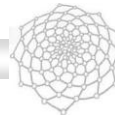




Inhoudsopgave

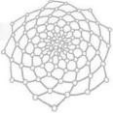
Voorwoord	4
1 Inleiding	6
1.1 <i>Noodzaak tot verdere investering in auditperformance</i>	6
1.2 <i>Internationale samenwerking</i>	6
2 Staatsbegroting 2008	7
3 Rechtmatigheidsaudit	8
3.1 <i>Handboek inzake rechtmatigheidsaudit</i>	8
3.2 <i>Werkwijze van de auditprogramma's</i>	8
3.3 <i>Geïmplementeerde auditprogramma's</i>	8
3.4 <i>Auditrapportage</i>	8
3.5 <i>Auditprogramma's</i>	9
4 Aanstellingen bij de overheid	59
5 Arbeidsovereenkomsten	61
6 Overwerk	63
7 Tuchtstraffen	65
8 Toeslagen	67
9 Doelmatigheidsonderzoeken bij basis- en muloscholen	69
9.1 <i>Inleiding</i>	69
9.2 <i>Samenvatting van de onderzoeken</i>	70
9.3 <i>Conclusies en aanbeveling</i>	75
Index	85
Tabellen:	
1: De ontwikkeling van het begrotingstekort; periode 2000 – 2008 (x SRD 1 miljoen)	7
2: Resultatenonderzoek Arbeidsovereenkomsten ontvangen in 2008	9
3: Overzicht van de ontvangen beschikkingen in 2008 die handelen over voorgaande dienstjaren	10
4: Resultatenonderzoek Aanstellingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	12
5: Resultatenonderzoek Aanstellingen (2008)	13
6: Resultatenonderzoek Benoemingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	14
7: Resultatenonderzoek Benoemingen (2008)	15
8: Resultatenonderzoek Bevorderingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	16
9: Resultatenonderzoek Bevorderingen (2008)	17
10: Bevorderingen per ministerie, schaal en soort kader (2008)	18
11: Resultatenonderzoek Vergoeding overwerk ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	19
12: Resultatenonderzoek Vergoeding Overwerk (2008)	20
13: Resultatenonderzoek Overplaatsing naar een ander departement ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	23
14: Resultatenonderzoek Overplaatsing naar een ander departement (2008)	23
15: Resultatenonderzoek Ingestelde commissies ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	24
16: Resultatenonderzoek Ingestelde commissies (2008)	24
17: Resultatenonderzoek Dispensaties (2008)	25



18: Resultatenonderzoek Schorsingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	26
19: Resultatenonderzoek Schorsingen (2008)	26
20: Resultatenonderzoek Toeslagen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	28
21: Resultatenonderzoek Toeslagen (2008)	28
22: Resultatenonderzoek Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en/of bevalling ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	29
23: Resultatenonderzoek Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en/of bevalling (2008)	30
24: Resultatenonderzoek Buitenfunctiestelling (2008)	31
25: Resultaten onderzoek Ontheffing uit een functie ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	31
26: Resultatenonderzoek Ontheffing uit een functie (2008)	31
27: Resultaten onderzoek Gratificatie ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	32
28: Resultatenonderzoek Gratificatie (2008)	33
29: Resultatenonderzoek Grondbeschikkingen (2008)	34
30: Resultatenonderzoek Ontslag (2008)	36
31: Resultatenonderzoek Overlijden (2008)	38
32: Resultatenonderzoek Ouderdomspensioen (2008)	38
33: Resultatenonderzoek Afwijking openbare aanbesteding ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	40
34: Resultatenonderzoek Afwijking openbare aanbesteding (2008)	40
35: Resultatenonderzoek Autorisaties ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	42
36: Resultatenonderzoek Autorisaties (2008)	42
37: Resultatenonderzoek Vergoeding dienstvoertuig leden Ministerraad (2008)	43
38: Overzicht van het controleonderzoek "Subsidies" toegekend in het dienstjaar 2008	44
39: Overzicht van het controleonderzoek "Subsidies" in 2008*	45
40: Overzicht Subsidieverlening aan overheids- en particuliere instellingen en bedrijven	49
41: Resultatenonderzoek Teruggaaf vermakelijkheidsbelasting ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	51
42: Resultatenonderzoek Teruggaaf vermakelijkheidsbelasting (2008)	51
43: Resultatenonderzoek Teruggaaf van belastingen bij invoer ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	52
44: Resultatenonderzoek Teruggaaf van belastingen bij invoer (2008)	52
45: Resultatenonderzoek Inhoudingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	53
46: Resultatenonderzoek Inhoudingen (2008)	53
47: Resultatenonderzoek Onderstanden ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	54
48: Resultatenonderzoek Onderstanden (2008)	54
49: Resultatenonderzoek Toewijzing standplaats (Detachering) (2008)	55
50: Resultatenonderzoek Inkoopbeschikkingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	56
51: Resultatenonderzoek Inkoopbeschikkingen (2008)	56
52: Resultatenonderzoek Tuchtstraffen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007	57
53: Resultatenonderzoek Tuchtstraffen (2008)	58
54: Tijdelijke aanstellingen 2008 naar ministerie, soort kader, geslacht en gemiddelde leeftijd	59
55: Arbeidsovereenkomsten 2008 naar ministerie, soort kader, geslacht en gemiddelde leeftijd	61
56: Overwerkvergoeding per ministerie (x 1 SRD)	63
57: Overwerkvergoeding per ministerie over de jaren 2006, 2007 en 2008	64
58: Relatieve aandelen van de overwerkvergoeding van de overheid in 2008 per ministerie	64
59: Tuchtstraffen januari – december 2008 naar ministerie en soort straf	65
60: Overzicht diverse toelagen	67
61: Verloop van het landelijk slagingspercentage naar toetsjaar over de periode 1997 - 2008	70
62: Verdeling van de basisscholen naar klasse van doelmatigheidsscore	73
63: Slagingspercentage van het mulo per examenjaar; periode 2001 - 2008	73
64: Doorstromingspercentages binnen het basisonderwijs in Suriname gedurende de periode 2001 - 2008	75

Figuren:

1: Ontwikkeling van het begrotingstekort; periode 2000 – 2008	7
2: Procentuele weergave van het aantal per ministerie ontvangen en geauditte beschikkingen/resoluties inzake arbeidsovereenkomsten 2008	11
3: In 2008 ontvangen beschikkingen/resoluties verdeeld naar ministerie	11
4: Procentuele weergave van de in 2008 ontvangen beschikkingen/resoluties verdeeld	



naar dienstjaar	11
5: Procentuele weergave van het aantal per ministerie ontvangen en geaudite beschikkingen/resoluties inzake aanstellingen 2008	14
6: Procentuele weergave van het aantal bevorderingen in 2008 naar soort kader	18
7: Procentuele weergave van het aantal bevorderingen 2008 naar schaal	19
8: Procentuele weergave van de al of niet verantwoorde subsidies 2008	45
9: Procentuele weergave van het aantal tijdelijke aanstellingen in 2008 naar soort kader	60
10: Procentuele weergave van het aantal in 2008 tijdelijk bij de overheid aangestelde mannen en vrouwen	60
11: Procentuele weergave van het aantal arbeidsovereenkomsten in 2008 naar soort kader	61
12: Procentuele weergave van het aantal in 2008 met de overheid gesloten arbeidsovereenkomsten naar mannen en vrouwen	62
13: Procentuele weergave van door de overheid betaalde overuren per ministerie	63
14: Verloop 2006 – 2008 van de relatieve aandelen van de overwerkvergoeding van de overheid per ministerie	64
15: Verloop van het landelijk slagingspercentage naar toetsjaar over de periode 1997 – 2008	70
16: Verloop van het gemiddeld slagingspercentage en de gemiddelde beleidsprestatie van de toets 2008 naar onderwijsressort	71
17: Verloop van de gemiddelde slagingspercentages van de toets 2007 en 2008 per ressort	71
18: Verloop van de gemiddelde relatieve beleidsprestaties 2007 en 2008 per ressort	72
19: Procentuele weergave van het aantal basisscholen naar klasse van doelmatigheid	73
20: Slagingspercentage van het mulo per examenjaar; periode 2001 - 2008	73
21: Procentuele weergave van het aantal muloscholen naar klasse van doelmatigheid	74
22: Procentuele weergave van de doorstroming bij het basisonderwijs in de periode 2002 – 2008	75
Bijlagen:	
1: Overzicht jaarrekeningen rekenplichtigen	76
2: Geraamde uitgaven per ministerie: staatsbegroting (2008 vs 2007) (x SRD 1.000)	79
3: Onderhandse gunningen in 2008	80
4: Aan ambtenaren uitbetaalde salarissen over het jaar 2008	82
5: Brief gericht aan het Ministerie van Justitie en Politie t.a.v. Bureau Wetgeving	83



Voorwoord

De Rekenkamer (verder de Kamer) presenteert u haar verslag voor het dienstjaar 2008 en wil u beleefd vragen om haar functioneren in de toekomst niet te bemoeilijken. Immers het verslagjaar had voor de Kamer een donkere zijde.

Ingaande 6 juni 2008 was de zittingsperiode van de leidinggevende autoriteiten van de Rekenkamer van Suriname verstreken. Tijdig is De Nationale Assemblée (verder DNA) gevraagd om te voorzien in de functies die door tijdsverloop zouden openvallen.

DNA heeft helaas geen voordracht gedaan voor benoeming van leden van de Rekenkamer van Suriname.

De Rekenkamer heeft als doelrealiserend samenwerkingsverband een project geïnitieerd en geïmplementeerd dat haar zowel nationaal als internationaal gemeten in staat moet stellen meer inhoud en allure te geven aan de invulling van haar onderzoek.

Introductie van auditprogramma's heeft geleid tot het standaardiseren van het rechtmatigheidsonderzoek waardoor de totale reguliere onderzoekswerkzaamheden van de Kamer zijn verbeterd. Hiermede is ook een grote transparantie verkregen, terwijl voorts zowel kwantitatief als kwalitatief grotere ondersteuning van het besluitvormingsproces van DNA kan worden geboden.

De vooruitgang die intussen geboekt is in het rekenkameronderzoek komt in het onderhavige verslag in verschillende facetten tot uitdrukking.

In het dienstjaar 2008 heeft de Kamer een opmerkelijke prestatie kunnen neerzetten inzake doelmatigheidsonderzoek naar de beleidsprestatie binnen de basis- en muloscholen.

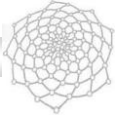
De Kamer heeft met dit doelmatigheidsonderzoek de samenleving willen duidelijk maken dat zij zelf onder moeilijke omstandigheden een rots kan zijn in de branding en dat ze op de bres durft te staan voor het proces bij het veranderen van de beleidsprestaties op deze scholen. Deze houding heeft te maken met het bezitten van het vermogen om de werking van processen van te voren te kunnen inschatten.

Voor de Kamer moet de behandeling die haar in het verslagjaar ten deel gevallen is, zijn overgekomen als een pijnlijke en harde realiteit die zich in onze democratische rechtstaat kan voltrekken. Hiermede geconfronteerd vraag men zich af wat verantwoordelijke personen zouden moeten doen in zulk een geval. Het dilemma is dat de leden zonder een nieuwe voordracht van DNA zijn geplaatst voor het blok. Aan hen werd overgelaten om te beslissen wat te doen nu ze niet voor een nieuwe benoeming door DNA zijn voorgedragen, maar ook niet door de President zijn ontslagen.

Teneinde te geraken tot een richtsnoer voor het handelen in zulk een gecompliceerd geval is advies ingewonnen. Het advies was: blij leiding geven aan de Kamer waardoor er geen manco ontstaat in het onderzoeksproces naar de besteding van staatsgelden in het dienstjaar 2008; de controle op het geldelijk beheer van de overheid zou niet mogen worden gestaakt.

Moge het zo zijn dat op het werk, dat de Kamer heeft verricht in het dienstjaar 2008 de zegen moge rusten en dat personen die het onderzoekswerk zijn blijven leiden en sturen gevrijwaard worden van kritiek waar zij waardering zouden verdienen.

Het management van de Kamer moet zich degelijk rekenschap geven van hetgeen zich in haar externe maatschappelijke omgeving afspeelt en moet reageren op veranderingen die zich daarin voordoen. Vandaar de bewuste keuze voor het onderzoek naar de beleidsprestaties van de genoemde scholen.



Wat er ook gebeuren moge, laten wij van dit land blijven houden en doen wat we kunnen om het ontstaan van chaos te vermijden.

Paramaribo, 20 maart 2009
De Rekenkamer van Suriname

Drs. U.E. Aron
Voorzitter



1 Inleiding

1.1 Noodzaak tot verdere investering in auditperformance

Enkele werkzaamheden die aan het einde van de verslagperiode 2007 nog in uitvoering waren, konden in de eerste helft van 2008 niet worden afgerond wegens de beëindiging van het Startfonds, het fonds waaruit de projectactiviteiten gefinancierd werden.

Vanaf 1 mei 2008 kon geen gebruik meer worden gemaakt van voornoemd Startfonds. Investering in onze auditperformance zal echter de komende jaren noodzakelijk blijven. Gezien de door haar uitgevoerde sectorstudies, een op 21 april 2008 gepresenteerd meerjarenbeleidsprogramma "Beheer en Toezicht van de Staatsfinanciën" (2008 - 2011), aan de minister van Planning en Ontwikkelings-samenwerking, zou de Rekenkamer in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage uit de ruim 5,4 miljoen euro die in het Sectorfonds is gereserveerd voor de sector Financiën in het algemeen en in concreto de Kamer, de Centrale Landsaccountantsdienst en het Ministerie van Financiën in het bijzonder.

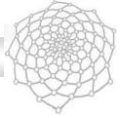
De Kamer heeft gemerkt dat het besluitvormingsproces terzake voor de indiening van dit verslag gelukkig is afgerond.

1.2 Internationale samenwerking

De samenwerking van de Algemene Rekenkamers van de Nederlandse Antillen (ARNA) en van Aruba (ARA) en van Suriname is onderwerp geweest van de slotverklaring van de tripartiete contactplanbijeenkomst tussen de Staten van Aruba, die van de Algemene Nederlandse Antillen en De Nationale Assemblée van Suriname die gepland was voor 2007, maar uiteindelijk werd gehouden van 30 januari tot en met 1 februari 2008. Voor de drie parlementen is het duidelijk dat er tussen de drie rekenkamers behoefte aan samenwerking bestaat.

