraffen te toetsen in relatie tot de Personeelswet. Er kunnen acht typen van tuchtstraffen door het bevoegd gezag aan een landsdienaar worden opgelegd, te weten⁷:

1. betuiging van ontevredenheid
2. berisping
3. boete
4. schorsing
5. buitenfunctiestelling
6. degradatie
7. voorwaardelijk ontslag
8. ontslag

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 497 beschikkingen voor het dienstjaar 2012 gecontroleerd. Bij de beschikkingen over het dienstjaar 2012 van de verscheidene ministeries kunnen er enige op- en

⁷ Zie PW artikel 12 tot en met PW artikel 14

aanmerkingen geplaatst worden. Na controle van de beschikkingen is gebleken dat bij verscheidene ministeries in geval van plichtverzuim vanwege onwettig verzuim, de landsdienaar geen aanspraak maakt op salaris over de periode van afwezigheid en wel door inhouding op het salaris. Daarbij worden niet de straffen conform artikel 69 van de Personeelwet opgelegd, maar vindt inhouding plaats op basis van artikel 1614 b van het Surinaams Burgerlijk Wetboek, aldus luidende: *“geen loon is verschuldigd voor de tijd gedurende welke de werknemer de bedongen arbeid niet heeft verricht”*.

De Kamer pleit er al jaren voor dat dit fenomeen niet zonder meer mag worden toegepast op de landsdienaren. Zij stelt zich op het standpunt dat deze strafmaatregel onrechtmatig is, aangezien het bevoegd gezag zich strikt dient te houden aan de tuchtstraffen genoemd in artikel 61 van de Personeelwet. Bovendien is het toepassen van de burgerrechtelijke bepaling uit het Burgerlijk Wetboek op landsdienaren volgens de Kamer niet mogelijk. Dit wordt gestoeld op grond van artikel 30 van voornoemde wet. Eerdergenoemde maatregel is niet als tuchtstraf opgenomen in de Personeelwet en wordt derhalve als een tekortkoming gezien.

Voor het dienstjaar 2012 zijn de ministeries met het hoogste aantal tuchtstraffen Onderwijs en Volksontwikkeling, Openbare Werken en Justitie en Politie. Bij deze ministeries zijn de meest voorkomende tuchtstraffen schorsing, berisping en ontslag. Van de beschikkingen vertoonden 334 geen tekortkomingen dus ze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan.

Tabel 4.8: Tuchtstraffen dienstjaar 2012 naar ministerie en soort straf

Ministerie	Soort tuchtstraf								Totaal beschikkingen
	Berisping	Boete	Schorsing	Degradatie	Ontslag	Inhouding op het salaris	Intrekking verlofdagen	Betuiging van ontevredenheid	
ATM	4		25						29
BIZA			2		11				13
DEF			30		8				38
FIN			7		4				11
HI			1		2				3
JP		4	84	8	19		6		121
LVV			4			3			7
NH	2		2	1	1				6
OND	5		112		10	5		1	133
OW	23		35		6	6			70
RO	17	1	2		10	1		3	34
ROGB					1				1
SJ		1	5			3			9

Ministerie	Soort tuchtstraf								
	Berisping	Boete	Schorsing	Degradatie	Ontslag	Inhouding op het salaris	Intrekking verlofdagen	Betuiging van ontevredenheid	Totaal beschikkingen
TCT			5		3	1			9
VG			9		4				13
Totaal	51	6	323	9	79	19	6	4	497

Bron: Rekenkamer van Suriname

Opvallend bij de ministeries van Regionale Ontwikkeling en Onderwijs en Volksontwikkeling is dat er 4 beschikkingen opgemaakt zijn in geval van betuiging van ontevredenheid. Dit is echter onrechtmatig, aangezien een betuiging van ontevredenheid niet gepubliceerd wordt; het is geheim (Personeelswet artikel 61 lid 3).

Uit de controle is gebleken dat er 160 beschikkingen over het jaar 2011 zijn ontvangen, waarvan het hoogste aantal, 108, betreffende schorsingen, 25 omtrent berispingen, 16 voor ontslag en 11 voor voorwaardelijk ontslag.

Toewijzing standplaats

Het doel van het onderzoek met betrekking tot de toewijzing standplaats c.q. detachering is om na te gaan of de toewijzing c.q. toewijzingsbeschikking aan de volgende voorwaarden voldoet namelijk dat deze:

- onder de werking van de personeelswet valt;
- op basis van de voorgeschreven procedures tot stand is gekomen;
- rekening houdt met de persoonlijke belangen van betrokkenen;
- de vereiste gegevens bevat.

Bij de controle van de rechtmatigheid van de toewijzing van een standplaats wordt gebruikgemaakt van de Personeelswet (SB 1987 no. 493) en het Ambtenarenbezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153, zoals gewijzigd bij SB 1992 no. 95 en SB 2002 no. 17).

Over het dienstjaar 2012 zijn er 17 besluiten over detachering ontvangen. Het betreft hierbij ambtenaren van het ministerie van Financiën/directoraat Belastingen die gedetacheerd zijn op Zanderij en La Vigilantia in het district Para (12) en in het district Marowijne (5). Bij de controle van de besluiten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

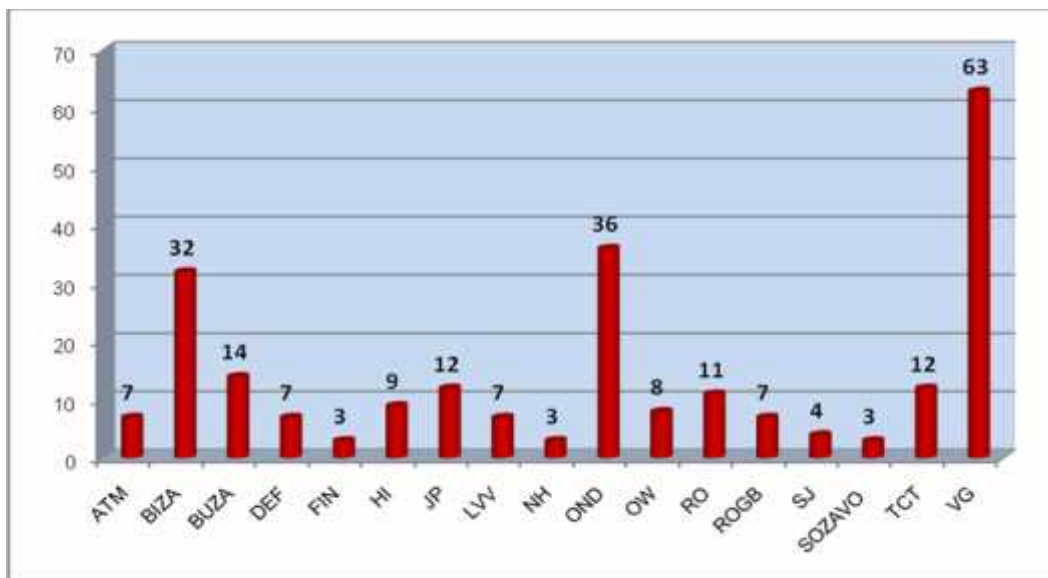
Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en bevalling

Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en/of bevalling wordt verleend aan vrouwelijke landsdienaren die met een verklaring van een geneeskundige of vroedvrouw, betreffende een aankondiging van een bevalling, aanspraak maken hierop. De vrijstelling van dienst duurt in eerste instantie zes weken vóór de bevalling en zes weken na de bevalling.

In SB 2003 no. 77, wijziging op het Vrijstellingsbesluit 1989, is aan de landsdienaar meer ruimte gegeven om haar vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en bevalling uit te stippelen. De vrijstelling van dienst wegens zwangerschap kan minimaal 2 (twee) weken en maximaal 6 (zes) weken belopen. De vrijstelling van dienst wegens bevalling kan minimaal 6 (zes) weken en maximaal 10 (tien) weken belopen.

In het dienstjaar 2012 zijn er in totaal 293 beschikkingen aangaande vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en bevalling ontvangen. Hiervan hebben 238 betrekking op het dienstjaar 2012 en 55 op het dienstjaar 2011.

Figuur 4.6 geeft de verdeling weer van de in 2012 ontvangen beschikkingen van de verschillende ministeries. Uit dit diagram valt te constateren dat de ministeries van Volksgezondheid met 63, Onderwijs en Binnenlandse Zaken met respectievelijk 36 en 32 vrijstellingen de boventoon voeren.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.6: Ontvangen beschikkingen over dienstjaar 2012

In het Vrijstellingsbesluit 1989 (SB 1990 no. 36) staat in artikel 1 lid 2 dat de landsdienaar een verklaring van een geneeskundige of een vroedvrouw moet overleggen. Deze verklaring van een geneeskundige wordt in de beschikkingen van onder andere het ministerie van Volksgezondheid vervangen door een bewijs van inschrijving in het bevolkingsregister. Hieruit blijkt dat het ministerie wacht tot na de bevalling voor een bewijs van inschrijving van het Centraal Bureau voor Burger-

zaken, maar dat de landsdienaar intussen al op 'goed vertrouwen' van haar vrijstelling van dienst wegens zwangerschap heeft genoten. Verder is het niet duidelijk of het ministerie ook een verklaring van een geneeskundige of vroedvrouw krijgt, want in de besluiten wordt hiervan geen melding gemaakt. Bij de toetsing van de beschikkingen is in 4 gevallen geconstateerd dat in strijd met het Vrijstellingsbesluit het zwangerschapsverlof later dan 2 weken voor de bevalling is ingegaan. De betrokken ministeries zijn: Onderwijs, Handel en Industrie, Justitie en Politie en Volksgezondheid (met elk 1 geval).

4.2 Financiële aspecten

Afwijking openbare aanbestedingen

Volgens de Comptabiliteitswet artikel 18 (SB 2003 no. 76) en het Comptabiliteitsbesluit artikel 18 (SB 2004 31 juli) wordt een resolutie met betrekking tot afwijking openbare aanbesteding van het bevoegd gezag, omschreven als te zijn: "een door de President van de Republiek Suriname in het belang van het land genomen oordeel dat met beweegredenen omkleed is voor het doen van leveranties of werken in het belang van den lande". Van deze door het bevoegd gezag, met name de President, de Minister van Financiën en de betrokken Landsminister genomen beslissing tot afwijking van de normale procedure bij het aanvragen of uitvoeren van openbare aanbestedingen, moet zoals wettelijk vastgesteld een afschrift worden verstuurd naar in het bijzonder De Nationale Assemblée van Suriname.