De Arubaanse delegatie stelt vast dat de Staten in principe positief staan ten opzichte van het verzoek om formalisering van de huidige samenwerking en dat zij zich zullen buigen over de inhoud van deze samenwerking en de Surinaamse delegatie berichten over de uitkomst daarvan. De Nederlands-Antilliaanse delegatie brengt naar voren dat de huidige samenwerking met de Rekenkamer van Suriname naar wens verloopt en er bovendien voorstander van is dat de bestaande samenwerkingsvorm door de respectieve rekenkamers wordt uitgediept.

"De Rekenkamer van Suriname heeft in het kader van de internationale capaciteitsopbouw van Caribische rekenkamers in de periode 4 - 7 maart 2008 deelgenomen aan een Master Class voor senior management onder auspiciën van Caribbean Organization of Supreme Audit Institutions (verder CAROSAI) in Trinidad and Tobago. Het doel van deze Master Class was het verder afronden van het Strategisch Plan voor CAROSAI voor de periode 2008 - 2011, en het ondersteunen van het topmanagement van de leden (deelnemende SAI's) bij het opstellen en implementeren van hun eigen strategischplan".



2 Staatsbegroting 2008

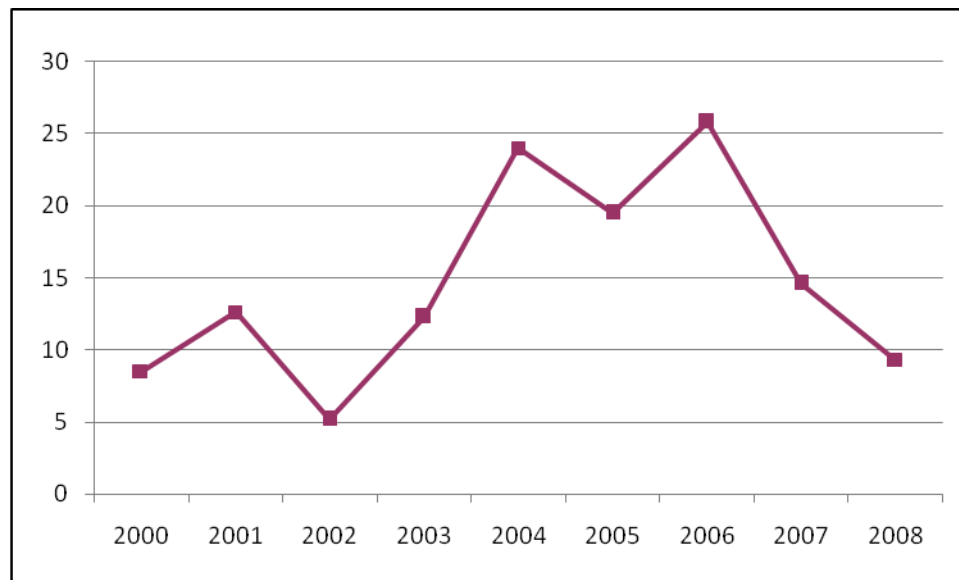
De ontwikkeling van het begrotingstekort en de dominantie van de personele lasten maken duidelijk waarom het zo belangrijk is dat zowel de rechtmatigheid als de doelmatigheid van de uitgaven door de overheid nauwlettend in het oog gehouden worden, met het accent op de personele component. De begroting vertoont een tekort van SRD 215,7 miljoen, wat neerkomt op 9,3% van het generaal totaal. Het begrotingstekort voor het jaar 2008 is daarmee in vergelijking met het vorige jaar met 5,3% gedaald.¹

Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling van het begrotingstekort sinds het boekjaar 2000 aan. Het tekort als percentage van de uitgave is opgelopen van 8,5% in 2000 tot 25,8% in 2006 en vertoont een daling in 2007 en in 2008. In het jaar 2008 is er ten opzichte van 2007 een verbetering opgetreden waarbij het tekort is gedaald met 5,3%.

Tabel 1: De ontwikkeling van het begrotingstekort; periode 2000 – 2008 (x SRD 1 miljoen)

Jaar	Ontvangsten	Uitgaven	Tekort absoluut	Tekort % uitgaven
2000	345,4	377,5	-32,1	8,5
2001	582,1	665,8	-83,7	12,6
2002	882,2	931	-48,8	5,2
2003	1041,6	1187,2	-145,6	12,3
2004	1174,9	1545,3	-370,4	24,0
2005	1332,2	1655,1	-322,9	19,5
2006	1321,1	1781,3	-460,2	25,8
2007	1977,8	2315,96	-338,2	14,6
2008	2103,2	2318,9	215,7	9,3

Figuur 1: Ontwikkeling van het begrotingstekort; periode 2000 – 2008



Bron: Tabel 1

¹ De Kamer tekent aan dat zij niet heeft gemerkt dat de goedgekeurde begrotingen voor het dienstjaar 2008 van de ministeries van Regionale Ontwikkeling en van Financiën ten tijde van het samenstellen van dit verslag in het Staatsblad waren geplaatst. De cijfers terzake het dienstjaar 2008 werden verstrekt door DNA, onder aantekening van het vorenstaande voorbehoud.



3 Rechtmatigheidsaudit

3.1 Handboek inzake rechtmatigheidsaudit

Onze organisatie is in meerdere opzichten te beschouwen als een organisatie in ontwikkeling. In het proces tot verbetering van het rekenkameronderzoek zijn eind december 2007, 38 auditprogramma's voor gebruik door onze auditors vrijgegeven, programma's die tot doel hebben de rechtmatigheid van het financieel beheer van de overheid te toetsen aan de geldende wet- en regelgeving. De Kamer ziet gaarne dat dit proces van auditprogrammering wordt voortgezet en ook op de ministeries wordt ingevoerd.

De invoering van standaardauditprogramma's heeft als achtergrond het standaardiseren van de onderzoeksmethoden, waardoor pluriformiteit in de onderzoeksaanpak mogelijk wordt. Echter moet wel consistent en deskundig beleid begeleid ontwikkeld en uitgevoerd kunnen worden.

Auditprogramma's zijn uitvoeringsinstructies gericht op het uitvoeren van rechtmatigheidsonderzoeken. Auditobjecten zijn beschikkingen. Met andere woorden: indien het college heeft beslist dat er een audit moet worden uitgevoerd dan geeft het programma limitatieve voorschriften voor die uitvoering aan.

3.2 Werkwijze van de auditprogramma's

Zodra een beschikking aan een audit onderworpen is geweest wordt een rapport van bevindingen opgesteld en zonodig aan het betrokken ministerie voorgelegd. De ratio daarvan is de bevindingen aan te geven en daardoor mee te werken aan het systematisch verzamelen van informatie die op een hoger aggregatieniveau gerapporteerd en gebruikt kan worden. Bij daarvoor in aanmerking komende individuele gevallen kunnen additionele vragen aan de audit worden toegevoegd.

De werkwijze voor het beantwoorden van de auditvragen en het vastleggen van bevindingen is als volgt.

- De vragen dienen van begin tot eind beantwoord te worden. Daarbij mag geen enkele vraag worden overgeslagen tenzij de auditinstructie dat voorschrijft.
- De vragen moeten beantwoord worden door in eerste aanleg slechts het object van de audit (de beschikking) te raadplegen.
- Daar waar de beschikking aan de normen voldoet, hoeft niets genoteerd te worden. Zaken die afwijken van de normen gesteld in wet- en regelgeving of, waarvan de auditor van oordeel is dat die in een rapportering moeten zijn opgenomen, dienen wel genoteerd te worden.
- Door de vermelding "noteer", geeft het auditprogramma instructie over welke bevindingen de auditor ten minste dient te noteren.
- Bevindingen worden genoteerd in het formulier "Rapport van bevindingen", welke is toegevoegd als bijlage in het auditprogramma en waarvan het voorblad een instructie voor het invullen bevat.
- Indien aan de hand van een beschikking een vraag niet beantwoord kan worden, dient de auditor nadere informatie te verkrijgen bij de instantie, die de beschikking heeft afgegeven. Zonodig wordt daartoe een afspraak gemaakt voor een gesprek of een onderzoek ter plaatse.
- Het is van belang alle bronnen en feiten zorgvuldig te noteren en te documenteren in het dossier van de desbetreffende audit.

3.3 Geïmplementeerde auditprogramma's

Hierna volgt een overzicht van auditprogramma's waarmee de auditors van onze instelling in de verslagperiode hebben gewerkt. In paragraaf 3.4 wordt kort ingegaan op de methode van de auditrapportage.

3.4 Auditrapportage

Zoals gezegd is het doel van de auditperformance het verbeteren van het rechtmatigheidsonderzoek van de Kamer. In 2008 is de Kamer begonnen met het auditen van de maandelijks binnengekomen beschikkingen. Het voordeel van deze onderzoeksmethode is dat de Kamer elke maand een overzicht kan opstellen van het aantal onderzochte beschikkingen, van het voorlopig oordeel over de



rechtmatigheid, van de geconstateerde tekortkoming en van noodzakelijke correcties die wel of niet gepleegd zijn.

Van de in het verslagjaar ontvangen beschikkingen/resoluties werden in totaal meer dan 19000 geaudit, waarvan ruim 16000 betrekking hadden op 2008 en bijna 3000 op eerdere jaren.

De ontvangen beschikkingen zijn auditobjecten, die onderworpen worden aan detailcontrole, op basis waarvan de Kamer een ministerie haar zienswijze met betrekking tot de onrechtmatigheid van een beschikking kan aangeven. De Kamer ziet gaarne dat na ontvangst van dit verslag detailcontrole op de ministeries plaatsvindt. Voorts ziet de Kamer de door haar aangegeven tekortkomingen ook door de ministeries bevestigd en verneemt gaarne of de noodzakelijke correcties zijn uitgevoerd.

3.5 Auditprogramma's

Auditprogramma *Arbeidsovereenkomsten*

1. Algemene toelichting

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid van arbeidsovereenkomsten in relatie tot de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker door de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit met als doel te onderzoeken of de beschikking:

- een arbeidsovereenkomst is;
- onder de werking van de Personeelwet valt;
- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand gekomen is;
- rekening houdt met persoonlijke belangen van betrokkenen;
- de vereiste gegevens bevat.

Een arbeidsovereenkomst houdt tevens een benoeming, indeling in een rang en bezoldiging in. Aan het einde van dit auditprogramma wordt dan ook de instructie gegeven dat de daarbij behorende auditprogramma's ook moeten worden uitgevoerd.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelwet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenarenbezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95);
- Burgerlijk Wetboek;
- Regelgeving omtrent de eisen te stellen aan een geneeskundig onderzoek.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de arbeidsovereenkomst;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 2: Resultatenonderzoek Arbeidsovereenkomsten ontvangen in 2008

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	12	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	71	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	9	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	6	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	40	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	3	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	40	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	44	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	1	GEEN	NEEN	WEL



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Onderwijs en Volksontwikkeling	712	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	6	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	24	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	15	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	5	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	4	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	2	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	46	GEEN	NEEN	WEL
Totale	1040	GEEN	NEEN	1040 WEL

Analyse van de bevindingen

De gecontroleerde beschikkingen en resoluties voldoen aan de rechtmatigheidstoets. Het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling heeft in vorenstaande tabel het hoogste aantal arbeidsovereenkomsten (712).

De Rekenkamer heeft in het verslagjaar niet alleen beschikkingen/resoluties ontvangen die handelen over het dienstjaar 2008, maar tevens die handelen over voorgaande dienstjaren. In tabel 3 wordt een overzicht van de ontvangen beschikkingen/resoluties gepresenteerd. 34% van de beschikkingen/resoluties handelt over 2008 en 66% handelt over de voorgaande jaren. Dit bemoeilijkt de werkzaamheden van de Rekenkamer. De Rekenkamer doet bij deze een beroep op alle ministeries om de achterstanden zo spoedig mogelijk weg te werken, waardoor enerzijds het werk wordt vergemakkelijkt en anderzijds de controle kan worden uitgeoefend op de arbeidsovereenkomsten. Met name bij het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling zal worden nagegaan waaraan de achterstand te wijten is.

Tabel 3: Overzicht van de ontvangen beschikkingen in 2008 die handelen over voorgaande dienstjaren

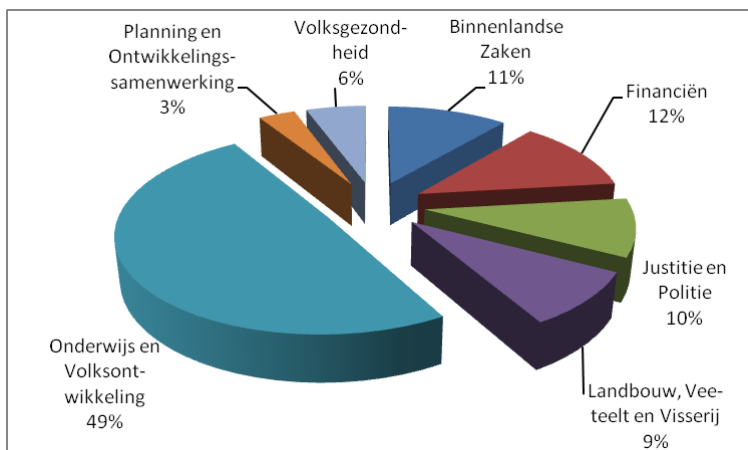
Ministeries	Jaren															Onbekend	Totaal								
	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994			1993	1990	1985					
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	8	3	1																					12	
Binnenlandse Zaken	36	28	6		1																				71
Buitenlandse Zaken	2	3	2	1								1													9
Defensie	1	4																					1		6
Financiën	39	1																							40
Handel en Industrie			1	1	1																				3
Justitie en Politie	31	5	4																						40
Landbouw, Veeveelt en Visserij	29	10	5																						44
Natuurlijke Hulpbronnen	1																								1
Onderwijs en Volksontwikkeling	160	256	67	46	44	37	21	22	18	13	2	6	4	2	3	8	1	1	1	1	1	1	1		712
Openbare Werken	1	3	2																						6
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	11	8	3	2																					24
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	6	5	4																						15
Regionale Ontwikkeling	3		1			1																			5
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2	2																							4
Transport, Communicatie en Toerisme	2																								2
Volksgezondheid	18	25	2		1																				46
Totaal	350	353	98	50	47	38	21	22	18	13	2	7	4	2	3	8	1	1	1	1	1	2	2	1040	

Analyse van de bevindingen

Bij het Ministerie van Defensie en van Onderwijs en Volksontwikkeling was in 2 gevallen de datum van de overeenkomst niet bekend.

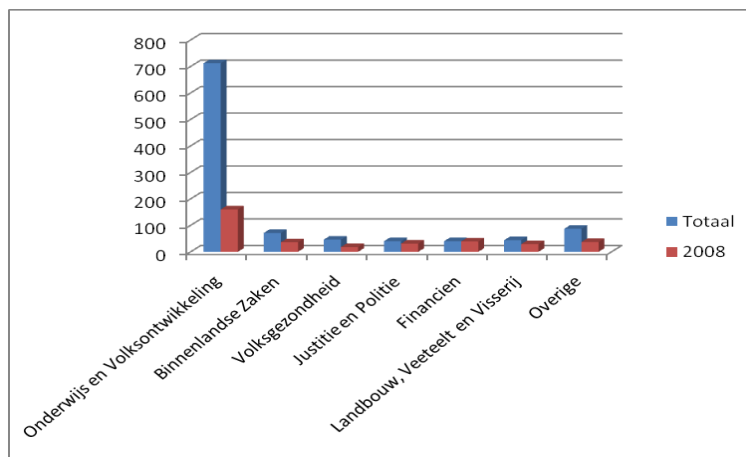


Figuur 2: Procentuele weergave van het aantal per ministerie ontvangen en geaudite beschikkingen/resoluties inzake arbeidsovereenkomsten 2008



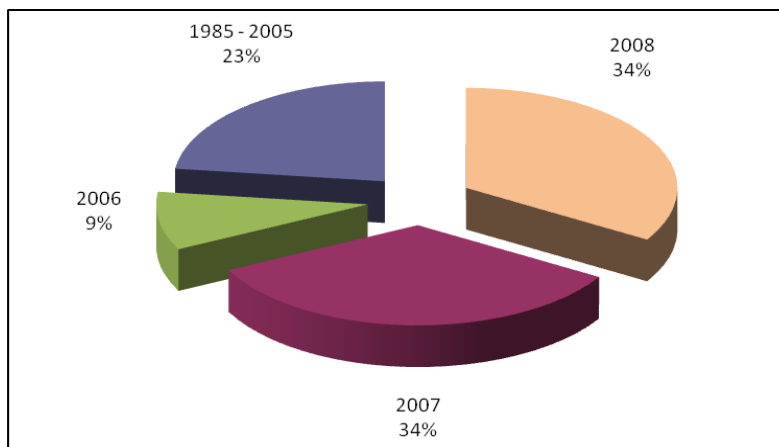
Bron: Tabel 3

Figuur 3: In 2008 ontvangen beschikkingen/resoluties verdeeld naar ministerie

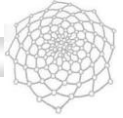


Bron: Tabel 3

Figuur 4: Procentuele weergave van de in 2008 ontvangen beschikkingen/resoluties verdeeld naar dienstjaar



Bron: Tabel 3


 Auditprogramma **Aanstellingen**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma beschrijft voorafgaand aan de auditvragen de doelstelling van de audit en de toepasselijke wet- en regelgeving en voorts de te raadplegen documentatie. De resultaten van de audit zijn vastgelegd in de rapportage van bevindingen.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van aanstellingen te toetsen. Grondslag voor dat onderzoek zijn de Personeelswet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit. Daarnaast verzamelt de audit informatie om in het kader van andere onderzoeken te kunnen beoordelen of het ambtvenaarschap wordt toegekend daar waar met een arbeidsovereenkomst kon worden volstaan.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95);
- Burgerlijk Wetboek;
- Regelgeving omtrent de eisen te stellen aan een geneeskundig onderzoek.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de aanstellingsbeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 4: Resultatenonderzoek Aanstellingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	8	3 beschikkingen met 7 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 5 WEL
Binnenlandse Zaken	21	1 beschikking met 2 tekortkomingen	NEEN	1 NIET / 20 WEL
Buitenlandse Zaken	2	GEEN	NEEN	2 WEL
Defensie	3	GEEN	NEEN	3 WEL
Financien	3	GEEN	NEEN	3 WEL
Handel en Industrie	4	4 beschikkingen met 4 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	4 NIET
Justitie en Politie	8	GEEN	NEEN	8 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	13	4 beschikkingen met 4 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	4 NIET / 9 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	7	3 beschikkingen met 6 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 4 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	82	9 beschikkingen met 9 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	9 NIET / 73 WEL
Openbare Werken	13	1 beschikking met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	1 NIET / 12 WEL
Regionale Ontwikkeling	107	14 beschikkingen met 14 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	14 NIET / 93 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	20	1 beschikking met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	1 NIET / 19 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	26	21 beschikkingen met 24 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	21 NIET / 5 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	13	9 beschikkingen met 9 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	9 NIET / 4 WEL
Volksgezondheid	9	4 beschikkingen met 7 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	4 NIET / 5 WEL
Totalen	339	88	74 WEL / 265 GEEN	74 NIET / 265 WEL

Analyse van de bevindingen

In het verslagjaar zijn er 339 beschikkingen over het dienstjaar 2007 en 1742 beschikkingen over het dienstjaar 2008 door de Kamer getoetst.



Tabel 5: Resultatenonderzoek Aanstellingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	11	GEEN	NEEN	11 WEL
Binnenlandse Zaken	83	7 beschikkingen met 12 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	7 NIET / 76 WEL
Buitenlandse Zaken	36	GEEN	NEEN	36 WEL
Defensie	19	3 beschikkingen met 3 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 16 WEL
Financiën	30	5 beschikkingen met 6 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	5 NIET/ 25 WEL
Handel en Industrie	8	3 beschikkingen met 6 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 5 WEL
Justitie en politie	20	GEEN	NEEN	20 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	46	8 beschikkingen met 14 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	8 NIET / 38 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	14	GEEN	NEEN	14 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	861	163 beschikkingen hebben 182 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	163 NIET / 698 WEL
Openbare Werken	45	4 beschikkingen met 5 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	4 NIET /41 WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	14	3 beschikkingen met 3 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 11 WEL
Regionale Ontwikkeling	364	56 beschikkingen hebben 179 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	56 NIET / 308 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	26	1 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	1 NIET / 25 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	73	25 beschikkingen met 38 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	25 NIET / 48 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	10	3 beschikkingen met 3 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	3 NIET / 7 WEL
Volksgezondheid	82	5 beschikkingen met 9 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	5 NIET / 77 WEL
Totalen	1742	461	286 WEL / 1456 GEEN	286 NIET / 1456 WEL

De meest voorkomende tekortkomingen bij de besluiten tot tijdelijke en vaste aanstellingen betreffen onder andere:

- Het ontbreken van een verwijzing naar een geneeskundige verklaring die volgens art. 12.1 van de Personeelswet plaats moet vinden voordat de belanghebbende wordt aangesteld. Het betreft hierbij zowel tijdelijke als vaste aanstellingen.
- Het ontbreken van de functie die hoort bij de aanstelling. In strijd met art. 12.2c van de Personeelswet wordt niet bij alle aanstellingen een functie toegekend aan de aangestelde. De aangestelde wordt in een rang geplaatst zonder dat men een functie krijgt. Een ambtenaar aan wie geen functie wordt toegekend, zal in de meeste gevallen niet adequaat kunnen functioneren binnen de organisatie.
- Het komt ook vaak voor dat de geboortedatum van de aangestelde landsdienaar casu quo ambtenaar niet in het besluit wordt vermeld, waardoor de Kamer niet kan toetsen of de persoon de leeftijd van 18 jaar reeds heeft bereikt of dat de persoon ouder is dan 50 jaar (Personeelswet art. 12.2a). In het laatste geval zou de belanghebbende middels een arbeidsovereenkomst aangevraagd moeten worden en is de aanstelling dus onrechtmatig.

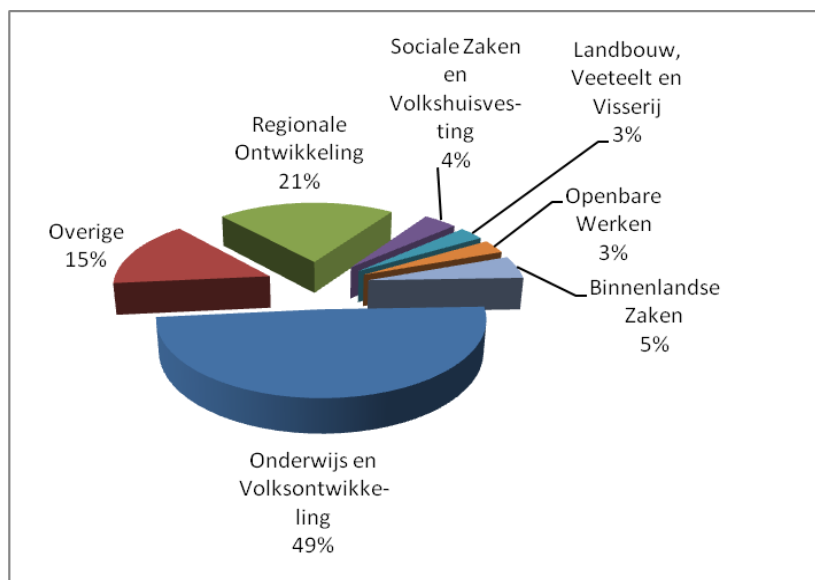
Bij het aanstellen van personen in tijdelijke dienst wordt in het besluit vaak niet vermeld dat het om een proefaanstelling gaat. Indien er geen sprake is van een proefaanstelling wordt volgens art. 18.1 van de Personeelswet de persoon geacht in vaste dienst te zijn aangesteld.

De Kamer heeft in juni 2008 reeds een brief gezonden naar alle ministers ten aanzien van de geconstateerde tekortkomingen in de aanstellingsbesluiten.

De departementen die reeds hebben gereageerd op het schrijven van de Kamer zijn: Handel en Industrie; Landbouw, Veeteelt en Visserij, Natuurlijke Hulpbronnen, Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer, Transport, Communicatie en Toerisme en Volksgezondheid.



Figuur 5: Procentuele weergave van het aantal per ministerie ontvangen en geaudite beschikkingen/resoluties inzake aanstellingen 2008



Bron: Tabel 5

Auditprogramma **Benoemingen**

1. Algemene toelichting

Een benoeming is een beschikking of resolutie die iemand in een bepaalde functie plaatst. Een functie is het samenstel van werkzaamheden dat de landsdienaar moet verrichten voor de taak die hem is opgelegd.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van benoemingen te toetsen. Grondslag voor dat onderzoek zijn de Personeelswet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit. Het auditprogramma leidt de gebruiker door de Personeelswet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit met als doel te onderzoeken of de beschikking/resolutie:

- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand gekomen is;
- rekening houdt met persoonlijke belangen van betrokkenen;
- de vereiste gegevens bevat;
- een functie betreft die hoort bij het desbetreffende onderdeel van 's Landsdienst;
- een functie betreft waar de desbetreffende landsdienaar voor in aanmerking komt.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende regelgeving is van toepassing:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95);
- Burgerlijk Wetboek;
- Regelgeving omtrent de eisen te stellen aan een geneeskundig onderzoek.

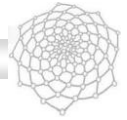
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de benoemingsbeschikking of resolutie;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 6: Resultatenonderzoek Benoemingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	1	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	2 *	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	1	GEEN	NEEN	WEL



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Landbouw, Veeteelt en Visserij		GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	11	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	12	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bos- beheer	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	29	GEEN	NEEN	29 WEL

Analyse van de bevindingen

*Eén van de benoemingen bij het departement van Buitenlandse Zaken betreft een resolutie waarbij de profvoetballer Clarence Seedorf benoemd is tot goodwill ambassadeur van de Republiek Suriname. Het betreft hier een bijzonder geval, waarbij de Personeelswet niet van toepassing is.

De benoemingen bij het departement van Regionale ontwikkeling betreffen benoemingen van leden van dorpsbesturen. De Personeelswet is niet van toepassing op bovengenoemde personen.

Tabel 7: Resultatenonderzoek Benoemingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	13	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	9	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	4	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	4	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	3	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	3	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	22	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	8	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	1	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	353	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	3	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	8	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	78	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	3	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	45	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	7	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	17	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	581	GEEN	NEEN	581 WEL

Analyse van de bevindingen

1. Bij de rechtmatigheidscontrole ontberen de besluiten, vaak essentiële informatie, die van belang is om een oordeel te vormen.
2. In de benoemingsbesluiten wordt bijna nooit vermeld of de belanghebbende voor het eerst in een functie wordt geplaatst in 's Landsdienst.
3. De opleiding van betrokkene wordt in de regel niet vermeld met uitzondering van onderwijsgevenden en personen met een universitaire opleiding, waardoor niet kan worden getoetst of de landsdienaar over een opleiding beschikt die de verwachting rechtvaardigt dat deze de functie goed zal kunnen vervullen. (conform art. 21.2 van de Personeelswet en art. 6.1 van de Ambtenaren Bezoldigingsbesluit)
4. Of de benoemde over de minimale benoembaarheidseisen beschikt, genoemd bij de functie in bijlage F van het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit art. 10.8, blijkt vaak ook niet uit de beschikking.

Auditprogramma *Bevorderingen*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma is geschreven om de rechtmatigheid van bevorderingen binnen de overheidsadministratie te toetsen.

Een bevordering is de toekenning van een hogere rang binnen de functie die iemand al heeft.

Het auditprogramma onderzoekt of een besluit tot bevordering in overeenstemming is met de Personeelswet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit.