De resolutie met betrekking tot afwijking openbare aanbesteding door het bevoegd gezag wordt opgesteld:

- 1 voor bestellingen van goederen in het buitenland die slechts met groot nadeel voor Landsdienst of Landskas in Suriname kunnen worden betrokken;
- 2 voor leveringen, werkzaamheden en transporten die een hoger bedrag dan SRD 30.000, vertegenwoordigen;
- 3 indien er ten minste 3 offertes in overweging zijn genomen;
- 4 met medewerking van de betrokken Landsminister en de Minister van Financiën;
- 5 indien toestemming is gegeven en de datum van het besluit ter verlening van toestemming is aangegeven door de Raad van Ministers voor bovenbedoelde afwijking.

De rechtmatigheidscontrole uitgeoefend op de ontvangen resoluties van verscheidene ministeries (departementen) is gestoeld op de toepasselijke wet- en regelgeving, met name:

- de Comptabiliteitswet, de landsverordening van 2 december 1952 (GB 1952 no. 111), laatstelijk gewijzigd op 29 september 2003 (SB 2003 no. 76);
- het Comptabiliteitsbesluit, landsbesluit van 27 augustus 1953 (GB 1953 no. 100) gewijzigd bij staatsbesluit van 31 juli 2004 (SB 1997 no. 15 en SB 2004 no. 116);
- Missiven van de Raad van Ministers.

De Kamer heeft 8 resoluties betreffende *Afwijking Openbare Aanbestedingen* ontvangen in het jaar 2012, waarvan 2 betrekking hebben op het dienstjaar 2012 en 6 op het dienstjaar 2011. De verdeling naar ministeries is als volgt: 4 resoluties hebben betrekking op het ministerie van Openbare Werken, 2 op het ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen. Het ministerie van Regionale Ontwikkeling en het ministerie van Binnenlandse Zaken hebben elk 1.

Autorisaties

Een autorisatie is een machtiging die verleend wordt aan een departement om uitgaven te doen van bedragen boven SRD 4000. De ontvangen autorisaties worden getoetst op rechtmatigheid en juistheid conform de goedgekeurde begroting van het desbetreffende dienstjaar.

Bij de controle wordt er voornamelijk gelet op:

- de rechtmatigheid van de autorisatie;
- de juistheid van de aangevraagde bedragen;
- de juistheid van het begrotingsartikel;
- de goedkeuring van het bedrag door de Raad van Ministers en de Onderraad voor Aanbestedingen en Gunningen (ORAG).

Hierbij worden onder andere geraadpleegd:

- de Comptabiliteitswet;
- het Comptabiliteitsbesluit;
- de goedgekeurde begroting.

In het verslagjaar van 2012 zijn naast de 1207 beschikkingen ook 236 beschikkingen ontvangen betreffende het dienstjaar 2011. Bij het toetsen van de beschikkingen zijn er geen tekortkomingen geconstateerd. Deze hebben de toets van rechtmatigheid doorstaan. In tabel 4.10 worden de ontvangen autorisaties over het dienstjaar 2012 per ministerie weergegeven.

Tabel 4.10: Aantal autorisaties over het dienstjaar 2012

Ministeries	Aantal autorisaties
ATM	15
BIZA	91
BUZA	11
DEF	18
FIN	87
HI	24
JP	67
LVV	45
NH	90
OND	53
OW	399
SJ	79
RO	61
ROGB	11
SOZAVO	90

Ministeries	Aantal autorisaties
TCT	6
VG	60
Totaal	1207

Bron: Rekenkamer van Suriname

De ministeries die het minste aantal autorisaties hebben aangevraagd, zijn Transport, Communicatie en Toerisme (0,49%), zowel Buitenlandse Zaken als Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer (0,91%) en Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (1,24%). Het ministerie dat de meeste autorisaties heeft aangevraagd, is het ministerie van Openbare Werken (33,06%). Hierna volgen de ministeries van Binnenlandse Zaken (7,53%), Sociale Zaken en Volkhuysvesting en Natuurlijke Hulpbronnen (7,45%) elk.

Dienstreizen

Dienstreizen worden verleend aan regeringsfunctionarissen en ambtenaren en worden volgens het reis- en detacheringsbesluit gedefinieerd als te zijn: *“reizen in het belang van de dienst ondernomen ingevolge last of machtiging van de daartoe bevoegde autoriteiten (GB 1944 no. 84)”*.

Vergoedingen in het kader van dienstreizen worden verstrekt om ervoor te zorgen dat personen die ten behoeve van of in opdracht van de staat dienstreizen verrichten, daar geen financieel nadeel van ondervinden. De regeling Dienstreizen in de Missive no. 30 gedateerd 16 januari 1997 is ingesteld om te voorkomen dat de dienstreis een vorm van inkomensverruiming wordt. In augustus 2012 is de dienstreizenregeling per missive gewijzigd en vastgelegd in de *“Instructienotitie Dienstreizenregeling III”* (d.d. 1 augustus 2012).

Voor het dienstjaar 2012 zijn slechts 3 beschikkingen met betrekking tot dienstreizen ontvangen. Deze dienstreizen zijn ondernomen voor het ministerie van Buitenlandse Zaken. Bij de rechtmatigheidscontrole zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd. Alle reizen zoals opgenomen in de ontvangen beschikkingen zijn dienstreizen gemaakt in opdracht van of voor de staat.

Gratificatie

Aan landsdienaren in actieve dienst wordt in verband met het bereiken van een ambtsjubileum een gratificatie toegekend. Het is wettelijk toegestaan een gratificatie uit te keren aan:

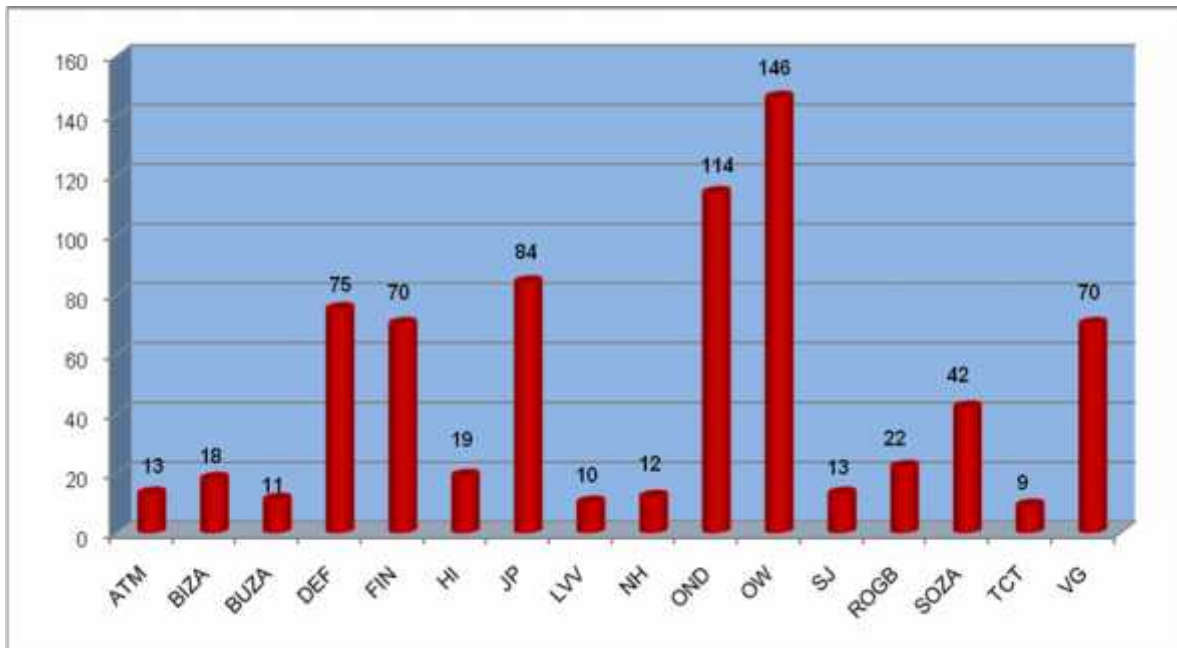
- landsdienaren in verband met hun ambtsjubileum van respectievelijk 25, 30, 35, 40 en 45 jaar;
- landsdienaren die zich op bijzondere wijze door dienstijver of dienstprestaties hebben onderscheiden.

De toekenning van een gratificatie aan landsdienaren in actieve dienst in verband met het bereiken van hun ambtsjubileum geschiedt als volgt:

- 25-jarig dienstverband 1 maand bezoldiging;

- 30-jarig dienstverband 1,5 maand bezoldiging;
- 35-jarig dienstverband 2 maanden bezoldiging;
- 40-jarig dienstverband 3 maanden bezoldiging;
- 45-jarig dienstverband 3 maanden bezoldiging.

In figuur 4.7 wordt het aantal jubilarissen per departement aangegeven.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.7: Aantal jubilarissen per departement

In het dienstjaar 2012 heeft de Kamer in totaal 1268 gratificatiebeschikkingen ontvangen. Het aantal beschikkingen voor 2012 bedraagt 728. Het ministerie van Openbare Werken heeft de meeste jubilarissen (20,19%) gevolgd door Onderwijs en Volksontwikkeling (15,77%), Justitie en Politie (11,62%) en Defensie (10,37%). Het ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme en Landbouw, Veeteelt en Visserij hebben respectievelijk 9 (1,24%) en 10 (1,38%) jubilarissen geregistreerd.

De tekortkomingen bij de rechtmatigheidstoets betreffen:

1. De datum van indiensttreding van de landsdienaar is niet vermeld in het besluit, hetgeen in strijd is met artikel 60 lid 1 van de Personeelswet.
2. De maandelijkse bezoldiging van de jubilaris is niet vermeld, hetgeen in strijd is met paragraaf I van het gratificatiebesluit.
3. De geboortedatum van de jubilaris die tevens met pensioen gaat, is niet vermeld, wat in strijd is met paragraaf II, III en IV van het gratificatiebesluit.
4. De gratificatie is niet uitgekeerd in het jaar dat de landsdienaar jubileert, waardoor hij/zij is benadeeld.

5. De duur van het dienstverband, volgens de beschikking, is langer dan de periode tussen de indiensttreding en de beschikkingsdatum.

De meest voorkomende tekortkoming is het niet vermelden van de datum van indiensttreding van de landsdienaar in het besluit. Dit geldt voor in totaal 189 besluiten.

Als er wordt gelet op het aantal jubilarissen verdeeld naar dienstjaren, kan geconcludeerd worden dat in het dienstjaar 2012 de grootste groep jubilarissen ligt bij hen die de staat 30 jaren hebben gediend (34,38%). Het aantal jubilarissen met 25 dienstjaren is 28,05%, terwijl de groep met 35 en 40 dienstjaren respectievelijk 30,81% en 6,76% bedraagt. In het dienstjaar 2012 heeft 1 ambtenaar een gratificatie mogen ontvangen voor 45 jaren trouwe dienst aan de Staat. Van de 1268 beschikkingen waren 536 van het dienstjaar 2011 en 4 van het dienstjaar 2010.

Inkoopbeschikkingen

Een inkoopbeschikking betreft de inkoop van dienstjaren voor bepaalde categorieën personeel. De Personeelswet regelt in artikel 31 dat bij staatsbesluit te bepalen gevallen op het salaris van landsdienaren, op wie de pensioenvoorschriften niet van toepassing zijn, telkens bij de uitbetaling een spaarbedrag wordt ingehouden. Het spaarbedrag is gelijk aan de pensioenbijdrage die de landsdienaar verschuldigd zou zijn, indien de pensioenvoorschriften op hem van toepassing waren. Indien de landsdienaar in het geval komt te verkeren dat de pensioenvoorschriften wel op hem van toepassing zijn, worden de ingehouden spaarpremies met de rente bestemd voor inkoop van diensttijd overeenkomstig die voorschriften.

Bij de controle wordt nagegaan of de inkoop van de dienstjaren volgens de daartoe geldende wettelijke voorschriften verloopt. Het gaat hier om dienstjaren waarover geen pensioenpremie is ingehouden. Het percentage van de pensioenpremie is 10% en wordt berekend over het totale inkomen genoten over de diensttijd waarover geen pensioenpremie is betaald.

Bij de controle zijn de volgende bronnen gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenarenpensioenwet (GB 1972 no. 150) (SB 1984 no. 48 en 113 en SB 1997 no. 13);
- Resolutie van 15 april 2004 (SB 2004 no. 54).

Het totaal aantal ontvangen inkoopbeschikkingen in het dienstjaar 2012 is 877. De besluiten in deze beschikkingen zijn rechtmatig uitgevoerd en er kan worden gesteld dat de inkoop van de dienstjaren volgens de daartoe geldende wettelijke voorschriften zijn verlopen.

Subsidies

Onder subsidie wordt verstaan een geldelijke ondersteuning van overheidswege aan (sociale) instellingen, staatsbedrijven en stichtingen. Sommige van deze instellingen worden volledig gesubsidieerd

door de overheid, terwijl andere slechts een deel van hun begroting dekken met staatsmiddelen. Krachtens artikel 32 van de Landsverordening Rekenkamer zijn vorengenoemde instellingen rekenplichtig aan de Rekenkamer van Suriname en aan haar verantwoording verschuldigd.

De beschikkingen voor subsidie worden met behulp van het auditprogramma *Subsidie* getoetst op de rechtmatigheid in relatie tot de Comptabiliteitswet (GB 1952 no. 111 artikel 25, 32, 33), het Comptabiliteitsbesluit, de Landsverordening Rekenkamer, subsidievoorwaarden en voorgeschreven procedures. Dit programma toetst de rechtmatigheid van subsidies toegekend aan parastatalen en andere instellingen. In bijlage 7 zijn de gesubsidieerde instellingen die verantwoording moeten afleggen aan de Kamer weergegeven.

Uit het onderzoek van het dienstjaar 2012 blijkt dat in strijd met artikel 33 van de Landsverordening Rekenkamer (GB 1953 no. 26) een aantal gecontroleerde rekenplichtigen (inclusief de sociale instellingen die regardereren onder de overheidsdepartementen) geen verantwoording hebben afgelegd aan de Kamer. Derhalve hebben deze de toets van rechtmatigheid niet doorstaan. Het Ministerie van Financiën dient bij het toekennen van subsidies aan instellingen ook rekening te houden met de verantwoording aan de Kamer. Van voornoemd ministerie dient de Kamer ook een lijst met de namen van alle rekenplichtigen te ontvangen.

Instellingen en individuen hebben ook een financiële bijdrage ontvangen van de verschillende ministeries. In bijlage 8 is een overzicht gegeven van deze instellingen en individuen.

Vergoeding overwerk

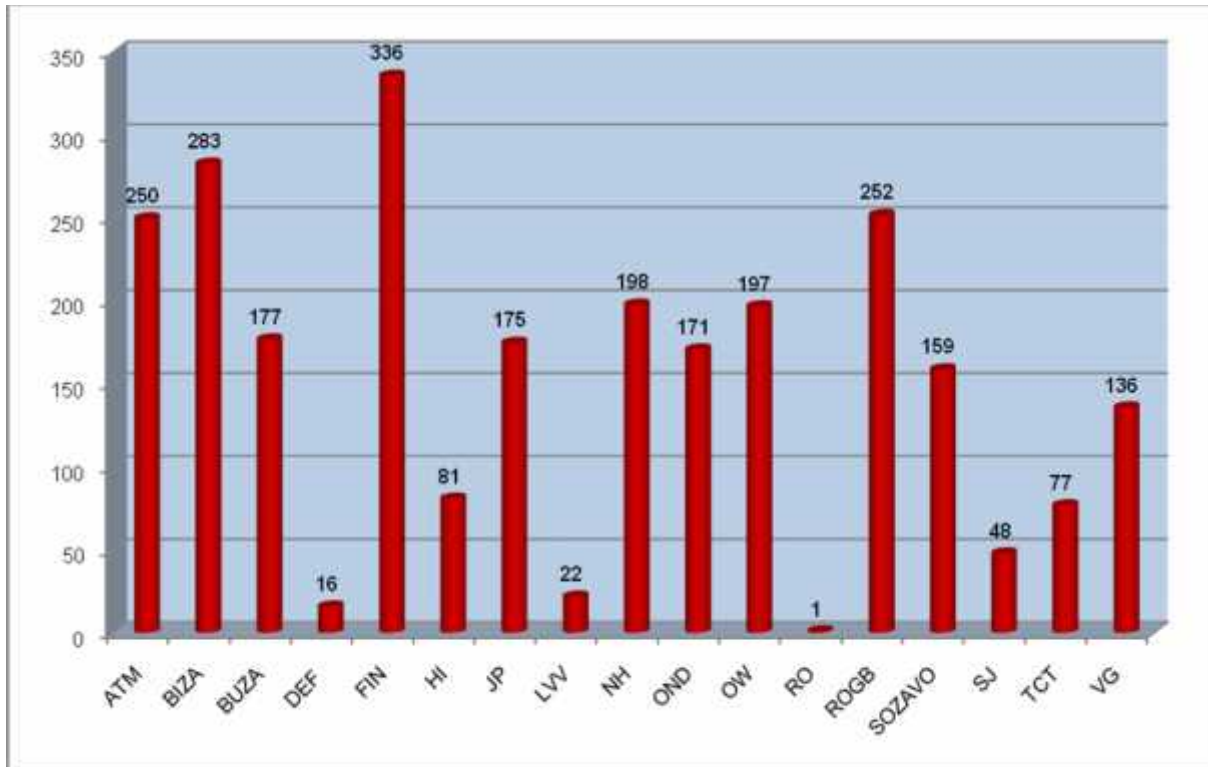
Vergoeding van overwerk kan omschreven worden als een vergoeding voor arbeid die is verricht, nadat de normale arbeidsduur is verstreken. Met dien verstande dat de arbeid, korter dan een half uur aansluitend bij de normale werktijd verricht, niet als overwerk wordt aangemerkt (SB 1976 no. 25 artikel 1.1). Onder het begrip overwerk valt niet het bij sommige diensten of afdelingen gebruikelijk werken op ongeregelde tijdstippen of in shiftverband, zolang geen overschrijding van de normale arbeidsduur heeft plaatsgevonden.

Bij de controle zijn de volgende bronnen gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenarenbezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 53 en SB 1992 no. 95);
- Staatsbesluit van 31 mei 1976 (SB 1976 no. 25) houdende richtlijnen m.b.t. toekennen van vergoedingen voor overwerk.

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 3131 overwerkbeschikkingen c.q. resoluties ontvangen en getoetst door de Rekenkamer. Deze beschikkingen zijn afkomstig van de verschillende ministeries en betreffen de dienstjaren 2011 (552) en 2012 (2579). In de volgende grafiek is er een overzicht

van de beschikkingen weergegeven die zijn ontvangen over het dienstjaar 2012 verdeeld naar de diverse ministeries.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.8: Aantal beschikkingen verdeeld naar de diverse ministeries

Uit de verdeling blijkt dat een groot deel van de overwerkbeschikkingen betrekking heeft op het ministerie van Financiën (336), gevolgd door de ministeries van Binnenlandse Zaken en Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer met respectievelijk 283 en 252.

Tabel 4.11 is een weergave van de 4 voorkomende tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de controle van de beschikkingen

Tabel 4.11: Tekortkomingen bij de overwerkbeschikkingen dienstjaar 2012

Ministerie	Tekortkoming 1	Tekortkoming 2	Tekortkoming 3	Tekortkoming 4
ATM	11			
BIZA	5			
BUZA	11			
FIN	12			
HI	16	1		
JP				3
LVV	1			
NH	11			

Ministerie	Tekortkoming 1	Tekortkoming 2	Tekortkoming 3	Tekortkoming 4
OND	16	7		
OW	5	3		
ROGB	4			
SOZAVO	3	4		
SJ	2			8
TCT			2	
VG	16			
Totaal	113	15	2	11

Bron: Rekenkamer van Suriname

Legenda:

No.	Soort tekortkoming	Relevant wetsartikel
1	Alleen een financiële vergoeding uitgekeerd zonder dat er aangegeven is dat de situatie daartoe strekte.	SB 1976 no. 25 artikel 1 lid 4b
2	Er is overwerkvergoeding toegekend, terwijl niet blijkt dat de normale arbeidsduur overschreden is.	SB 1976 no. 25 artikel 1 lid 1
3	De vergoeding voor werk op normale dagen is niet correct berekend.	SB 1976 no.25 artikel 1 lid 5
4	Het aantal overgewerkte uren op de overwerkbeschikking ontbreekt.	SB 1976 no.25 artikel 1 lid 4

Er zijn in totaal 141 tekortkomingen geconstateerd na de rechtmatigheidscontrole van het object "vergoeding overwerk". De meest voorkomende tekortkomingen (113 gevallen) hebben betrekking op het uitsluitend geven van financiële vergoeding zonder dat hierbij wordt aangegeven dat de situatie daartoe strekte.