In het auditprogramma zijn de doelstellingen van de audit vermeld en voorts de geraadpleegde wet- en regelgeving en eventuele documentatie die de auditor nodig heeft bij het uitvoeren van de audit en ten slotte zijn de auditvragen vermeld.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma is een leidraad voor de gebruiker om het onderdeel "bevordering" te onderzoeken met behulp van de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit. Het doel is om na te gaan of:

- het een bevordering is volgens de voorschriften van de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit;
- de bevordering door het bevoegde gezag is geschied;
- het besluit de vereiste gegevens bevat;
- de persoon naar de juiste rang bevorderd is.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

Er is gebruikgemaakt van de Personeelwet (SB 1985 no. 41) en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- het bevorderingsbesluit;
- het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit, met name bijlage D;
- indien van toepassing: andere staatsbesluiten waarin conform Ambtenaren Bezoldigingsbesluit art. 4.1 is bepaald dat bij het desbetreffend onderdeel van Staatsdienst, voor wat de benaming der rangen betreft, een ander stelsel geldt dan vervat in Ambtenaren Bezoldigingsbesluit Bijlage D.

Tabel 8: Resultatenonderzoek Bevorderingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

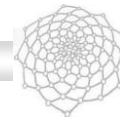
Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	10	10 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	10 NIET
Binnenlandse Zaken	24	24 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	24 NIET
Defensie	12	GEEN	NEEN	12 WEL
Financiën	23	GEEN	NEEN	23 WEL
Handel en Industrie	4	GEEN	NEEN	4 WEL
Justitie en Politie	45	GEEN	NEEN	45 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	25	25 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	25 NIET
Onderwijs en Volksontwikkeling	49	9 beschikkingen met een tekortkoming en 1 beschikking met twee tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	10 NIET/ 39 WEL
Openbare Werken	73	GEEN	NEEN	73 WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	4	2 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	2 NIET/ 2 WEL
Regionale Ontwikkeling	18	2 beschikkingen met een tekortkoming en 4 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	6 NIET/ 12 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	100	78 beschikkingen met een tekortkoming en 4 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	82 NIET/ 18 WEL
Volksgezondheid	8	GEEN	NEEN	8 WEL
Totaal	395	167	159 WEL/ 236 GEEN	159 NIET/ 236 WEL

Analyse van de bevindingen

Voor de periode januari - juni 2008 zijn 395 beschikkingen over het dienstjaar 2007 ontvangen, waarvan 159 de rechtmatigheidstoets niet doorstaan en 236 wel. De tekortkomingen zijn merendeels gebaseerd op informatie die niet in de beschikkingen staan vermeld.

De ontbrekende informatie betreft:

- De functie van belanghebbende.
- De bezoldiging van de belanghebbende.



- De datum van indiensttreding en/of voorgaande bevordering.
- De reden voor het besluit tot bevordering.

Met het oog op deze tekortkomingen kan bij de belanghebbende, afhankelijk van zijn bevordering, bijvoorbeeld niet worden geconstateerd als hij/zij:

- drie jaar een maximumbezoldiging heeft genoten, die is verbonden aan de rang, waarin hij/zij is ingedeeld of;
- bij een A-schaal bevordering 15 of 20 dienstjaren op het moment van het besluit had.

Tabel 9: Resultatenonderzoek Bevorderingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	20	11 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	11 NIET/ 9 wel
Binnenlandse Zaken	94	46 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	46 NIET/ 48 wel
Buitenlandse Zaken	6	2 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	2 NIET/ 4 wel
Defensie	170	3 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	3 NIET/ 167 wel
Financiën	83	2 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	2 NIET/ 81 wel
Handel en Industrie	11	GEEN	NEEN	11 WEL
Justitie en politie	212	1 beschikking met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	1 NIET/ 211 wel
Landbouw, Veeteelt en Visserij	68	31 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	31 NIET/ 37 wel
Natuurlijke Hulpbronnen	13	5 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	5 NIET/ 8 wel
Onderwijs en Volksontwikkeling	79	2 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	2 NIET/ 77 wel
Openbare Werken	175	43 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	43 NIET/ 132 wel
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	7	3 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	3 NIET/ 4 wel
Regionale Ontwikkeling	49	5 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	5 NIET/ 44 wel
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	72	28 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	28 NIET/ 44 wel
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	272	80 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	80 NIET
Transport, Communicatie en Toerisme	29	GEEN	Aanvulling te plegen in de tekst	8 WEL
Volksgezondheid	53	2 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	2 NIET/ 27 WEL
Totaal	1413	264	264 WEL/ 1149 GEEN	264 NIET/ 1149 WEL

Analyse van de bevindingen

Voor de periode januari – december 2008 zijn 1413 beschikkingen over het dienstjaar 2008 ontvangen, waarvan 264 de rechtmatigheidstoets niet doorstaan en 1149 wel. De tekortkomingen zijn evenals het dienstjaar 2007 merendeels gebaseerd op informatie die niet in de beschikkingen staan vermeld. De ontbrekende informatie hebben betrekking op:

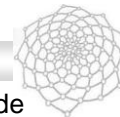
- De functie en bezoldiging van de landsdienaar.
- De datum van indiensttreding en/of voorgaande bevordering.
- De reden voor het besluit tot bevordering.

De verwarring bij bevorderingen en benoemingen wordt nog steeds gemaakt. Een bevordering is simpel gezegd een verschuiving naar een andere rang en een benoeming is een andere functie. Het komt wel voor dat deze twee samengaan, maar in principe blijven het aparte objecten.

Met het oog op deze tekortkomingen kan bij de belanghebbende, afhankelijk van zijn bevordering, bijvoorbeeld niet worden geconstateerd als hij/zij:

- drie jaar een maximumbezoldiging heeft genoten, die is verbonden aan de rang, waarin hij/zij is ingedeeld of;
- bij een A-schaal bevordering 15 of 20 dienstjaren op het moment van het besluit had.

Opmerkelijk bij het Ministerie van Sociale zaken en Volkshuisvesting zijn de 61 bevorderingen van landsdienaren werkzaam bij Huize Ashiana. In de besluiten zijn de functies niet vermeldt.



De Rekenkamer heeft in meerdere correspondenties op ontbrekende informatie gewezen die in de beschikkingen dienen te worden opgenomen.

Tabel 10: Bevorderingen per ministerie, schaal en soort kader (2008)

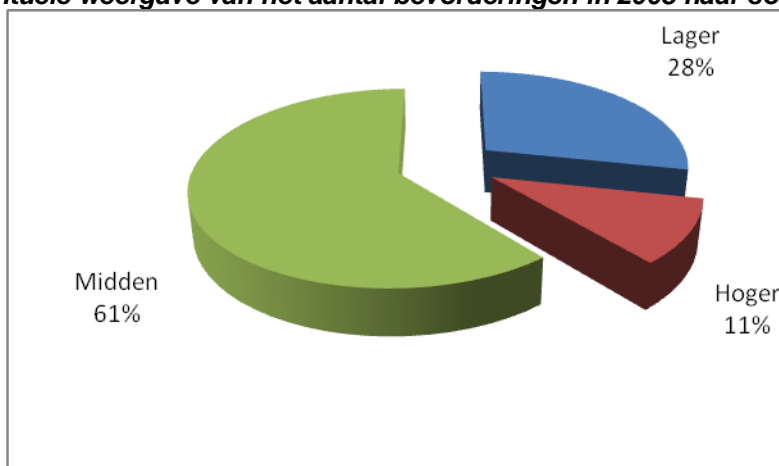
Ministeries	Bevorderingschalen								Lager kader		Middenkader		Hoger kader		Totalen
	1	2	3	4	5	6	7	8	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	Abs.	Rel.	
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	19	3		1					2	0,42	13	1,26	8	4,52	23
Binnenlandse Zaken	86	10	7	1					60	12,55	42	4,07	2	1,13	104
Buitenlandse Zaken	5	0	0						0		2	0,19	3	1,69	5
Defensie	169	2	1				1		39	8,16	118	11,45	16	9,04	173
Financiën	74	14	4	1					35	7,32	50	4,85	8	4,52	93
Handel en Industrie	19	3	0						11	2,30	9	0,87	2	1,13	22
Justitie en Politie	309	3	5	1			1		21	4,39	222	21,53	76	42,94	319
Landbouw, Veeteelt en Visserij	77	16	0		1				29	6,07	57	5,53	8	4,52	94
Natuurlijke Hulpbronnen	46	14	1						20	4,18	39	3,78	2	1,13	61
Onderwijs en Volksontwikkeling	175	8	3		1				51	10,67	130	12,61	6	3,39	187
Openbare Werken	95	3	2	1					43	9,00	51	4,95	7	3,95	101
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	5	2	2	1					1	0,21	5	0,48	4	2,26	10
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	19	18	5						11	2,30	28	2,72	3	1,69	42
Regionale Ontwikkeling	45	3	2						37	7,74	11	1,07	2	1,13	50
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	270	51	6						99	20,71	202	19,59	26	14,69	327
Transport, Communicatie en Toerisme	19	2	1						2	0,42	19	1,84	1	0,56	22
Volksgesondheid	51	2	0						17	3,56	33	3,20	3	1,69	53
Totalen	1483	154	39	6	2		2		478	100%	1031	100%	177	100%	1686

Analyse van de bevindingen

In deze tabel zijn gegevens verwerkt die uit de besluiten gehaald zijn, zoals de aantal schalen die de landsdienaar bij zijn bevordering overslaat en in welk kader de landsdienaar geplaatst wordt. Uit de tabel wordt geconcludeerd dat de ministeries van Sociale Zaken en Volkshuisvesting en van Defensie een piek vertonen. Verder hebben bij de ministeries van Buitenlandse Zaken en van Planning en Ontwikkelingssamenwerking de minste bevorderingen plaatsgevonden.

Het totaal aantal beschikkingen/resoluties van tabel 9 verschilt van het totaal aantal bevorderingen van tabel 10, omdat per beschikking vaak de bevordering van meer dan één persoon wordt behandeld.

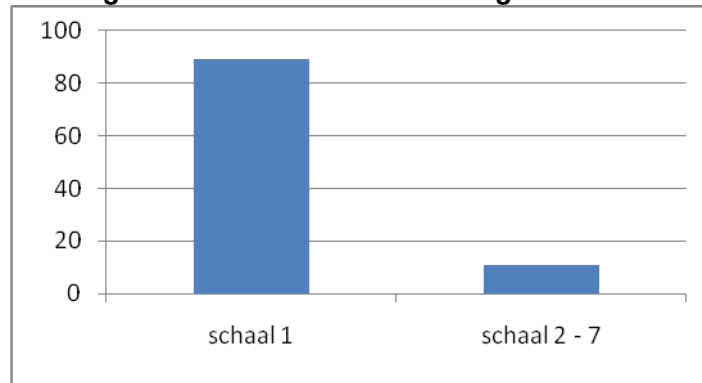
Figuur 6: Procentuele weergave van het aantal bevorderingen in 2008 naar soort kader



Bron: Tabel 10



Figuur 7: Procentuele weergave van het aantal bevorderingen 2008 naar schaal



Bron: Tabel 10

Auditprogramma: **Vergoeding overwerk**

1. Algemene toelichting

Van overwerk is sprake indien arbeid wordt verricht nadat de normale arbeidsduur is overschreden, met dien verstande dat arbeid korter dan een half uur aansluitend aan de normale werktijd verricht, niet als overwerk wordt aangemerkt. Onder het begrip overwerk valt niet het bij sommige diensten of afdelingen gebruikelijke werken op ongeregelde tijdstippen, zolang geen overschrijding van de normale arbeidsduur heeft plaatsgevonden. Overwerkvergoeding wordt uitbetaald via de normale betaallijst, nadat deze bij beschikking zal zijn vastgesteld.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van overwerk te toetsen in relatie tot de Personeelswet, het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit en het Staatsbesluit van 31 mei 1976, houdende richtlijnen met betrekking tot het toekennen van vergoedingen voor overwerk (SB 1976 no. 25).

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 53 en SB 1992 no. 95);
- het Staatsbesluit van 31 mei 1976 (SB 1976 no. 25), houdende richtlijnen met betrekking tot het toekennen van vergoedingen voor overwerk.

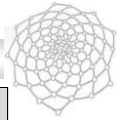
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de overwerkbeschikking;
- de machtigingsaanvragen door degene die het overwerk liet verrichten;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 11: Resultatenonderzoek Vergoeding overwerk ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	3	1 beschikking met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	1 NIET/ 2 WEL
Binnenlandse Zaken	74	8 beschikkingen met tekortkomingen	Aanvulling te plegen in de tekst	8 NIET/ 66 WEL
Financien	5	GEEN	NEEN	5 WEL
Justitie en Politie	22	15 beschikkingen met tekortkomingen	Aanvulling te plegen in de tekst	15 NIET/ 7 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	2	GEEN	NEEN	2 WEL
Openbare Werken	13	4 beschikkingen met tekortkomingen	Aanvulling te plegen in de tekst	4 NIET/ 9 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	1 beschikking met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	1 NIET
Regionale Ontwikkeling	15	15 beschikkingen met tekortkomingen	Aanvulling te plegen in de tekst	15 NIET
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	138	Geen	NEEN	138 WEL



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Transport, Communicatie en Toerisme	17	10 beschikkingen met tekortkomingen	Aanvulling te plegen in de tekst	10 NIET/ 7 WEL
Totalen	290	54	54 WEL /236 GEEN	54 NIET EN 236 WEL

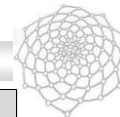
Analyse van de bevindingen

In 2008 zijn in totaal 290 beschikkingen inzake vergoeding overwerk onderzocht die betrekking hadden op het dienstjaar 2007.