De departementen met de meeste tekortkomingen zijn Onderwijs en Volksontwikkeling (16,31%), Handel en Industrie (12,06 %) en Volksgezondheid (11,35%).

Betaalde overwerkvergoeding 2012

Op grond van het staatsbesluit van 31 mei 1976, houdende richtlijnen met betrekking tot toekenning van de vergoedingen voor overwerk, mag men alleen afwijken van de norm van 30 uren per maand aan overuren, indien er uitdrukkelijk toestemming van de minister is verkregen. Uit de verkregen gegevens van het CEBUMA kan geconcludeerd worden dat de staat Suriname in het lopend dienstjaar 2012 een bedrag van SRD 83.435.445,03 aan overwerkvergoeding uitbetaald heeft.

Tabel 4.12: Overwerkvergoeding uitbetaald per ministerie

Ministerie	Overwerkvergoeding in SRD
ATM	100.156,15
BIZA	2.512.167,02
BUZA	213.420,54
DEF	14.570,45
FIN	2.305.133,38
HI	77.926,64
JP	57.254.765,76
LVV	158.845,02
NH	974.129,27
OND	16.450.317,99
OW	1.266.801,93
RO	289.972,22
ROGB	178.728,28
SOZAVO	883.697,40
SJ	139.921,16
TCT	202.210,96
VG	412.680,86
Totaal	83.435.445,03

Bron: ministerie van Financiën (CEBUMA)

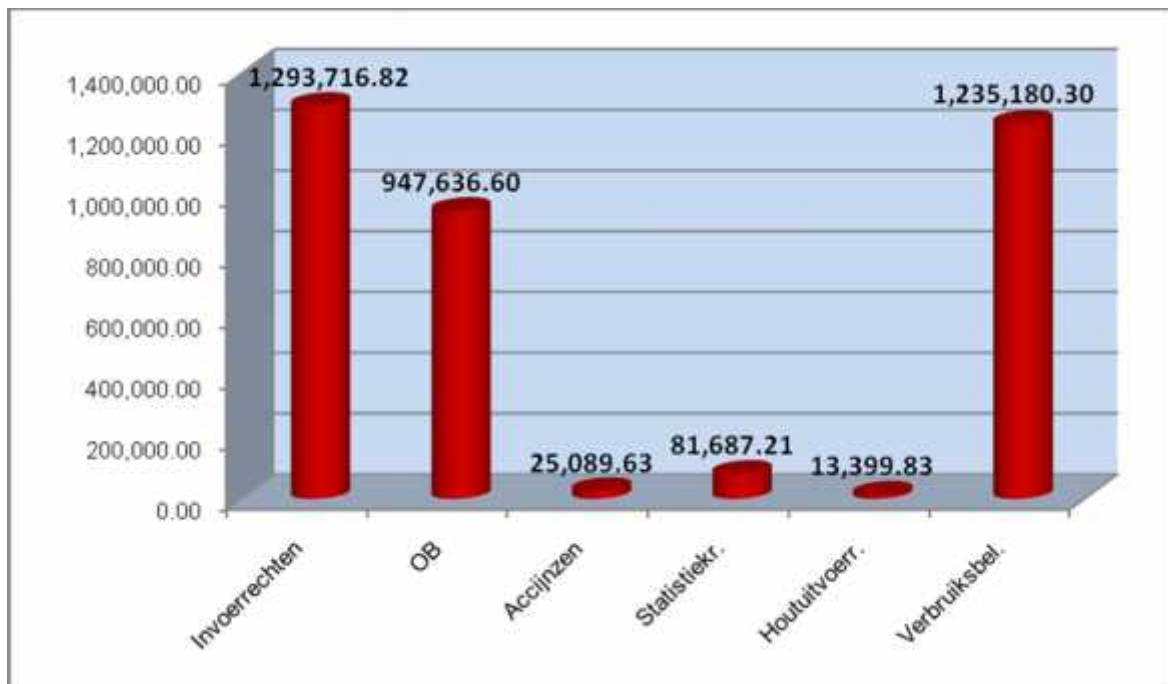
De ministeries die de minste overwerkvergoeding hebben uitbetaald voor arbeid die is verricht nadat de normale arbeidsduur is verstreken, zijn: ministerie van Defensie (0,02%), Handel en Industrie (0,09%) en Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (0,12%). Verder hebben de volgende ministeries de meeste overwerkvergoeding uitbetaald: ministerie van Justitie en Politie (68,62%), Onderwijs en Volksontwikkeling (19,72%) en Binnenlandse Zaken (3,01%).

Teruggaaf belastingen bij invoer

Teruggaaf van belastingen bij invoer wordt verstrekt aan bedrijven en departementen van ministeries die een aanvraag indienen, maar ook krachtens de wet de voorkeur genieten. De Wet Tarief van Invoerrechten 1996 (SB 1995 no. 111) geeft meer uitbreiding op de invoerrechten.

In het dienstjaar 2012 zijn 120 beschikkingen ontvangen inzake teruggaaf van belastingen bij invoer. De aanvragers zijn uiteenstrekkend van ministeries tot bedrijven. Opmerkelijk is dat bij de ministeries niet wordt aangegeven hoe groot de teruggaaf is. Ook de motivering van teruggaaf is ontoereikend. Hierdoor kan niet getoetst worden of de teruggaaf rechtmatig is. Verder is bij een aantal beschikkingen geconstateerd dat als motivering van teruggaaf is opgegeven dat “de goederen opnieuw worden ingeklaard, omdat ze daarvoor over het hoofd zijn gezien”.

In de volgende grafiek zijn de bedragen van teruggaaf over de verschillende onderdelen weergegeven.



Bron: Rekenkamer van Suriname

Figuur 4.9: Overzicht per onderdeel van teruggaaf belastingen bij invoer

Teruggaaf vermakelijkheidsbelasting

Onder de naam "Belasting op publieke vermakelijkheden" wordt in Suriname een belasting geheven op openbare vermakelijkheden. Deze zijn alle voordrachten, vertoningen, voorstellingen of uitvoeringen en alle bijeenkomsten waartoe aan het publiek tegen betaling toegang wordt verleend. Na aangifte ontvangt de organisator een register van toegangsbewijzen. Daarvoor moet vooruit vermakelijkheidsbelasting worden betaald. Bij inlevering van ongebruikte toegangsbewijzen krijgt de ondernemer geld terug dat hij/zij te veel heeft betaald, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Het onderzoek heeft tot doel de rechtmatigheid van de teruggave van vermakelijkheidsbelasting te toetsen. Het belastingpercentage op vermakelijkheidsbelasting bedraagt 20%. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt: Is de teruggave van vermakelijkheidsbelasting rechtmatig en is deze juist berekend?

Bij de controle zijn de volgende bronnen gebruikt:

- Verordening van 14 maart 1917 (GB 16);
- Verordening van 16 juni 1951 (GB 69);
- GB 1949 no. 146 en 147.

In het dienstjaar 2012 zijn er 64 besluiten ontvangen van de Inspectie der Invoerrechten en Accijnzen inzake teruggaaf van belasting op publieke gemakkelijkheden. De geïnde belastingen werden terugbetaald na een verzoek tot restitutie van de betalers, waarbij de niet verkochte kaarten werden ingeleverd. Aan de hand van het controlerapport van de inspectie, waarin het aantal toegelaten personen naar schatting wordt vastgelegd, gaat men na of het aantal niet verkochte kaarten juist is. In geval er geen onjuistheden zijn geconstateerd door de inspectie wordt de geïnde belasting op de niet verkochte kaarten gerestitueerd. Bij de toetsing van de door de Kamer ontvangen besluiten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

Toe(s)lagen

Krachtens de Personeelswet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit kunnen landsdienaren in aanmerking komen voor een toelage op de bezoldiging, die zij krachtens hun functie genieten. Toekenning van een toelage aan landsdienaren dient uitsluitend overeenkomstig de daarvoor bij staatsbesluit vast te stellen voorschriften te geschieden.

De controle van de toe(s)lagen is geschiedt in relatie tot:

- de Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153);
- Resoluties die voortvloeien uit deelakkoorden tussen overheidsbonden en de Regering.

Bij een aantal functies komen bijvoorbeeld de navolgende toelagen voor:

- standplaatstoelage: toegekend aan landsdienaren die vanwege hun werkzaamheden van standplaats veranderen;
- waarnemingstoelage: toegekend aan hen die door of vanwege het bevoegd gezag met de waarneming van een functie zijn belast;
- toelage voor meer en verantwoordelijk werk: toegekend aan landsdienaren die vanwege hun bevoegdheden verantwoordelijke werkzaamheden uitvoeren;
- kledingtoelage: toegekend aan landsdienaren ingeval zij verplicht zijn dienstkleding te dragen of vanwege de functie die zij vervullen, een vergoeding dienen te verkrijgen ter dekking van kledingkosten.

In het verslagjaar 2012 zijn diverse toelagen uitgekeerd aan ambtenaren. In het dienstjaar 2012 heeft de Kamer 1115 beschikkingen gecontroleerd die betrekking hebben op de toekenning van een toelage. Van deze beschikkingen hebben 1012 betrekking op het dienstjaar 2012, waarbij er 1015 toelagen zijn toegekend aan ambtenaren casu quo landsdienaren. Opmerkelijk is dat in een beschikking van het ministerie van Financiën een ambtenaar naast emolumenten ook 2 toelagen (kledingtoelage en standplaatstoelage) toegekend heeft gekregen.