- Overwerkvergoeding is ten onrechte toegekend aan personen in functie categorie F of G. Dit geval komt voor bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme (1).
- Het aantal overgewerkte uren werd niet vermeld in de besluiten van de volgende departementen:
 - Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (1);
 - Justitie en Politie (15);
 - Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer (1);
 - Openbare Werken (1);
 - Regionale Ontwikkeling (15).
- In de beschikkingen werd niet vermeld in welke schaal de ambtenaren dienen. Dit komt voor bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken (8).
- De vergoeding voor gewerkte uren op normale werkdagen is niet correct berekend. Dit geval komt voor bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme (10).
- De vergoeding is niet correct berekend voor het werken op zondagen of daaraan gelijk te stellen dagen. In acht gevallen bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme is hiervan sprake.
- Bij de Ministeries van Openbare Werken (1) en Sociale Zaken en Volkshuisvesting (21) is meer dan 15 uren per week en/of 30 uren per maand overgewerkt. Uit de beschikking blijkt echter niet dat de minister van Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu toestemming heeft verleend.
- In de beschikking is arbeid korter dan een half uur aansluitend aan de normale werkdag meegeteld. Dit is het geval bij het Ministerie van Openbare Werken (1). Eén beschikking betreffende vergoeding overwerk van het Ministerie van Openbare Werken is niet gedateerd.
- Eén beschikking betreffende vergoeding overwerk bij het Ministerie van Openbare Werken is niet gedateerd.

Tabel 12: Resultatenonderzoek Vergoeding Overwerk (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	299	54 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	54 NIET/ 245 WEL
Binnenlandse Zaken	111	24 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	24 NIET/ 87 WEL
Buitenlandse Zaken	207	GEEN	NEEN	207 WEL
Defensie	1	GEEN	NEEN	1 WEL
Financiën	106	13 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	13 NIET/ 93 WEL
Handel en Industrie	71	GEEN	NEEN	71 WEL
Justitie en Politie	167	24 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	24 NIET/ 143 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	27	6 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	6 NIET/ 21 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	35	15 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	15 NIET/ 20 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	185	50 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	50 NIET/ 135 WEL
Openbare Werken	245	91 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	91 NIET/ 154 WEL
Planning en Ontwikkelings-samenwerking	34	9 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	9 NIET/ 25 WEL
Regionale Ontwikkeling	61	40 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	40 NIET/ 21 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond-	190	39 beschikkingen met	Aanvulling te plegen in	



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
en Bosbeheer		een tekortkoming	de tekst	39 NIET/ 151 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	911	37 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	37 NIET/ 874 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	80	27 beschikkingen/ resoluties met een tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	27 NIET/ 53 WEL
Volksgezondheid	67	5 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	5 NIET/ 62 WEL
Totalen	2797	434	434 WEL / 2363 GEEN	434 NIET EN 2363 WEL

Analyse van de bevindingen

In het verslagjaar zijn er 2797 beschikkingen voor overwerkvergoeding betrekking hebbende op 2008 geaudit.

Overwerkvergoeding is ten onrechte toegekend aan personen in functie categorie F of G.

- Deze onrechtmatigheden hebben zich voorgedaan bij het Ministerie van:
 - Transport, Communicatie en Toerisme (13);
 - Openbare Werken (1).
 - Arbeid, Technologisch Ontwikkeling en Milieu (2)
- In één geval is ook arbeid korter dan een half uur meegeteld bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme.

Het aantal overgewerkte uren is niet vermeld bij de volgende departementen:

- Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (52);
- Binnenlandse Zaken (24);
- Justitie en Politie (24);
- Landbouw, Veeteelt en Visserij (6);
- Financiën (13);
- Onderwijs en Volksontwikkeling (50);
- Openbare Werken (90);
- Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer (50);
- Sociale Zaken en Volkshuisvesting (37);
- Volksgezondheid (6);
- Natuurlijke Hulpbronnen (15);
- Planning en Ontwikkelingssamenwerking (3);
- Regionale Ontwikkeling (40).

Het programma heeft tot doel uitvoeringsinstructies te geven die gericht zijn op positieve detailcontrole ten aanzien van een rechtmatigheidsoordeel omtrent het mogen verrichten van overwerk. Een dergelijke controle kan aantonen of een schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag (machtiging) is verkregen voor het verrichten van overwerk. Zo'n machtiging, die 'conditio sine qua non'² is voor het mogen doen van overwerk, moet vermelden:

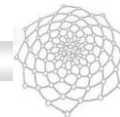
- het verzoek tot het verrichten van overwerk;
- de noodzaak van het overwerk en een raming van de te verstrekken overwerkvergoedingen aan de hand van een schatting van het aantal te verrichten uren.

Uit de beschikking tot het verrichten van overwerk moet blijken dat naar aanleiding van de aanvraag toestemming is verleend. Het is de Kamer opgevallen dat de verkregen machtigingen voor het verrichten van overwerk niet aan de desbetreffende beschikkingen zijn vastgehecht.

Dit is het geval bij de volgende Ministeries:

- Landbouw, Veeteelt en Visserij (1);
- Sociale Zaken en Volkshuisvesting (26);
- Binnenlandse Zaken (22);
- Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu (30);
- Justitie en Politie (18);
- Natuurlijke Hulpbronnen (4);

² 'Conditio sine qua non' of in correct Latijn: 'condicio sine qua non' is een Latijnse uitdrukking, die betekent: 'voorwaarde zonder welke (het gevolg) niet (zou ingetreden zijn)'.



- Openbare Werken (2);
- Planning en Ontwikkelingssamenwerking (6);
- Regionale Ontwikkeling (3);
- Onderwijs en Volksontwikkeling (14);
- Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer (1).

De vergoeding, voor op zondagen of daaraan gelijk te stellen dagen verricht overwerk, is niet correct berekend. In acht (8) gevallen bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme is hiervan sprake.

De vergoeding voor gewerkte overuren op normale werkdagen is niet correct berekend. Dit komt voor bij het Ministerie van:

- Openbare Werken (19);
- Sociale Zaken en Volkshuisvesting (1).

Ten aanzien van het Ministerie van Justitie en Politie is er een speciale regeling getroffen, waaronder het Politie Handvest (GB 1971 no. 70 art. 36), en een tweetal missiven (missive 18 juni 2001 RvM/no. 376, missive van 31 mei 1976 RvM/no. 25 en missive van 7 augustus 1972 RvM/552) voor zowel agenten van politie als brandweerlieden, en ook voor het burgerpersoneel van het ministerie, waarbij men langer dan 30 uren per maand overwerkt. Dit vanwege de permanente 24-urige bezetting van de dienst. Tevens geldt deze speciale regeling ook voor het Korps Penitentiaire Ambtenaren en wel ingevolge artikel 66 van het Reglement voor het Korps Penitentiaire Ambtenaren (het Reglement voor het Korps Penitentiaire Ambtenaren; GB 1973 no. 61, zoals laatstelijk gewijzigd bij de beschikking van de Ministerie van Justitie en Politie d.d. 20 september 2000 no. 2461).

Verder kan worden opgemerkt dat door de Ministeries (Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu, Financiën, Justitie en Politie, Handel en Industrie en Openbare Werken) vaak samengestelde overzichten gepresenteerd worden in de beschikkingen, wanneer meerdere ambtenaren meer dan 1 dag in de maand overwerken, waardoor het moeilijk is vast te stellen hoeveel overuren ze per dag gemaakt hebben.

Uit de beschikking tot het verrichten van overwerk moet blijken dat naar aanleiding van de aanvraag toestemming is verleend. Het is de Kamer opgevallen dat de verkregen machtigingen voor het verrichten van overwerk niet aan de desbetreffende beschikkingen zijn vastgehecht. In de beschikkingen wordt ook niet verwezen naar datum en het kenmerknummer van de machtiging, waardoor de vergelijking van machtiging en beschikking niet kan plaatsvinden. De Kamer heeft bij de ministeries erop aangedrongen met het vorenstaande rekening te willen houden, zodat zij in staat wordt gesteld haar terzake controlerende taak naar behoren te kunnen uitoefenen.

Nadat de Kamer naar de respectievelijke ministeries een schrijven had gestuurd over de tekortkomingen, is uit de controle van de laatste drie maanden gebleken dat er minder tekortkomingen zijn geconstateerd.

Auditprogramma **Overplaatsing**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma betreft beschikkingen waarbij een ambtenaar intradepartementaal of van het ene departement naar een ander departement wordt overgeplaatst. Voorafgaand aan de auditvragen beschrijft de doelstelling van de audit, de toepasselijke wet- en regelgeving en de te raadplegen documentatie. De resultaten van de audit worden vastgelegd in de rapportage van bevindingen.

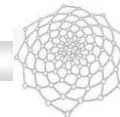
2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van overplaatsingen te toetsen in relatie tot de Personeelswet.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bron is gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41).



4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking tot overplaatsing;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 13: Resultatenonderzoek Overplaatsing naar een ander departement ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	2	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	1	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	1	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	3	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	2	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	1	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	16	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	3	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	2	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	2	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	4	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	39	GEEN	NEEN	39 WEL

Tabel 14: Resultatenonderzoek Overplaatsing naar een ander departement (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	5	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	8	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	4	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	3	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	3	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	7	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	6	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	44	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	5	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	3	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	17	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	10	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	4	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	6	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	5	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	130	GEEN	NEEN	130 WEL

Analyse van de bevindingen

Bij de controle van de beschikkingen terzake overplaatsing zijn er geen onjuistheden of onrechtmatigheden geconstateerd.

Auditprogramma *Ingestelde commissies*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma beschrijft voorafgaand aan de auditvragen de doelstelling van de audit, de toepasselijke wet- en regelgeving en de te raadplegen documentatie. De audit wordt afgesloten met het formulier voor de rapportage van bevindingen.

Een ingestelde commissie is een commissie die benoemd is door een minister. Zij voert specifieke taken uit die het desbetreffende ministerie regaderen.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid te onderzoeken van de samenstelling van ingestelde commissies en de honorering van haar leden. Het auditprogramma leidt de gebruiker heen door het Staatsbesluit van 10 oktober 1991 en missive no. 278/RvM d.d. 3 juni 2004, met als doel om aan de hand van de beschikking te onderzoeken of de:

- beschikking volgens de voorgeschreven procedure tot stand gekomen is;
- beschikking de juiste gegevens bevat;



vermelde honorering van de voorzitter en de commissieleden in de beschikking overeenkomt met de richtlijnen.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- SB 1991 no. 58 "Instelling en Taakomschrijving van Departementen van Algemeen Bestuur"; SB 2002 no. 16 en SB 2005 no. 94;
- Missive no. 278/RvM d.d. 3 juni 2004, gewijzigd in no. 92/RvM d.d. 28 oktober 2008.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking;
- de goedgekeurde begroting;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 15: Resultatenonderzoek Ingestelde commissies ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Justitie en Politie	2	1	Aanvulling in het besluit plegen	2 NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	NEEN	1 WEL
Totalen	3	1	2 WEL / 1 GEEN	2 NIET EN 1 WEL

Tabel 16: Resultatenonderzoek Ingestelde commissies (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	16	10	Aanvulling in het besluit plegen	6 WEL EN 10 NIET
Binnenlandse Zaken	6	1	Aanvulling in het besluit plegen	5 WEL EN 1 NIET
Buitenlandse zaken	2	1	Aanvulling in het besluit plegen	1 WEL / 1 NIET
Defensie	8	6	Aanvulling in het besluit plegen	6 WEL / 2 NIET
Financiën	3	GEEN	GEEN	3 WEL
Handel en Industrie	3	GEEN	GEEN	3 WEL
Justitie en Politie	38	16	Aanvulling in het besluit plegen	22 WEL EN 16 NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	GEEN	1 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	2	GEEN	GEEN	2 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	14	1	GEEN	13 WEL / 1 NIET
Openbare Werken	7	GEEN	GEEN	7 WEL
Regionale Ontwikkeling	2	GEEN	GEEN	2 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bos-beheer	1	GEEN	GEEN	1 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	6	1	Aanvulling in het besluit plegen	5 WEL / 1 NIET
Transport, Communicatie en Toerisme	6	1	Aanvulling in het besluit plegen	5 WEL / 1 NIET
Volksgezondheid	12	2	Aanvulling in het besluit plegen	10 WEL EN 2 NIET
Totalen	127	39		88 WEL EN 39 NIET

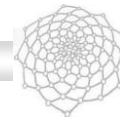
Analyse van de bevindingen

Het aantal beschikkingen die in dit verslagjaar geaudit zijn bedraagt 127. Van dit aantal is op het Ministerie van Justitie en Politie voor 30% het grootste aantal commissies gevormd. De tekortkomingen zijn merendeels gebaseerd op informatie die niet in de beschikkingen staat vermeld.

Hieronder de meest voorkomende tekortkomingen:

- Het niet vermelden van de honoraria van de voorzitter en leden noch in geldsbedragen noch in termen van A t/m D³.
- Het niet vermelden van een goedkeuring van de Raad van Ministers in de beschikking.
- Het niet vermelden van het begrotingsartikel in de beschikking.

³ Zie missive d.d. 3 juni 2004 no. 278, Raad van Ministers, gewijzigd exemplaar no. 952, Raad van Ministers d.d. 28 oktober 2008



Auditprogramma *Dispensatie*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid op de afwijking van art. 69.1.b dat aan de ambtenaar ontslag wordt verleend bij het bereiken van de daarvoor bij staatsbesluit vastgestelde leeftijd, namelijk 60 jaar. Wie 60 jaar of ouder is, mag alleen nog in dienst zijn als daartoe op de juiste wijze dispensatie is verleend.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma toetst of het rechtmatig is als een ambtenaar van 60 jaar of ouder nog in dienst is van de Staat. Het auditprogramma leidt de gebruiker heen door het Landsbesluit van 12 februari 1957 met als doel te onderzoeken of de dispensatie:

- op tijd is verleend;
- op de juiste wijze is verleend;
- om de juiste redenen is verleend.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- Landsbesluit van 12 februari 1957 GB. 1957 no. 20. (Dit besluit wordt genoemd in art. 69 lid 1 b van de Personeelswet).

4. Te raadplegen documentatie

De raadsbeslissing waaruit blijkt dat er dispensatie mag worden verleend.

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de resolutie betreffende dispensatieverlening;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 17: Resultatenonderzoek Dispensaties (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	2	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	5	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	6	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	3	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	1	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	14	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	4	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	25	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	6	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	2	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	1	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	73	GEEN	NEEN	73 WEL

Analyse van de bevindingen

In 2008 is er volgens bekomen informatie dispensatie verleend aan 73 personen die de zestigjarige leeftijd reeds hebben gepasseerd. Het gaat hierbij om functionarissen die moeilijk te vervangen zijn. Hoewel er een overschot aan personeel is binnen het apparaat, kunnen belangrijke functies niet altijd ingevuld worden. Dit vanwege het gebrek aan functionarissen met een goede opleiding.

Ook binnen het politieapparaat wordt vaak op inspecteurs in leidinggevende posities, in belang van de dienst, een beroep gedaan om langer aan te blijven.

Verder blijven ook onderwijsgevendena na hun zestigste jaardag nog even werken, maar meestal duurt de looptijd korter dan 1 jaar. In het laatste geval wordt dispensatie verleend om het schooljaar af te ronden.

Auditprogramma *Schorsing*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid van uitgaven die met schorsing verband houden. Schorsing is een vorm van onderbreking van actieve dienst waarbij het salaris soms wordt door-



betaald, soms wordt gekort en soms wordt ingehouden. Het auditprogramma is aan de orde wanneer uit de beschikking blijkt dat er sprake is van doorbetaling van salaris tijdens de schorsing of van het achteraf alsnog betalen van het ingehouden salaris na een schorsing.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma toetst of de omvang van de toegekende schorsing voldoet aan de Personeelwet.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- de Personeelwet.

4. Te raadplegen documentatie

- de beschikking inzake de schorsing, de beschikking inzake de eventueel voorafgegane buiten-functiestelling en de beschikking inzake het eventueel gevolgde ontslag;
- de beschikking die de terugbetaling regelt van het tijdens de schorsing ingehouden salaris;
- overige documentatie op te vragen naar aanleiding van de antwoorden op de vragen van de audit.

Tabel 18: Resultatenonderzoek Schorsingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Defensie	21	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	8	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	29	GEEN	NEEN	29 WEL

Tabel 19: Resultatenonderzoek Schorsingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Defensie	4	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	2	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	7	GEEN	NEEN	7 WEL

Analyse van de bevindingen

Bij de besluiten zijn er geen onrechtmatigheden geconstateerd.

Auditprogramma *Leningsovereenkomsten Staatsschuld*

1. Algemene toelichting

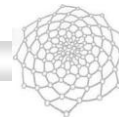
Het auditprogramma is een rechtmatigheidsaudit inzake alle tot stand gekomen binnen- en buitenlandse schuldverplichtingen, daaronder begrepen de nog op te nemen bedragen van gecontracteerde schuld, alsmede achterstallige renten en kosten met inbegrip van delgings- en waarborgverplichtingen.

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid met betrekking tot de totstandkoming van de staatsschuld in relatie tot de Wet op de Staatsschuld en de Bankwet met als centrale onderzoeksvraag: Mag de door het Bureau voor de Staatsschuld overlegde schuldverplichting door de Rekenkamer van Suriname worden geregistreerd dan wel nietig worden verklaard? De verschillende typen schuldverplichtingen zoals opgenomen in de Wet op de Staatsschuld art. 4.3 vormen het object van dit auditprogramma.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker heen door de Wet op de Staatsschuld en de Bankwet met als doel te onderzoeken of de schuldverplichting:

- een rechtsgeldige staatsschuld is;
- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen;
- de vereiste gegevens bevat;
- het obligoplaafond niet overschrijdt.



3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De verschillende vormen en wetgeving met betrekking tot schuldverplichtingen, zowel binnen- als buitenlands, zijn in de Wet op de Staatsschuld 2002 en de Bankwet 1956 geregeld, waarbij laatstgenoemde in mei 2005 is aangepast.

Omschrijving van de in het auditprogramma gehanteerde terminologie is op grond van de Wet op de Staatsschuld als volgt.

- *Obligoplafond*: geldend nominaal bedrag (zie art. 3) met het dwingende karakter van een niet te overschrijden plafonddwaarde voor geldelijke schuldverplichtingen met inbegrip van waarborgverplichtingen ten laste van de Staat. (art. 1.g)
- *Binnenlands obligoplafond*: nominaal bedrag in surinaamse munt uitgedrukt, dat gelijk is aan 15% van het nominaal brutobinnenlandsproduct, op miljoenen guldens nauwkeurig afgerond. (art. 3.1).
- *Buitenlands obligoplafond*: nominaal bedrag in surinaamse munt uitgedrukt, dat gelijk is aan 45% van het nominaal bruto binnenlands product, op miljoenen guldens nauwkeurig afgerond. (art. 3.2)
- *Schatkistpapier*: schatkistpromessen en schatkistbiljetten. (art. 1.k)
- *Schatkistpromessen*: schuldbewijzen ten laste van de Staat, aan order van de nemer of aan toonder luidende, waarvan de looptijd ten hoogste twaalf maanden is en het disconto bij de uitgifte wordt verrekend. (art. 1.l)
- *Schatkistbiljetten*: schuldbewijzen ten laste van de Staat, aan order van de nemer of aan toonder luidende, waarvan de looptijd ten hoogste vijf jaar is en de rente op de daartoe vastgestelde tijdstippen verschijnt. (art. 1.m)
- *Staatsobligaties*: schuldbewijzen ten laste van de Staat, op naam of aan toonder luidende, waarvan de looptijd ten hoogste dertig jaar is en de rente op de daartoe vastgestelde tijdstippen verschijnt. (art. 1.n)

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de schuldverplichting;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de auditvragen.

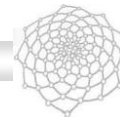
Analyse van de bevindingen

De resultaten van het rechtmatigheidsonderzoek van de leningsovereenkomsten was positief, mede door goed voorbereidend werk dat verricht is door de Centrale Bank van Suriname en het Bureau voor de Staatsschuld. De afwerking van dit auditprogramma is nagenoeg zonder problemen verlopen. Het auditprogramma is een rechtmatigheidsaudit en geen financiële audit: het verschaft geen inzicht over de stand van de staatsschuld.

Bij het auditen van de staatsschuld is een continue financiële audit noodzakelijk met betrekking tot de schuldbaarometer. Bij het ter registratie aanbieden van de documenten zou vanwege het Bureau voor de Staatsschuld, de hoogte van de staatsschuld per die datum meegegeven dienen te worden. Voor de Kamer wordt het dan duidelijker als met het registreren van het aangeboden document het vastgestelde kredietplafond al dan niet wordt overschreden.

In het jaar 2008 zijn er 112 schatkistpromessen en 14 financieringsovereenkomsten ter registratie aangeboden bij de Rekenkamer van Suriname. Van dit aantal zijn 106 herbeleggingen geweest. Deze herbeleggingen zijn schatkistpromessen, waarvan de termijnen zijn verstreken en die terstond werden belegd. Van het aantal financieringsovereenkomsten is het karakter divers, waarvan 1 garantiestelling en 13 leningsovereenkomsten.

De totale binnenlandse staatsschuld bedraagt per 31 december 2008 SRD 914.521 miljoen en de totale buitenlandse schuldpositie van de Staat US\$ 643,981 miljoen. (Bron: Bureau voor de Staatsschuld)



Auditprogramma *Toe(s)lagen*

1. Algemene toelichting

Krachtens de Personeelwet en Ambtenaren Bezoldigingsbesluit kunnen landsdienaren vanwege de aard van hun werkzaamheden in aanmerking komen voor een toelage bovenop de bezoldiging, die zij krachtens hun rang genieten.

Deze toelagen kunnen voortvloeien uit verandering van standplaats, waarneming van een functie, schuldloze verlaging in rang, onkosten voortvloeiende uit de vervulling van een functie zoals reis- en verblijfkosten en dienstkleding, het wonen op een bepaalde standplaats, bijzondere gevaren, moeite of ontberingen, schadevergoeding, vakantieuitkering, beloning voor buitengewone inzet of prestatie, jubileum of het verrichten van aan hem in het belang van de dienst opgedragen werkzaamheden die niet reeds in zijn functie zijn verdisconteerd.

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid van toelagen en toeslagen in relatie tot de Personeelwet, het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit en Resoluties die voortvloeien uit deelakkoorden tussen de overheidsbonden en de regering. Toekenning van een toelage aan landsdienaren dient uitsluitend te geschieden overeenkomstig de daarvoor bij staatsbesluit vast te stellen voorschriften.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft als doel te onderzoeken of de toekenningen:

- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand zijn gekomen;
- volgens het vastgestelde bedrag worden uitbetaald;
- op de betrokkene van toepassing zijn.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

Het auditprogramma maakt gebruik van de Personeelwet (SB 1985 no. 41), het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153) en de daarvoor bij staatsbesluit vast te stellen voorschriften.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

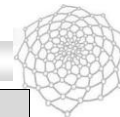
- de beschikking van toekenning van de toelage;
- CEBUMA-maandoverzichten.

Tabel 20: Resultatenonderzoek Toeslagen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	3	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	4	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	40	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	7	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	92	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	146	GEEN	GEEN	146 WEL

Tabel 21: Resultatenonderzoek Toeslagen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	11	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	10	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	1	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	4	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	28	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	24	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en politie	104	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	67	1 tekortkoming	Aanvullingen plegen in de tekst	66 WEL / 1 NIET
Onderwijs en Volksontwikkeling	188	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	57	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	4	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening en Bosbeheer	2	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	38	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	5	GEEN	NEEN	WEL



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Volksgezondheid	9	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	552	GEEN	GEEN	551 WEL/ 1 niet

Analyse van de bevindingen

Er is een onrechtmatigheid geconstateerd bij de controle van de toeslagenbeschikkingen. Dit betreft een beschikking van het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij. In deze beschikking is het salaris van de ambtenaar niet expliciet vermeld bij de controle van de toegekende waarnemings-toelage, waardoor die werd bemoeilijkt.

In geen van de overige gevallen blijkt uit feiten in de beschikkingen dat aan de persoonlijke belangen van de landsdienaar schade wordt berokkend. Bij de rechtmatigheidscontrole ontbreken vaak de besluiten en essentiële informatie, die van belang zijn om een oordeel te vormen.

Auditprogramma *Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en bevalling*

1. Algemene toelichting

Gemakshalve wordt hierna *vrijstelling van dienst wegens zwangerschap* afgekort tot *zwangerschapsverlof* en *vrijstelling van dienst wegens bevalling* tot *bevallingsverlof*.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de auditor door de Personeelswet en het Vrijstellingsbesluit met als doel te onderzoeken of de verlofbeschikking:

- op de juiste wijze tot stand is gekomen;
- de vereiste gegevens bevat;
- de juiste periode vrijstelling toekent voor respectievelijk zwangerschap en bevalling.

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid met betrekking tot de vrijstelling van dienst gedurende de tijd van verhindering met als centrale onderzoeksvraag: Is de vrijstelling conform de wettelijke regelingen verleend?

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet;
- Ambtenaren Bezoldigingsbesluit;
- Vrijstellingsbesluit (SB 1990 no. 36, laatstelijk gewijzigd SB no. 77, 7 oktober 2003).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking waarin vrijstelling van dienst wegens zwangerschap wordt toegekend en de beschikking vaststelling van dienstherovating na genoten vrijstelling van dienst wegens bevalling;
- overige documentatie op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 22: Resultatenonderzoek Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en/of bevalling ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	1	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	9	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	2	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	1	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	13	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	1	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	1	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	3	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	5	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	37	GEEN	NEEN	37 WEL



Tabel 23: Resultatenonderzoek Vrijstelling van dienst wegens zwangerschap en/of bevalling (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	7	GEEN	NIET	WEL
Binnenlandse Zaken	9	GEEN	NIET	WEL
Buitenlandse Zaken	2	GEEN	NIET	WEL
Defensie	9	GEEN	NIET	WEL
Handel en Industrie	10	GEEN	NIET	WEL
Justitie en politie	22	2	WEL	NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	16	1	WEL	NIET
Onderwijs en Volksontwikkeling	98	6	WEL	NIET
Openbare Werken	15	3	WEL	NIET
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	7	GEEN	NIET	WEL
Regionale Ontwikkeling	1	GEEN	NIET	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	7	GEEN	WEL	NIET
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	22	GEEN	WEL	NIET
Transport, Communicatie en Toerisme	1	GEEN	WEL	NIET
Volksgezondheid	53	GEEN	NIET	WEL
Totalen	279	12	12 WEL /267NIET	267 WEL EN 12 NIET

Analyse van de bevindingen

Uit de beschikkingen van het verslagjaar 2008 betreffende vrijstelling van dienst wegens zwangerschap of bevalling, zijn de volgende tekortkomingen geconstateerd:

- Er wordt geen melding gemaakt van de verklaring van de gynaecoloog/vroedvrouw. Als bewijsmiddel wordt gewerkt met een bewijs van inschrijving in het bevolkingsregister. Vermeldenswaard is dat dit geval zich alleen bij het ministerie van Volksgezondheid heeft voorgedaan.
- Waarschijnlijke datum van bevalling ontbreekt bij enkele beschikkingen.

Auditprogramma *Buitenfunctiestelling*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid van beschikkingen tot buitenfunctiestelling. Buitenfunctiestelling dient niet verward te worden met ontheffing uit een functie. Bij ontheffing uit een functie is er sprake van dienstbelang, bij buitenfunctiestelling is er sprake van redenen om schorsing of ontslag in overweging te nemen. De gevolgen van beide voor inhouding, dienstjaren e.d. zijn dan ook zeer verschillend.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma leidt de gebruiker door de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit met als doel te toetsen of de beschikking:

- onder de Personeelwet valt;
- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen;
- de vereiste gegevens bevat;
- rekening houdt met persoonlijke belangen;
- zodanig is vastgelegd, dat de gevolgen voor de inhouding van salaris en het aantal dienstjaren van de landsdienaar rechtmatig zijn.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

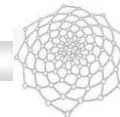
De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelwet (SB 1985 no. 41);
- Het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de betreffende beschikking/resolutie is niet relevant.



Tabel 24: Resultatenonderzoek Buitenfunctiestelling (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Justitie en Politie	2	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	3	GEEN	GEEN	3 WEL

Analyse van de bevindingen

Voor het dienstjaar 2008 zijn er 3 beschikkingen ontvangen die voldoen aan de rechtmatigheidstoets.