Verder hebben 98 beschikkingen betrekking op het dienstjaar 2011 en 5 beschikkingen op het dienstjaar 2010. De beschikkingen die betrekking hebben op de dienstjaren 2011 en 2010 zijn dus achteraf opgestuurd naar de Kamer, maar zijn gecontroleerd in het dienstjaar 2012.

In tabel 4.13 worden de data betreffende het aantal en de soort toelagen die door de diverse ministeries zijn toegekend aan landsdienaren in het dienstjaar 2012 weergegeven.

Tabel 4.13: Overzicht toelagen die betrekking hebben op het dienstjaar 2012

SOORT TOELAGE	ATM	BIZA	BUZA	DEF	FIN	HI	JP	LVV	OND	OW	RO	ROGB	SOZAVO	TCT	VG	TOT
Autotoelage	3	2			24	1		1	4	5						40
Bromfietstoelage					1	1			3	37						42
Commandanten-toelage							33									33
Detacherings-toelage							73									73
Huishuurtoelage							88		1							89
Kastoelage		1								1			1			3
Kledingtoelage	5	3		4	6	5		9	8	4	4		6	6	1	61
Meer- en verantwoordelijk werk	3	2				3	2	1	16	7	2	2	2		2	42
Muziektoelage							1									1
Onderwijstoelage									4							4
Recherchetoelage							33									33
Representatie-toelage							45		2			2				49
Resocialisatie-toelage				2												2
Rijwieltoelage															1	1
Risicotoelage				1					2							3
Standplaats-toelage					1		1		18							20
Stimulerings-toelage									364							364
Vervoerstoelage	1				1				6	6			19	1		34
Waarnemings-toelage	6	1	1	44	2	2	17	2	30	6	1	3	5		1	121
Totaal	18	9	1	51	35	12	293	13	458	66	7	7	33	7	5	1015

Bron: Rekenkamer van Suriname

Zoals uit de tabel blijkt, zijn de meeste toelagen toegekend door de ministeries Onderwijs en Volksontwikkeling, Justitie en Politie en Openbare Werken. Het grootste aantal toegekende toelagen betreft de stimuleringsstoelage, waarnemingstoelage en de huishuurtoelage. De stimuleringsstoelage is een eenmalige uitkering die toegekend wordt aan onderwijsgeevenden die een opleiding succesvol hebben afgerond middels het behalen van een diploma.

Vergoeding dienstvoertuig leden ministerraad

De leden van de ministerraad maken aanspraak op een dienstvoertuig voor het uitoefenen van hun ambt. Indien de leden van de ministerraad besluiten hun privévoertuig te gebruiken om hun dagelijkse werkzaamheden te verrichten, kunnen zij aanspraak maken op een vergoeding. Deze is deels gebaseerd op specifieke regelingen opgenomen in missiven van de Raad van Ministers van 22 augustus 1997 no. 587 /R.v.M. en 21 oktober 2005 no. 34A /R.v.M..

Onder vergoeding wordt verstaan een financiële vergoeding per dag van overheidswege aan de leden van de regering, met name de president, de vicepresident, ministers en onderministers. De ministers maken aanspraak op SRD 100,00 per dag als vergoeding. Dit loopt jaarlijks op tot een bedrag van SRD 36.000,00. Indien de minister 5 jaren aanzit, ontvangt hij/zij in totaal SRD 180.000,00 aan vergoeding voor het gebruik van zijn/haar privévoertuig ten behoeve van de dienst.

In het dienstjaar 2012 zijn in totaal 18 besluiten ontvangen ten aanzien van vergoeding voor leden van de ministerraad. Bij de controle van deze beschikkingen zijn er geen tekortkomingen geconstateerd. Van de 18 besluiten betroffen 14 een vergoeding voor het gebruik van de privéauto van de minister en gewezen minister van Volksgezondheid. Verder zijn 4 besluiten ontvangen van het ministerie van Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu.

In gevolge de missive van de vicepresident, voorzitter van de Raad van Ministers d.d. 21 oktober 2005 10.34A/R.v.M., juncto de Resolutie van 29 juni 2010 no.12.554/10 (SB 2010 no. 83) wordt aan de gewezen minister van Volksgezondheid per dag SRD 100,00 vergoed voor het gebruik van zijn privévoertuig, alhoewel dit niet meer ten behoeve van de dienst is.

4.3 Grondbeschikkingen

Een grondbeschikking is een beschikking die de basis vormt tot uitgifte van een stuk grond aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon door de minister van Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer.

De controle van de rechtmatigheid van de gronduitgifte wordt getoetst aan het:

- Decreet Beginselen Grondbeleid (SB 1982 no. 10) zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 januari 2003 SB 2003 no. 8;

- Decreet Uitgifte Domeingrond (SB 1982 no. 11) zoals laatstelijk gewijzigd bij wet van 28 januari 2003 SB 2003 no. 7;
- Reglement Grondhuurvergoeding (SB 1982 no. 14) zoals laatstelijk gewijzigd bij Staatsbesluit van 29 mei 1997 (SB 1997 no. 42);
- Decreet Rechtstoestand vóór 1 juli 1982 uitgegeven gronden (SB 1982 no. 12);
- Ontsluitingskostenbesluit 1982 (SB 1982 no. 15) zoals gewijzigd bij Staatsbesluit van 29 mei 1997 (SB 1997 no. 15) en de beschikkingen van 16 juli 1997 no. 1577/0215 en van 24 september 2004 no. 1004/04-0216 (SB 2004 no. 138).

In het dienstjaar 2012 zijn er in totaal 2077 grondbeschikkingen ontvangen en gecontroleerd. Hiervan hebben 45 betrekking op het dienstjaar 2011. Het aantal ontvangen bereidsverklaringen bedraagt 686. De controle heeft voornamelijk betrekking gehad op de toewijzingsbeschikkingen. De meest in het oog springende tekortkoming betreft het feit dat de grondhuuraanvragen geen betrekking hebben op grond die vooraf conform SB 1982 no. 11 artikel 1 lid 2 sub 3 van het Decreet Uitgifte Domeingrond was bekendgemaakt.

Tabel 4.14 is een weergave van het totaal aantal soort beschikkingen en hectaren grond dat is uitgegeven in het dienstjaar 2012 door het ministerie van Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer voor diverse doeleinden. De bereidsverklaringen zijn ook in de tabel opgenomen. Een bereidsverklaring vormt de basis voor de bereidheid tot de uitgifte van een stuk grond aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon.

Tabel 4.14: Resultaten onderzoek grondbeschikkingen over het dienstjaar 2012

Soort/ Doeleinden	Toewijzing grondhuur	Bereidsverklaringen	Gebruiksvergunning	Goedkeuringsoverdrachten	Bestemmingswijzigingen	Terbeschikkingstelling	Omzetten erfpacht in grondhuur	Toestemming tot prijsgeving
(in aantallen en in ha)								
Ter bebouwing en bewoning	1,013	362		25	6	9	3	
In ha	92.51	42.57		16.61	103.42	232.41	0.25	
Industriële doeleinden	9	12						
In ha	52.22	56.40						
Landbouw	79	49	1	12				
In ha	908.65	1,019.48	1.00	38.57				
Tuinbouw	704	235		88			2	
In ha	2,759.11	326.20		112.17			3.39	
Veeteelt	1	2						

Soort/ Doeleinden	Toewijzing grondhuur	Bereidsverklaringen	Gebruiksvergunning	Goedkeuringsoverdrachten	Bestemmingswijzigingen	Terbeschikkingstelling	Omzetten erfpacht in grondhuur	Toestemming tot prijsgeving
(in aantallen en in ha)								
In ha	272.96	277.50						
Landbouw en Veeteelt		1						
In ha		351.00						
Productie	3	3						
In ha	13.63	21.29						
Winkel	1	1		1				
In ha	0.14	0.89		0.21				
Toerisme	2	1						
In ha	0.82	20.38						
Sport/recreatie	3	3						
In ha	4.83	5.21						
Overige	26	17	4			4		1
In ha	116.05	66.51	96.42			73.1		0.50
Totaal	1.841	686	5	126	6	13	5	1
In ha	4,220.92	2,187.43	97.42	167.56	103.42	305.51	3.64	0.50

Bron: Rekenkamer van Suriname

De overige beschikkingen (35) betreffen verdeling en nummering, goedkeuring koop en verkoop, wijziging ligging toegewezen percelen, vaststelling vervallenverklaring grondhuurrecht, ontheffing ontsluitingskosten, afwijzingen, buitenwerkingstelling en intrekking.

Het komt ook voor dat in bepaalde gevallen de bestemming van bepaalde percelen wordt gewijzigd. Van domeingronden die aanvankelijk voor landbouw- of tuinbouwdoeleinden toegewezen waren, worden de bestemmingen gewijzigd in bebouwing en bewoning. Het is wel denkbaar dat de oorspronkelijke toewijzing gebaseerd was op bepaalde motieven. Dus als er een wijziging van bestemming plaatsvindt, is het ook noodzakelijk dat in de beschikking wordt aangegeven wat de motieven zijn die tot de wijziging hebben geleid. Dit ontbreekt echter in de ontvangen beschikkingen. De meeste grondbeschikkingen zijn uitgegeven ten behoeve van bebouwing en bewoning en voor de uitoefening van de tuinbouw.

4.4 Ingestelde commissies

Een ingestelde commissie is een commissie die benoemd is door een minister. Zij voert specifieke taken uit die het desbetreffende ministerie regarderden. Het object *Ingestelde Commissies* behelst niet alleen nieuw ingestelde commissies, maar ook verlengingen en wijzigingen van de commissies. Deze wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de vervanging van leden dan wel het uitbreiden van het aantal leden.

Naast de commissies die binnen een ministerie opereren, zijn er ook interdepartementale commissies. Hierin participeren diverse ministeries, waarbij één van de ministeries als ‘trekker’ van het geheel fungeert.

Het aantal beschikkingen dat in het dienstjaar 2012 ontvangen en getoetst is, bedraagt 62. Hiervan handelen 58 over het dienstjaar 2012. Vier van de ontvangen beschikkingen handelen over het dienstjaar 2011; deze zijn van Sociale Zaken (2), Onderwijs en Volksontwikkeling (1) en Binnenlandse Zaken (1). Op het ministerie van Binnenlandse Zaken is het grootste aantal commissies gevormd. In tabel 4.15 is de verdeling per ministerie aangegeven over het dienstjaar 2012.