Auditprogramma *Ontheffing uit een functie*

1. Algemene toelichting

Uit de Memorie van Toelichting van de Personeelwet: "Ontheffing, zonder gelijktijdige benoeming in een andere functie, kan onder zeer bijzondere omstandigheden onvermijdelijk zijn. Het behoeft echter een betoog dat aan de situatie waarin een landsdienaar geen functie – en dus ook geen werk – heeft, maar waarin hij wel zijn salaris geniet, zo spoedig mogelijk een einde moet komen; hetzij door ontslag, hetzij door benoeming in een andere functie".

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid van de ontheffingen van landsdienaren uit hun functie in relatie tot de Personeelwet.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van ontheffingen van landsdienaren uit hun functie te toetsen in relatie tot de Personeelwet.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelwet (SB 1985 no. 41).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking tot ontheffing van de landsdienaar uit zijn functie;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 25: Resultaten onderzoek Ontheffing uit een functie ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2	1 beschikking met een tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	1 NIET EN 1 WEL
Totalen	3	1	1 WEL	1 WEL EN 2 NIET

Tabel 26: Resultatenonderzoek Ontheffing uit een functie (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Defensie	2	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	4	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	1	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	2	GEEN	NEEN	WEL
Sociale zaken en Volkshuisvesting	5	4 beschikkingen met een tekortkoming	Aanvulling in de tekst plegen	4 NIET en 1 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	16	4	4	12 WEL / 4 NIET

Analyse van de bevindingen

Op het Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting is niet expliciet aangegeven wat de motivatie van deze ontheffing is (Personeelwet art. 23 lid 5) en of deze in s' landsbelang gedaan is. De ambtenaar is ter beschikking gesteld van het hoofd van de afdeling waar hij was geplaatst of



werkzaam was, met behoud van salaris en rang. Twaalf van de 16 beschikkingen en resoluties voldoen aan de rechtmatigheidstoets.

Auditprogramma **Gratificatie**

1. Algemene toelichting

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid met betrekking tot de toekenning van een gratificatie, met als centrale onderzoeksvraag: Is de toekenning van de gratificatie conform de wettelijke regelingen geschied?

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker heen door de Personeelswet, het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit en het Gratificatiebesluit met als doel te onderzoeken of de beschikking:

- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen;
- onder de werking van de Personeelswet valt;
- onder de werking van het gratificatiebesluit valt;
- de vereiste gegevens bevat;
- inhoudt dat de toekenning van gratificatie daadwerkelijk wordt uitgekeerd aan landsdienaren in verband met hun ambtsjubileum van respectievelijk 25, 30, 35, 40 en 45 jaar en aan landsdienaren die zich op bijzondere wijze door dienstijver of dienstprestaties hebben onderscheiden.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet (SB 1987 no. 93).
- Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1992 no. 95).
- Gratificatiebesluit (SB 1990 no. 15).
- Resolutie van 15 april 2004 no. 2155 (SB 2004 no. 54).

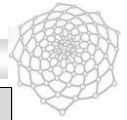
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de gratificatiebeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 27: Resultaten onderzoek Gratificatie ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	5	5 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	5 NIET
Binnenlandse Zaken	36	23 beschikkingen met 2 tekortkomingen en 13 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	36 NIET
Buitenlandse Zaken	7	7 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	7 NIET
Defensie	9	GEEN	NEEN	9 WEL
Financiën	8	8 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	8 NIET
Handel en Industrie	6	6 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	6 NIET
Justitie en Politie	44	44 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	44 NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	15	1 beschikking met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	14 WEL EN 1 NIET
Natuurlijke Hulpbronnen	12	12 beschikkingen met 1 tekortkoming	Aanvullingen in de tekst plegen	12 NIET
Onderwijs en Volksontwikkeling	202	202 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	202 NIET
Openbare Werken	1	1 beschikking met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	NIET
Regionale Ontwikkeling	24	24 beschikkingen met 3 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	24 NIET
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	6	5 beschikkingen met 3 tekortkomingen en 1 beschikking met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	6 NIET



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	31	31 beschikkingen met 3 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	31 NIET
Transport, Communicatie en Toerisme	8	GEEN	NEEN	8 WEL
Volksgezondheid	19	19 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	19 NIET
Totalen	433	402	402 NIET EN 31 WEL	31 NIET EN 402 WEL

Analyse van de bevindingen

Over het dienstjaar 2007 zijn er in het dienstjaar 2008, 433 beschikkingen ontvangen. Met uitzondering van enkele ontbreekt in vrijwel alle beschikkingen:

- de datum van indiensttreding volgens Personeelwet 60.1d;
- de maandelijkse bezoldiging volgens het Gratificatiebesluit paragraaf I.

In de beschikkingen van het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen is de datum van indiensttreding wel opgenomen. In 41 beschikkingen waarin de leeftijd casu quo de geboortedatum van betrokkene had moeten staan, vanwege het bereikt hebben van de pensioengerechtigde leeftijd, ontbreekt deze. Het is noodzakelijk dat in het vervolg in alle beschikkingen de datum van indiensttreding, de maandelijkse bezoldiging en de geboortedatum van betrokkene worden vermeld. Hierdoor zal de rechtmatigheidscontrole beter tot zijn recht komen.

Tabel 28: Resultatenonderzoek Gratificatie (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	29	GEEN	NEEN	29 WEL
Binnenlandse Zaken	67	GEEN	NEEN	67 WEL
Buitenlandse Zaken	18	GEEN	NEEN	18 WEL
Defensie	146	GEEN	NEEN	146 WEL
Financiën	72	GEEN	NEEN	72 WEL
Handel en Industrie	51	GEEN	NEEN	51 WEL
Justitie en Politie	146	GEEN	NEEN	146 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	111	GEEN	NEEN	111 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	30	GEEN	NEEN	30 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	390	1 beschikking met 1 tekortkoming	Aanvulling te plegen in de tekst	389 WEL EN 1 NIET
Openbare Werken	185	GEEN	NEEN	185 WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	4	GEEN	NEEN	4 WEL
Regionale Ontwikkeling	72	GEEN	NEEN	72 WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	39	GEEN	NEEN	39 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	136	GEEN	NEEN	136 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	63	GEEN	NEEN	63 WEL
Volksgezondheid	89	GEEN	NEEN	89 WEL
Totalen	1648	1	1 WEL	1647 WEL EN 1 NIET

Analyse van de bevindingen

Over het dienstjaar 2008 zijn er 1648 beschikkingen ontvangen. Met uitzondering van 1 beschikking van het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling voldoen alle beschikkingen aan de rechtmatigheidstoets.

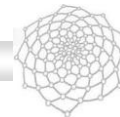
In de beschikking van het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling is de gratificatie niet overeenkomstig paragraaf 1 van het Gratificatiebesluit (bij een ambtsjubileum van 25 jaar wordt er een gratificatie van 2x de maandbezoldiging uitgekeerd).

Opmerking: Door het ontbreken van de Gratificatiestaten kon geen rechtmatigheid van het ambtsjubileum worden vastgesteld.

Auditprogramma **Grondbeschikkingen**

1. Algemene toelichting

Een grondbeschikking vormt de basis voor de uitgifte van een stuk grond aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon.



2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma toetst of:

- de grond uitgegeven had mogen worden;
- de ontvanger gerechtigd was de grond te krijgen;
- voor de uitgifte het juiste bedrag in rekening wordt gebracht;
- de juiste procedure is gevolgd.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Decreet Beginselen Grondbeleid (SB 1983 no. 10), gewijzigd bij SB 2003 no. 8;
- Decreet Beginselen Grondbeleid (SB 1982 no. 10) zoals laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 januari 2003 SB 2003 no. 8;
- Decreet Uitgifte Domeingrond (SB 1982 no. 11) zoals laatstelijk gewijzigd bij wet van 28 januari 2003 SB 2003 no. 7;
- Het Reglement Grondhuurvergoeding (SB 1982 no. 14) zoals laatstelijk gewijzigd bij Staatsbesluit van 29 mei 1997 (SB 1997 no. 42);
- Decreet Rechtstoestand voor 1 juli 1982 uitgegeven gronden (SB 1982 no. 12);
- Ontsluitingskostenbesluit 1982 (SB 1982 no. 15) zoals gewijzigd bij Staatsbesluit van 29 mei 1997 (SB 1997 no. 15) en de beschikkingen van 16 juli 1997 no. 1577/0215 en van 24 september 2004 no. 1004/04-0216 (SB 2004 no. 138).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking inzake de gronduitgifte;
- overige informatie op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 29: Resultatenonderzoek Grondbeschikkingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1508	677 beschikkingen met tekortkomingen	Correctie te plegen in de tekst	NIET
Totaal	1508	677	667 WEL	667 NIET

Analyse van de bevindingen

Het totaal aantal beschikkingen kan als volgt worden onderverdeeld:

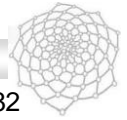
Soort beschikking	Aantallen
Bereidverklaring	682
Toewijzingen	677
Grondhuuroverdracht	123
Wijzigingsbeschikking	14
Gebruiksvergunning	1
Vervallen verklaring van grondhuur in algemeen belang	1
Bestemmingswijziging	3
Goedkeuring erfpachtrecht	1
Terbeschikkingstelling	6

Van de 1508 beschikkingen konden 831 vooralsnog niet getoetst worden aan de rechtmatigheid.

Indien geoccupeerde gronden alsnog juridisch worden overgedragen dan rijst de vraag hoe deze verkrijging in overeenstemming kan zijn met geldende wettelijke regelingen. De grondhuuroverdrachten, wijzigingsbeschikkingen, gebruiksvergunningen en de intrekingsbeschikkingen, toewijzingen kunnen niet getoetst worden aan de rechtmatigheid. Deze zijn getoetst aan de wettelijke regelingen die daar aan ten grondslag liggen.

In de bereidverklaringen heeft men, volgens het gehanteerde auditprogramma, verzuimd op te nemen dat:

- de minister van tevoren had bekendgemaakt dat in het gebied domeingrond beschikbaar was voor uitgifte (SB no. 10 art. 9.1 decreet Uitgifte Domeingrond conform art. 13);
- de verkrijger van de domeingrond een surinamer is (SB 1982 no. 11 art. 2);
- de verkrijger van de domeingrond in Suriname woonachtig is (SB 1982 no. 11 art. 2);



- de Raad van Ministers toestemming heeft gegeven voor uitgifte van de domeingrond (SB 1982 no. 11 art. 3.1);
- de inschrijver een kaart heeft ingezonden waaruit blijkt dat de grond volgens voorschriften is opgemeten en afgebakend door een landmeter in Suriname (1982 no. 11 art 9.1 a);
- de aanvraag op de vereiste wijze volgens art. 72 van het decreet Uitgifte Domeingrond is bekendgemaakt (SB 2003 no. 7 art. G);
- is gebleken dat de minister bekend had gemaakt dat in het gebied domeingrond beschikbaar was voor toewijzing (SB 1982 no. 11 art. 13.2);
- is gebleken dat de Raad van Ministers toestemming heeft gegeven voor uitgifte van domeingrond (SB 1982 no. 11 art. 13.2).

In de toewijzingen heeft men, volgens het gehanteerde auditprogramma, verzuimd in de beschikkingen op te nemen dat:

- de minister van tevoren had bekendgemaakt dat in het gebied domeingrond beschikbaar was voor uitgifte (SB no. 10 art. 9.1 decreet Uitgifte Domeingrond conform art. 13);
- uit de beschikking blijkt dat de verkrijger van de domeingrond een surinamer is (SB 1982 no. 11 art. 2);
- voor de verkrijging van de grond conform artikel 5.1 van het Decreet Uitgifte Domeingrond een schriftelijke aanvraag was ingediend;
- de inschrijver een kaart heeft ingezonden waaruit blijkt dat de grond volgens voorschriften is opgemeten en afgebakend door een landmeter in Suriname (1982 no. 11 art 9.1 a);
- blijkt dat de aanvraag voor advies is toegezonden aan de minister die het regardeert (SB 2003 no. 7 art. G);
- de aanvraag op de vereiste wijze volgens art. 72 van het decreet Uitgifte Domeingrond is bekendgemaakt (SB 2003 no. 7 art. G);
- is gebleken dat de minister bekend had gemaakt dat in het gebied domeingrond beschikbaar was voor toewijzing (SB 1982 no. 11 art. 13.2);
- is gebleken dat de Raad van Ministers toestemming heeft gegeven voor uitgifte van domeingrond (SB 1982 no. 11 art. 13.2).

Van de 667 beschikkingen heeft geen enkele de toetsingscriteria doorstaan.

Doeleinden	Soort									
	Toewijzing grondhuur	Grondhuur/erfpacht overdracht	Intrekking beschikking	Gebruiksvergunning	Ter beschikkingstelling	Goedkeuring erfpachtrecht	Wijzigingsbeschikking	Bereidsverklaring	Totaal aantal beschikkingen	Bijzonderheden
Ter bebouwing en bewoning	504	102			10		3	120	738	
Totaal/ ha	223.93ha	50.18 ha			45.54 ha		0.97 ha	19.82 ha		a
Landbouw/Industriële doeleinden	288	182	2		3	7	17	109	608	
Totaal/ ha	14027.87 ha	489.39 ha	6.30 ha		15 ha	5.58 ha	67.97 ha	101.19 ha		ha
Recreatieve doeleinden	133	25					2	2	162	
Totaal/ ha	644.06 ha	93.8 ha					40ha	2.18 ha	1508	ha

Toelichting tabel grondbeschikkingen:

In het dienstjaar 2008 heeft de Rekenkamer 1508 beschikkingen met betrekking tot gronduitgiften ontvangen.

Van de 1508 waren 925 beschikkingen voor de toewijzing van grondhuur. Hiervan is in totaal 223.93 ha grond uitgegeven met als doel bebouwing en bewoning; 14027.87 ha totaal is aan grond uitgegeven met als doel landbouw en industrie; 644.06 ha totaal is aan grond uitgegeven met als doel recreatie.

Verder waren 309 beschikkingen voor de overdracht grondhuur/erfpacht. Hiervan is 50.18 ha grond totaal uitgegeven met als doel bebouwing en bewoning. 489.39 ha totaal is aan grond uitgegeven met als doel landbouw en industrie. 93.8 ha totaal is aan grond uitgegeven met als doel recreatie.



Voorts waren er 2 gevallen waarbij er totaal 6.30 ha aan grond is ingetrokken, die landbouw en industrie als doel hadden bij de uitgifte.