Tabel 4.15: Verdeling ontvangen resoluties/beschikkingen ingestelde commissies

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen
BIZA	13
DEF	4
JP	13
LVV	2
OND	10
OW	1
VG	9
ATM	2
FIN	1
BUZA	1
TCT	1
SOZAVO	1
Totaal	58

Bron: Rekenkamer van Suriname

In de beschikkingen zijn er tekortkomingen geconstateerd. Na de rechtmatigheidscontrole is gebleken dat in twee beschikkingen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Onderwijs en Volksontwikkeling de honoraria van de voorzitter en de leden niet zijn vermeld. Op die van het ministerie van Binnenlandse Zaken en op één van het ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij is de datum waarop de commissie wordt ontbonden niet vermeld.

Bijlagen

Draft resolution II
Promoting the efficiency, accountability, effectiveness and
transparency of public administration by strengthening supreme
audit institutions

The General Assembly,

Recalling Economic and Social Council resolution 2011/2 of 26 April 2011,

Recalling also its resolutions 59/55 of 2 December 2004 and 60/34 of 30 November 2005 and its previous resolutions on public administration and development,

Recalling further the United Nations Millennium Declaration,¹

Emphasizing the need to improve the efficiency, accountability, effectiveness and transparency of public administration,

Emphasizing also that efficient, accountable, effective and transparent public administration has a key role to play in the implementation of the internationally agreed development goals, including the Millennium Development Goals,

Stressing the need for capacity-building as a tool to promote development and welcoming the cooperation of the International Organization of Supreme Audit Institutions with the United Nations in this regard,

1. *Recognizes* that supreme audit institutions can accomplish their tasks objectively and effectively only if they are independent of the audited entity and are protected against outside influence;

2. *Also recognizes* the important role of supreme audit institutions in promoting the efficiency, accountability, effectiveness and transparency of public administration, which is conducive to the achievement of national development objectives and priorities as well as the internationally agreed development goals, including the Millennium Development Goals;

3. *Takes note with appreciation* of the work of the International Organization of Supreme Audit Institutions in promoting greater efficiency, accountability, effectiveness, transparency and efficient and effective receipt and use of public resources for the benefit of citizens;

4. *Also takes note with appreciation* of the Lima Declaration of Guidelines on Auditing Precepts of 1977² and the Mexico Declaration on Supreme Audit Institutions Independence of 2007,³ and encourages Member States to apply, in a manner consistent with their national institutional structures, the principles set out in those Declarations;

¹ See resolution 55/2.

² Lima Declaration of Guidelines on Auditing Precepts, adopted by the Ninth Congress of the International Organization of Supreme Audit Institutions, Lima, 17-26 October 1977.

³ Mexico Declaration on Supreme Audit Institutions Independence, adopted by the Nineteenth Congress of the International Organization of Supreme Audit Institutions, Mexico City, 5-10 November 2007.

5. *Encourages* Member States and relevant United Nations institutions to continue and to intensify their cooperation, including in capacity-building, with the International Organization of Supreme Audit Institutions in order to promote good governance by ensuring efficiency, accountability, effectiveness and transparency through strengthened supreme audit institutions.

2005



No.39

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIEK SURINAME**

WET van 19 april 2005 tot regeling van het inkomen en andere geldelijke voorzieningen van de Voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer van Suriname. (Wet Financiële Voorzieningen Rekenkamer van Suriname)

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIEK SURINAME,

In overweging genomen hebbende, dat – ter uitvoering van artikel 152 van de Grondwet van de Republiek Suriname (S.B.1987 no.116, zoals gewijzigd bij S.B.1992 no.38) – het noodzakelijk is het inkomen en de overige geldelijke voorzieningen van de Voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer van de Republiek Suriname opnieuw te regelen;

Heeft na goedkeuring door De Nationale Assemblée, de Staatsraad gehoord, bekrachtigd de onderstaande wet;

Artikel 1

De bezoldiging c.q. remuneratie van de Voorzitter, de leden en plaatsvervangende leden wordt als volgt vastgesteld:

2005

- 2. -

No.39

1. Voorzover op basis van een volledige dagtaak benoemd, geldt voor de Voorzitter een minimum bezoldiging van SRD.5.250.= (vijfduizend tweehonderd en vijftig Surinaamse dollar) en een maximum van SRD.6.300.= (zesduizend driehonderd Surinaamse dollar) per maand (5 periodieken van SRD.210.= (tweehonderd en tien Surinaamse dollar).
2. Indien de Voorzitter niet voltijds beschikbaar is, wordt de vergoeding vastgesteld op 1/5 deel van de bezoldiging als bedoeld in lid 1 van dit artikel.
3. Voor de leden die op basis van een volledige dagtaak zijn benoemd, is de bezoldiging gelijk aan 2/3 deel van de bezoldiging van de Voorzitter als genoemd in lid 1 van dit artikel (vijf periodieken van SRD.140.= (eenhonderd en veertig Surinaamse dollar)
4. Voor een deeltijdse vervulling van het lidmaatschap van de Rekenkamer wordt een vaste vergoeding vastgesteld op 1/5 deel van de minimum respectievelijk maximum bezoldiging van een lid, als bedoeld in lid 3 van dit artikel.
5. Aan de plaatsvervangende leden van de Rekenkamer wordt een vaste vergoeding vastgesteld op 1/10 deel van de minimum respectievelijk maximum bezoldiging van een lid, als bedoeld in lid 3 van dit artikel.

2005

- 3. -

No.39

Artikel 2

1. De Voorzitter geniet een representatie toelage van 10% (tien procent) van zijn bezoldiging of vergoeding en een autotoelage van SRD.275.= (tweehonderd vijf en zeventig Surinaamse dollar) per maand.
2. De leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer genieten een representatie toelage van 10% (tien procent) van hun bezoldiging of vergoeding en een autotoelage van SRD.175.= (eenhonderd vijf en zeventig Surinaamse dollar) per maand.
3. De kosten voor abonnement en gesprekskosten voor telefoon ten behoeve van de Voorzitter gemaakt, komen ten laste van de Staat.
4. De leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer komen elk in aanmerking voor telefoon voorzieningen conform de vigerende regeling ter zake.

Artikel 3

De Voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer komen in aanmerking voor voorzieningen met betrekking tot het gezichtsvermogen en tandheelkundige behandeling, krachtens het Staatsbesluit van 15 juli 2002 no.55.

Artikel 4

Bij de inwerkingtreding van deze wet wordt de Wet Financiële Voorzieningen Rekenkamer van Suriname (S.B.1988 no.60, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B.2002 no.49) ingetrokken.

2005

- 4. -

No.39

Artikel 5

1. Deze wet kan worden aangehaald als: Wet Financiële Voorzieningen Rekenkamer van Suriname.
2. Zij wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Zij treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van haar afkondiging en werkt terug tot 1 januari 2003.
4. De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

Gegeven te Paramaribo, 19e april 2005,

R. R. VENETIAAN

Uitgegeven te Paramaribo, 25ste april 2005,
De Minister van Binnenlandse Zaken,

U.JOELLA-SEWNUNDUN

WET van 19 april 2005 tot regeling van het inkomen en andere geldelijke voorzieningen van de Voorzitter, leden en plaatsvervangende leden van de Rekenkamer van Suriname. (Wet Financiële Voorzieningen Rekenkamer van Suriname)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Met de uitbreiding van de taken van de departementale organisaties en de staatsbedrijvensector zijn ook de werkzaamheden van de Rekenkamer uitgebreid, waarmee ook de werkdruk voor de leden enorm is toegenomen.

De Nationale Assemblee heeft, verwijzend naar deze ontwikkeling, om een herziening van de bezoldiging c.q. remuneraties gevraagd, teneinde ze beter te doen aansluiten op de salariscorrecties die in 2002 bij de overheid hebben plaatsgevonden.

Uit onderzoek blijkt dat de bezoldiging c.q. remuneraties van deze leden bij de salariscorrecties die in 2002 bij de overheid hebben plaatsgevonden niet mede zijn aangepast.

De bezoldiging c.q. remuneraties van de leden van de Rekenkamer zijn, zo ze niet stationair zijn gebleven, negatief gegroeid. Deze bezoldiging c.q. remuneraties zijn in vergelijking met de andere inkomens bij de overheid in een degressieve sfeer terechtgekomen. Deze tendens is ongewenst.

De Rekenkamer heeft een belangrijke taak te vervullen. De positie die het College in het staatsbestel inneemt, ten aanzien van het onderzoek, het toezicht en de contrôle op de besteding en het beheer van de staatsfinanciën legt aan de leden ook zwaarwichtige verantwoordelijkheden op.

2005

- 6. -

No.39

Bovendien legt de functie aan de leden allerlei beperkingen op in hun persoonlijke levenssfeer, zoals de onverenigbare betrekkingen en de verboden handelingen.

Het onderhavige wetsontwerp heeft tot doel om de financiële waardering van de Rekenkamer van Suriname te verbeteren.

Paramaribo, 10 maart 2005,

O. R. RODGERS

A. R. PAAL.

Bijlage 3: Huidige personeelsbezetting Rekenkamer van Suriname

College:	Periode benoemd april 2011 – april 2016:
Mevrouw Felter, Ch., MBA	1 april 2011
Mevrouw Pengel, I.	1 april 2011
De heer Blokland, L., BA	1 april 2011
De heer drs. Brandon, P.	1 april 2011
Secretaris:	In dienst bij de Kamer vanaf:
Mevrouw drs. Vredeberg, N., MBA	1 februari 1999
Auditors:	
1. Mevrouw drs. Imamdi, R.	1 mei 1998
2. De heer drs. Voorn, S.	1 maart 1999
3. De heer drs. Walker, O., MPA	15 juli 2001
4. Mevrouw Sordam, C., BEc	1 juni 2002
5. Mevrouw Pinas, M.	1 oktober 2004
6. Mevrouw Moor, C.	1 december 2004
7. De heer mr. Bhagirath, V., BEc	1 mei 2007
8. Mevrouw drs. Kalidien, A., MPA	1 oktober 2007
9. Mevrouw drs. Russel van, E.	1 mei 2009
10. Mevrouw drs. Chin A Lin, Sh.	16 maart 2011
11. De heer Kentie, T., BSc	19 september 2011
12. Mevrouw Plein, S., BEc	15 mei 2012
13. Mevrouw Grootfaam-Starke, M., BSc	1 augustus 2012
14. Mevrouw Fernand, M., BSc	1 augustus 2012
15. De heer Pengel, V., LLB	1 september 2012
16. Mevrouw Samiran, A., BSc	1 oktober 2012
17. Mevrouw Sijlman, M., LLB	1 oktober 2012
Ondersteunend Personeel:	
1. Mevrouw Uiterloo, D.	16 juni 1998
2. Mevrouw Amatkanpawiro, V.	1 oktober 1999
3. De heer Boston, R.	1 maart 2001
4. Mevrouw Keisrie, D.	16 mei 2002
5. Mevrouw Eli, I.	15 november 2003
6. Mevrouw Keles J.	1 mei 2004
7. Mevrouw Freudenborg, M.	1 december 2004
8. Mevrouw Abdoelrahiman, M.	1 september 2005
9. Mevrouw Pufflijk, O.	1 januari 2009
10. Mevrouw Sallons, G.	1 februari 2009
11. Mevrouw Barry, M.	1 februari 2009
12. Mevrouw Cole, N.	16 september 2012
13. De heer drs. Chen Poun Joe, N.	1 december 2012

Bijlage 4: Geregistreerde schatkistpromessen in 2012

Herbeleggingen zijn schatkistpromessen die, nadat de termijnen zijn verstreken, terstond weer worden belegd.

No	Naam instelling	Registratie-datum	Bedrag in SRD
1	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	2,000,000.00
2	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	3,000,000.00
3	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	1,000,000.00
4	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	1,000,000.00
5	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	1,000,000.00
6	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	500,000.00
7	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	500,000.00
8	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	500,000.00
9	Surinaamse Postspaarbank (B)	9 febr. 2012	500,000.00
10	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	20 febr. 2012	1,000,000.00
11	Finatrust, de Trustbank NV (B)	20 febr. 2012	2,000,000.00
12	Stg. Volkskredietbank (H)	20 febr. 2012	4,000,000.00
13	De DSB Bank (H)	20 febr. 2012	10,000,000.00
14	De DSB Bank (H)	20 febr. 2012	8,000,000.00
15	Pensioenfonds Suriname(H)	20 febr. 2012	2,000,000.00
16	Pensioenfonds Suriname (H)	29 febr. 2012	2,000,000.00
17	Pensioenfonds Suriname (H)	29 febr. 2012	2,500,000.00
18	Stg. Pensioenfonds HEM Suriname N.V. (B)	29 febr. 2012	500,000.00
19	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (B)	10 apr. 2012	7,500,000.00
20	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	10 apr. 2012	5,000,000.00
21	Stg. Pensioenfonds "A" der SWM (H)	10 apr. 2012	1,000,000.00
22	Godco-Coöperatieve Spaar- en Kredietbank (H)	10 apr. 2012	3,000,000.00
23	Godco-Coöperatieve Spaar- en Kredietbank (H)	10 apr. 2012	2,000,000.00
24	Stg. Surinaamse Volkskredietbank (H)	10 apr. 2012	3,500,000.00
25	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	10 apr. 2012	500,000.00

No	Naam instelling	Registratie-datum	Bedrag in SRD
26	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	10 apr. 2012	860,000.00
27	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	10 apr. 2012	125,000.00
28	Surinaamse Volkskredietbank (H)	8 juni 2012	2,000,000.00
29	N.V. Surinaamsche Waterleiding Maatschappij (H)	8 juni 2012	750,000.00
30	Hakrinbank N.V. (B)	8 juni 2012	5,000,000.00
31	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	8 juni 2012	450,000.00
32	Assuria Levensverzekering N.V.(H)	8 juni 2012	525,000.00
33	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	8 juni 2012	215,000.00
34	Finabank N.V. (B)	8 juni 2012	1,000,000.00
35	GODO (B)	12 juli 2012	1,000,000.00
36	GODO (B)	12 juli 2012	1,000,000.00
37	GODO (B)	12 juli 2012	1,000,000.00
38	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
39	Stg. Pensioenfonds "A" der SWM (H)	12 juli 2012	600,000.00
40	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	12 juli 2012	125,000.00
41	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	12 juli 2012	850,000.00
42	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	14,000,000.00
43	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	1,000,000.00
44	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	1,000,000.00
45	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	500,000.00
46	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
47	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	1,000,000.00
48	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	1,500,000.00
49	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	2,500,000.00
50	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	4,500,000.00
51	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	12 juli 2012	225,000.00
52	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	12 juli 2012	450,000.00
53	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	5,000,000.00

No	Naam instelling	Registratie-datum	Bedrag in SRD
54	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
55	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
56	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
57	De DSB Bank (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
58	Hakrinbank N.V. (H)	12 juli 2012	10,000,000.00
59	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	2,000,000.00
60	Stg. Pensioenfonds Centrale Bank van Suriname (H)	12 juli 2012	1,000,000.00
61	Finabank N.V. (H)	12 juli 2012	500,000.00
62	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	10,000,000.00
63	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	5,000,000.00
64	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	10,000,000.00
65	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	10,000,000.00
66	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	10,000,000.00
67	Surichange Bank N.V. (B)	30 aug. 2012	2,500,000.00
68	Surichange Bank N.V. (B)	30 aug. 2012	2,500,000.00
69	Stg. Pensioenfonds HEM Suriname N.V. (B)	30 aug. 2012	550,000.00
70	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	5,000,000.00
71	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	5,000,000.00
72	Hakrinbank N.V. (B)	30 aug. 2012	5,000,000.00
73	Godco-Coöperatieve Spaar- en Kredietbank G.A. (H)	30 aug. 2012	520,000.00
74	Godco-Coöperatieve Spaar- en Kredietbank G.A. (H)	30 aug. 2012	250,000.00
75	Stg. Pensioenfonds "A" der SWM (H)	30 aug. 2012	500,000.00
76	Stg. Pensioenfonds "A" der SWM (H)	30 aug. 2012	550,000.00
77	Assuria Levensverzekering N.V. (H)	30 aug. 2012	320,000.00
78	Stg. Pensioenfonds HEM Suriname N.V. (H)	30 aug. 2012	600,000.00
79	Stg. Surinaamse Volkskredietbank(H)	30 aug. 2012	3,000,000.00
80	Stg. Surinaamse Volkskredietbank(H)	30 aug. 2012	2,000,000.00
81	Stg. Surinaamse Volkskredietbank(H)	30 aug. 2012	2,500,000.00

No	Naam instelling	Registratie- datum	Bedrag in SRD
82	Pensioenfonds Suriname (H)	30 aug. 2012	7,500,000.00
83	Coöperatieve Spaar- en Kredietbank G.A. (B)	24 sep. 2012	1,000,000.00
84	GODO (B)	24 sep. 2012	1,000,000.00
85	GODO (B)	24 sep. 2012	1,000,000.00
86	Finabank N.V. (H)	24 okt. 2012	500,000.00
87	De DSB Bank (H)	24 okt. 2012	10,000,000.00
88	Hakrinbank N.V. (B)	24 okt. 2012	5,000,000.00
89	Hakrinbank N.V. (B)	24 okt. 2012	5,000,000.00
90	Hakrinbank N.V. (B)	24 okt. 2012	5,000,000.00
91	Finatrust, de Trustbank NV (B)	24 okt. 2012	2,000,000.00
92	Godo-Coöperatieve Spaar- en Kredietbank G.A. (B)	20 nov. 2012	2,000,000.00

Bron: Rekenkamer van Suriname

Legenda:
(H) Herbeleggingen (schatkistpromessen)
(B) Beleggingen (schatkistpromessen)

Bijlage 5: De geregistreerde financieringsovereenkomsten contracten

No.	Omschrijving	Registratie Datum	Bedrag
1	Amendement op de financieringsovereenkomst d.d. 14 april 2008	17 jan. 2012	
2	Loan Contract No. 2665/OC-SU "Financial Strengthening Program van de Inter-American Development Bank getekend op 12 december 2011	17 jan. 2012	\$ 40,000,000
3	Loan Contract No. 2666/OC-SU "Public Capital Expenditure Management Program van de Inter-American Development Bank getekend op 12 december 2011	17 jan. 2012	\$ 20,000,000
4	Loan Contract No. 2650/OC-SU "Social Protection Support Program van de Inter-American Development Bank getekend op 13 februari 2012	16 mrt. 2012	\$ 15,000,000
5	Loan Contract No.2685/OC-SU " National Population and Housing Census and Household Budget Survey: Increasing Use of Basic Standards van de Inter-American Development bank getekend op 13 februari 2012	16 mrt. 2012	\$ 5,000,000
6	Amendement op de financieringsovereenkomst d.d. 6 juli 2010 getekend door de staat Suriname en Tjongalanga NV d.d. 17 februari 2012	16 mrt. 2012	
7	Promissory Note Multilateral Investment Fund (MIF) inzake contrubitie van Suriname bij het MIF	4 mei 2012	\$ 100,000
8	Amendatory Contract van de IADB loan 2685/OC-SU " National Population and Housing Census and Household Budget Survey van de Inter American Development Bank getekend op 25 mei 2012	18 juni 2012	\$ 5,000,000
9	Loan Contract Government Concessional Loan Agreement on the Construction of 1,000 sets of Houses Project van de Export-Import Bank van China getekend op 27 juli 2012 (in 1-voud)	5 sept. 2012	RMB 300,000,000
10	Loan Contract No.2742/OC-Su "Second Basic Education Improvement Program" van de Inter-American Development Bank getekend op 1 september 2012	20 sept. 2012	\$ 13,700,000
11	Leningovereenkomst tussen de staat Suriname en de NV Surinaamsche Waterleiding Maatschappij	20 nov. 2012	SRD 4,300,000

Bron: Rekenkamer van Suriname

Bijlage 6: Regularisatiebegroting 2010 (Bedragen x SRD 1000)

Ministerie	Apparaatskosten		Beleidsmaatregelen		Middelen	
	Begrotings-wet	Regularisatie	Begrotings-wet	Regularisatie	Begrotings-wet	Regularisatie
Justitie en Politie	284.348	284.348	57.362	57.362	56.011	56.011
Algemene Zaken	63.709	65.009	11.925	8.688	1.600	1.600
Binnenlandse Zaken	34.058	34.058	79.199	79.136	8.056	8.056
Milieubeheer	35.464	35.464	7.705	7.705	87	87
Regionale Ontwikkeling	94.419	94.419	72.451	72.451	0	0
Agrarische ontwikkeling binnenland	2.966	2.966	1.080	1.080	19.793	19.793
Defensie	127.443	127.443	33.559	33.559	19.792	19.792
Buitenlandse Zaken	62.153	62.153	15.568	15.568	19.819	19.819
Planning en Ontwikkelings-samenwerking	5.202	5.202	163.973	163.973	147.833	147.833
Financiën	49.444	50.118	422.113	421.439	154.807	154.807
Belastingen	27.776	32.027	9.25	4.999	1.814.010	1.814.010
Handel en Industrie	18.577	18.577	18.604	18.604	5.697	5.697
Landbouw, Veeteelt en Visserij	32.737	32.737	32.166	28.776	8.023	8.023
Natuurlijke Hulpbronnen	31.896	31.896	197.676	197.676	376.240	376.240
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	22.593	22.593	11.824	11.824	2.570	2.570
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	63.021	63.021	366.095	366.095	56.933	56.933
Onderwijs en Volksontwikkeling	390.243	390.243	235.954	235.954	20.533	20.533
Cultuur	9.259	9.259	2.020	4.020		
Sport en Jeugdzaken	9.282	9.382	23.020	22.920		
Volksgesondheid	28.545	28.545	142.496	142.496	66.250	66.250
Bouwkundige werken	26.959	27.509	26.539	25.989	6.933	6.933
Civieltechnische werken	28.169	29.213	358.243	357.199	129.423	129.423
Transport, Communicatie en Toerisme	21.447	27.446	50.113	48.093	69.653	69.653
Ruimtelijke Ordening, Gronden Bosbeheer	23.132	23.132	35.866	31.887	53.515	53.515
Totaal	1492.842	1506.76	2374.801	2357.493	1310.481	1310.481

Bron: ministerie van Financiën

Bijlage 7: Overzicht controleonderzoek "Subsidies" over het dienstjaar 2012

Ministerie	Instelling
Defensie	Stg. Beheer en Exploitatie Ismay van Wilgen Sporthal
	Stg. Nazorg Dienstplichtigen en ex- militairen
	Stg. Nazorg Dienstplichtigen en ex-militairen
Financiën	Archief EBSG
Justitie en Politie	Internaat Balingsula
Landbouw, Veeteelt en Visserij	Staatsbedrijf Alliantie
	Stg. Nationaal Rijst Instituut (SNRI/ ADRON)
	Stg. Landbouw Ontwikkeling Commewijne
Natuurlijke Hulpbronnen	Bauxiet Instituut Suriname
	Commissie Ordening Goudsector
Onderwijs en Volksontwikkeling	Friedland Instituut
	Stg. Jeugd tandverzorging
	Surinaamse Moeslim Associatie
	Scholengemeenschap Arya Dewaker
	A.L. Waaldijkcollege
	Scholengemeenschap Sanatan Dharm
	Kennedy Stichting en Mythyschool
	African Methodist Episcopel Church
	Stg. Rooms Katholiek Bijzonder Onderwijs
	Anton de Kom Universiteit van Suriname
	Stg. Polytechnic College
	Evangelische Methodisten Gemeente
	Stg. Surinaams Museum
	Stg. Openlucht Museum
	Stg. Gebouwd Erfgoed Suriname
Stg. der Islamitische Gemeenten in Suriname	

Ministerie	Instelling
	Stg. Onderwijs der Evangelische Broeder Gemeente in Suriname
	Stg. Scholen met een Bijbel
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	Stg. Bosbeheer en Bostoezicht
Sport- en Jeugdzaken	Stg. Jongeren van Flora en omgeving
	Stg. Instituut Sportopleidingen
	Stg. Nieuwe Generatie Gemeente Gods Bazuin
	Stg. Caribbean Centre
	Anthony Nesty Sporthal
Transport, Communicatie en Toerisme	Nationaal Vervoer Bedrijf NV
	Bus- en Bootvergunninghouders
	Stg. Toerisme Suriname
	Stg. Toerisme Nu
	N.V. Scheepvaart Maatschappij Suriname
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	Stg. Ondersteuning en dienstverlening aan mensen met een handicap
	Bejaardentehuis Husnul Khotimah
	Stg. Kinderhuizen Sanatan Dharm
	Stg. Kinderhuis Samuel
	Stg. Maharishi Dayanand Kinderhuis
	Kinderhuis Baitul Amin
	De Rode Roos
	Kinderhuis Gaytrie van de Lallarookh Stichting
	Stg. Kinderhuis Odoniti
	Stg. Bejaardentehuis Fatima- Oord
	Stg. De Stem
	Stg. Beheer en Exploitatie Crèches
	Stg. Kinderhuis Tamara
	Stg. Claudia A.

Ministerie	Instelling
	De Esther Stichting
	Stg. Betheljada
	Stg. Tehuizen voor geestelijk en/of lichamelijk gehandicapten in Suriname (Stigesu)
	Stg. Prasoro voor het kind in nood
	Stg. Kinderen en Jongeren Telefoon
	Bejaarden Centrum Majella
	Tabernacle of Faith and Love Ministeries
	Stg. Het Zout der Aarde
	AOV- Fonds
	Stg. Trainingsprojecten voor Jeugdige gehandicapten in Suriname
	Stg. Welzijns Instituut in Nickerie
	Het Nachtsiel van het Leger
	Vereniging van Particuliere Sociale Instellingen
	Stg. Vroege Stimulatie Crèches
	Stg. Ontspanningsoord voor Gehandicapte Kinderen
	Stg. Voor het Kind
	Stg. Beheer en Exploitatie Bejaardencentra
	Stg. Heilpedagogisch Centrum Matoekoe
	Huize Ramoth van het Legers des Heils
	Stg. Beheer en Exploitatie Bejaardencentra
	Stg. Engedi
	Cobus Zorgvervoer
	Mr. Huber Stichting
	Stg. Medische Zending Suriname
Volksgezondheid	Stg. Centrale Opleiding voor Verpleegkundigen en Beoefenaren van Aanverwante Beroepen
	Stg. Regionale Gezondheidsdienst

Ministerie	Instelling
	Stg. Bureau Dak- en Thuislozen
	Stg. Jeugd Tand Verzorging

Bron: Rekenkamer van Suriname

Bijlage 8: Instellingen en individuen die een financiële bijdrage hebben ontvangen over het dienstjaar 2012

Soort Instelling	Instellingen en individuen
Onderwijsinstellingen	Sanatan Dharm
	Stg. EBGs
	Stg. Scholengemeenschap Arya Dewaker
	A.L. Waaldijkcollege
	Instituut voor de Opleiding van leraren
Overheidsinstellingen	ABS Consultancy N.V.
	Districtfonds Nickerie
	Caribbean Postale Union
	Surpost
	DLPG
	Stichting Bosbeheer en Bostoezicht
	Stg. Caribbean Centre
	Stg. Lisibeti Music Performing Arts
	Tropin Ressor
	Mevrouw Douglas- Horp
	Surinaamse Judo Federatie
	Stichting Rumas
	Tamanredjo Sportbond
	Surinaamse Schutters Federatie
	St. Jeugdwerk Zanderij en Omgeving
	ST. Anti-Doping Autoriteit
	Gillian Babb
	Stg. Jongeren Welzijn
	Stg. Golfschool, Golfclub Paramaribo
	Theodoor Juda school
Special Olympics Suriname	

Soort Instelling	Instellingen en individuen
	EBGS Grija Suci Tamanredjeo
	Sociaal Culturele Vereniging Uitvlugt (SCVU)
	Surinaamse Basketbal Associatie
	De heer D. Boetoe (International Business School Americas Europe)
	De heer L. Gooding (Surinaamse Bodybuilding & Weightlifting Bond)
	Junior Chamber International Suriname (JCI)
	Surinaamse Tafeltennis Bond
	Surinaamse Dambond
	Sportvereniging Neptunes
	Sportvereniging Orkaan
	Mevrouw M. Landveld
	Atletiekvereniging Tropical Runners
	Mevrouw L. Vroom
	Surinaamse Zwembond
	Sportvereniging Acoconut
	Surinaamse Cricketbond
	Stg. Buurtwerk Gladiolenstraat
	Sports Unlimited Suriname
	Stg. F.C. Real Spartaan
	De heer R. Narain
	Stg. Kasabaholo
	Faizel Abdoelgafoer
	SV Yellow birds
	Stg. Ricanau Mofo en omgeving
	Mevrouw I. Alberg
	Surinaamse Tennisbond
	Surinaamse Badmintonbond

Soort Instelling	Instellingen en individuen
	Surinaamse Taekwondo Associatie
	Surinaamse Biljartbond
	Stg. Abso
	Stg. Film Suriname
	Stg. SUSport Talent
	Surinaamse Voetbal Bond
	Stg. Wadeken Wasjibonmaria
	Stg. Totomboti
	Stg. Energy
	Stg. Surinaams Centrum voor Educatie en Training (SUCET)
	Stg. Caribbean Centre
	Lyzecks Suriname
	S.C.V. Linco
	Big Entertainment
	Arthy Lie's
	Stg. Jong Wan Fu Tamara
	Sport Instituut Bushido
	Young Rhythm
	L.B.G.O. Hanna's Lust
	The Unbeatable girls
	Stg. Foundation For Education and Information
	Surinaamse Schaakbond
	Stg. Weid Mijn Lammeren
	Surinaamse Bodybuilding & Weightlifting Bond
	Stg. Techniek Promotie Suriname
	Surinaamse Wielren Unie
	Stg. Cultureel Centrum Suriname
	Surinaamse Cricket Bond

Soort Instelling	Instellingen en individuen
	Bedrijven Vereniging Sport en Spel
	Pan-American Checkers and Draughts Federation
Sociaal-culturele Organisaties	Stg. Misie Keti Koti
	Stg. Gemeenschapscentrum voor de vrouw
	Stg. Gods Bazuin Ministries
	Stg. 1 voor 12
	Stg. Film Suriname
	Stg. Foundation for Cultural Development Suriname

Bron: Rekenkamer van Suriname

Waterkant 28
Paramaribo/Suriname
E-mail: rekenkamer@sr.net