De ter beschikking stelling van grond betrof in totaal 60,54 ha. Hiervan is 45,54 ha grond uitgegeven met als doel bebouwing en bewoning en 15 ha voor landbouw en industrie.

Voor wat betreft goedkeuring erfpachtrecht was in totaal 5,58 ha aan grond uitgegeven met als doel landbouw en industrie.

Ook zijn ontvangen wijzigingsbeschikkingen, waarbij er totaal 108,94 ha aan grond is uitgegeven. Hiervan is 0,97 ha grond uitgegeven met als doel bebouwing en bewoning, 67,97 ha met als doel landbouw en industrie en 40 ha met als doel het doen aan recreatie.

Het aantal bereidsverklaringen betrof 231 waarbij er 123.19 ha totaal aan grond is uitgegeven.

Auditprogramma **Ontslag**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma beschrijft voorafgaand aan de auditvragen de doelstelling van de audit, de toepasselijke wet- en regelgeving en de te raadplegen documentatie. De audit wordt afgesloten met de rapportage van bevindingen.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van verleend ontslag aan landsdienaren te toetsen. Grondslag voor dat onderzoek is de Personeelwet waarin de vijftien toegestane redenen voor ontslag limitatief zijn opgesomd. Elk verleend ontslag wordt door de daartoe bevoegde autoriteiten verleend middels een beschikking of een resolutie.

De centrale onderzoeksvraag van het werkprogramma luidt: Is het ontslag verleend conform de regels van de Personeelwet?

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bron is gebruikt:

- Personeelwet.

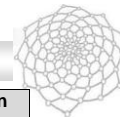
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de ontslagbeschikking/resolutie;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 30: Resultatenonderzoek Ontslag (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	13	2 beschikkingen met een tekortkoming	Correctie in de tekst plegen	NIET
Binnenlandse Zaken	76	2 beschikkingen met een tekortkoming	Correctie in de tekst plegen	NIET
Buitenlandse Zaken	6	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	30	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	30	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	19	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	52	1 beschikking met een tekortkoming	Correctie in de tekst plegen	NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	60	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	26	3 beschikkingen met een tekortkoming	Correctie in de tekst plegen	NIET
Onderwijs en Volksontwikkeling	362	3 beschikkingen met een tekortkoming	Correctie in de tekst plegen	NIET
Openbare werken	76	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingsamenwerking	1	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	33	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	16	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	53	GEEN	NEEN	WEL



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Transport, Communicatie en Toerisme	19	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	45	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	917	11	11 WEL	11 NIET EN 906 WEL

Op basis van decreet C-45 (SB 81 no 79) wordt de zgn "vervroeg pensioen" mogelijk gemaakt.

Analyse van de bevindingen

Het ontslag wordt in de meeste gevallen verleend aan degenen die de gepensioneerde leeftijd heeft bereikt. Vervroegde uitdiensttreding komt in mindere mate voor (een ontslagaanvraag op eigen verzoek).

Twee tekortkomingen zijn geconstateerd bij het Ministerie van Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu. In één geval is de geboortedatum niet vermeld, en in een ander geval is er in een beschikking van 2007 ontslag verleend per begin 1995. Tevens stond er niet vermeld wanneer dit verzoek is gedaan (Personeelwet art. 71 lid 1). In het geval van het Ministerie van Justitie en Politie stond er niet vermeld wanneer het ontslag in werking treedt (Personeelwet art. 71 lid 2).

Bij het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen ontbreken de geboortedata in de beschikkingen van de betrokkenen, hierdoor is het niet mogelijk om de controle op de juistheid van de pensioengerechtigde leeftijd te plegen (Personeelwet art. 69 lid 1b).

Met betrekking tot de drie beschikkingen van het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling met tekortkomingen is ontslag verleend wegens het overlijden van ambtenaren in tijdelijke dienst. Dit is in strijd met hetgeen vermeld is in de Personeelwet artikel 70 lid 1. Het ontslag is verleend om een andere reden dan in de Personeelwet limitatief is opgesomd. In twee gevallen is bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken ontslag verleend om een andere reden dan in de Personeelwet limitatief is opgesomd.

Auditprogramma **Overlijden**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma zal gebruikt worden bij de controle van de plichten die de staat heeft tegenover de nagelaten betrekkingen van een overleden landsdienaar.

Betreffende de gebeurtenis van het overlijden zelf bestaan er uiteraard geen beschikkingen. Wel vloeien uit het overlijden zaken voort, die beschikkingen met zich mee kunnen brengen. Deze beschikkingen en andere mededelingen omtrent het overlijden die de Rekenkamer bereiken, vormen aanleiding om na zekere tijd middels dit auditprogramma te verifiëren of de staat zijn verplichtingen op rechtmatige wijze is nagekomen.

Voorafgaand aan de auditvragen beschrijft de doelstelling van de audit, de toepasselijke wet- en regelgeving en de te raadplegen documentatie. De audit eindigt met de analyse van de bevindingen.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker door de Personeelwet en het Ambtenaren Bezoldigingsbesluit, met als doel de rechtmatigheid te controleren waarmee de staat zijn plichten nakomt tegenover:

- een overleden landsdienaar;
- de nagelaten betrekkingen van een overleden landsdienaar.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelwet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenaren Bezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- alle beschikkingen en overige documenten die rechtstreeks of indirect het overlijden van de landsdienaar betreffen;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.



Tabel 31: Resultatenonderzoek Overlijden (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Onderwijs en Volksontwikkeling	2	2 beschikkingen met 4 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	NIET
Regionale Ontwikkeling	4	4 beschikkingen met 4 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	NIET
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	1 beschikking met 3 tekortkomingen	Aanvullingen in de tekst plegen	NIET
Totalen	7	11	7 WEL	7 NIET

Analyse van de bevindingen

Uit de beschikking blijkt niet of de doorbetaling van het salaris over de maand na de datum van de overlijden is doorbetaald, wat in afwijking is met Personeelswet art. 72.

De laatst genoten bezoldiging van de overleden ambtenaar wordt niet vermeld in de besluiten van de Ministeries van Onderwijs en Volksontwikkeling en van Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer. Hierdoor kan niet worden getoetst of het bedrag dat uitgekeerd is aan de nabestaanden juist is. Bovendien is bij laatst genoemd ministerie niet nagetrokken hoeveel dagen vakantieverlof door de overledene niet zijn benut en of er compensatie van die dagen middels een uitkering aan de nabestaanden (volgens art. 50.1 van de Personeelswet) heeft plaatsgevonden.

Advies aan departementen: alle zaken die betrekking hebben op het overlijden van een landsdienaar dienen in één beschikking te worden vermeld.

Auditprogramma **Ouderdomspensioen**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid van de beschikkingen over de toekenning van ouderdomspensioen door het Pensioenfonds Suriname. De hoogte van een pensioen wordt bepaald aan de hand van de diensttijd, de berekeningsgrondslagen per jaar en de middelsommen van de dienstlijnen van de pensioengerechtigde.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma toetst of:

- de ontvanger van de uitkering pensioengerechtigd is;
- de dienstlijnen, diensttijden, berekeningsgrondslagen en middelsommen correct zijn;
- het pensioenbedrag correct berekend is;
- de beschikking volgens de juiste procedure tot stand is gekomen.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bron is gebruikt:

- de Ambtenarenpensioenwet (GB 1972 no. 150) en de wijzigingen daarop (SB 1977 no. 25).

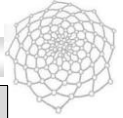
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking inzake de toekenning van ouderdomspensioen;
- overige informatie op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 32: Resultatenonderzoek Ouderdomspensioen (2008)

Ministerie waar men gewerkt heeft	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	7	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	78	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	3	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	17	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	138	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	15	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	36	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	34	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	20	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	190	GEEN	NEEN	WEL



Ministerie waar men gewerkt heeft	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Openbare Werken	51	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	10	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	56	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	16	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	52	GEEN	NEEN	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	46	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	58	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	827	GEEN	NEEN	827 WEL

Analyse van de bevindingen

In het verslagjaar zijn er in totaal 1404 ouderdomspensioenbeschikkingen ontvangen. Hiervan hadden 1355 betrekking op het dienstjaar 2008. De overige 49 beschikkingen hadden betrekking op het dienstjaar 2007. Deze zijn voor het vorige verslagjaar getoetst en gecontroleerd. Van de 1355 beschikkingen waren 827 beschikkingen van landsdienaren, die werkzaam zijn geweest op een ministerie en hadden dus betrekking op een pensioenuitkering. Deze beschikkingen konden wel met het auditprogramma ouderdomspensioen worden gecontroleerd, daar deze voorziet in de rechtmatigheidscontrole van de pensioenuitkering aan de landsdienaren zelf. Het resterende aantal van 528, kon niet met het auditprogramma worden getoetst, daar deze niet voorziet in de controle op bijvoorbeeld weduwe- en wezenpensioen of een invaliditeitscontrole.

De beschikkingen, die niet getoetst kunnen worden op rechtmatigheid betreffen:

- Eenmalige uitkering: 24
- Herziening pensioenuitkering: 11
- Invaliditeitsuitkering: 15
- Kosten in verband met lijkbezorging: 89
- Vaststellen pensioenschuld: 17
- Weduwe- en wezenpensioen: 350
- Wijziging geboortedatum: 1
- Wijziging persoonsnummer: 5
- Naamswijziging: 4
- Weduwe-uitkering: 7
- Lijkuitkeringen: 5

Bij de controle van de beschikkingen terzake ouderdomspensioenen zijn er geen onjuistheden of onrechtmatigheden geconstateerd. De controle betrof de toetsing van de pensioendiensttijd en het daarmee samenhangende percentage ter berekening van pensioenuitkering aan de rechthebbenden. De Kamer kan geen oordeel geven ten aanzien van de rechtmatigheid van de pensioenuitkeringen in 2008, aangezien zij niet over alle relevante informatie beschikt. De pensioenbeschikkingen voorzien niet in alle informatie die nodig is om een volledige rechtmatigheidscontrole uit te voeren.

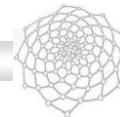
De Kamer kan evenwel geen oordeel geven ten aanzien van de rechtmatigheid van de pensioenuitkeringen in 2008, omdat zij geen kennis draagt van eventuele tekortkomingen die kunnen zijn ontstaan op grond van de volgende gegevens:

- Indien de rechthebbende is ontheven.
- Onderbreking van de diensttijd gedurende langer dan één jaar.
- Verhoging van het ambtelijk inkomen tot meer dan tweevoud.
- Verlaging van de berekeningsgrondslag met meer dan 5%.

Auditprogramma *Afwijking openbare aanbesteding*

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid op afwijkingen van de openbare aanbestedingen in relatie tot de Comptabiliteitswet en het Comptabiliteitsbesluit, met als centrale onderzoeksvraag: Voldoet de resolutie aan de vastgestelde regelingen met betrekking tot een afwijking van een openbare aanbesteding?



2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker door de Comptabiliteitswet en het Comptabiliteitsbesluit om te onderzoeken of de resolutie:

- een afwijking van de openbare aanbesteding inhoudt;
- onder de werking van de Comptabiliteitswet en het Comptabiliteitsbesluit valt;
- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen;
- de vereiste gegevens bevat;
- rekening houdt met 's landsbelangen.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De geraadpleegde wetten voor dit auditprogramma zijn:

- Comptabiliteitswet, landsverordening van 2 december 1952 (GB 1952 no. 111), laatstelijk gewijzigd op 29 september 2003 (SB 2003 no. 76);
- Comptabiliteitsbesluit, landsbesluit van 27 augustus 1953 (GB 1953 no. 100), gewijzigd bij staatsbesluit van 31 juli 2004 (SB 1997 no. 15 en SB 2003 no. 116);
- Missiven.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bij de uitvoering van deze audit bestaat uit:

- de resolutie of een ander document waaruit de afwijking blijkt;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 33: Resultatenonderzoek Afwijking openbare aanbesteding ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	2	2 resoluties met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Justitie en Politie	1	1 resolutie met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Totalen	3	6	3	2 NIET EN 1 WEL

Analyse van de bevindingen

De drie resoluties te weten; twee van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en één van het Ministerie van Justitie en Politie bevatten zes tekortkomingen. In de drie resoluties is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18);
- tenminste 3 offertes in overweging zijn genomen hetgeen in strijd is met hetgeen gesteld in de toelichting SB 31 juli 2004.

Tabel 34: Resultatenonderzoek Afwijking openbare aanbesteding (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	12	5 resoluties met 1 tekortkoming en 7 resoluties met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Justitie en Politie	8	3 resoluties met 1 tekortkoming en 2 resoluties met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Buitenlandse Zaken	2	2 resoluties met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Defensie	7	3 resoluties met 1 tekortkoming en 4 resoluties met 2 tekortkomingen	WEL	NIET
Volksgezondheid	1	1 resolutie met 1 tekortkoming	WEL	NIET
Openbare Werken	3	1 resolutie met 1 tekortkoming	WEL	NIET
Landbouw, Veeteelt en Visserij	2	1 resolutie met 1 tekortkoming	WEL	NIET
Totalen	35	44	29 WEL EN 6 NIET	6 WEL EN 29 NIET

Analyse van de bevindingen

De twaalf (12) resoluties van het Ministerie van Binnenlandse Zaken kunnen als volgt worden beschreven; vijf van de resoluties bevatten één tekortkoming en zeven bevatten twee tekortkomingen.



Ten aanzien van de vijf resoluties (van het Ministerie van Binnenlandse Zaken) met één tekortkoming kan worden aangegeven dat er:

- in vier van de resoluties niet is opgenomen dat er een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18);
- in één resolutie niet is opgenomen dat er tenminste 3 offertes in overweging zijn genomen hetgeen in strijd is met hetgeen gesteld in de toelichting SB 31 juli 2004.

In deze zeven resoluties (van het Ministerie van Binnenlandse Zaken) met twee tekortkomingen is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18);
- tenminste 3 offertes in overweging zijn genomen hetgeen in strijd is met hetgeen gesteld in de toelichting SB 31 juli 2004.

Van de vijf resoluties van het Ministerie van Justitie en Politie met tekortkomingen kan worden aangegeven dat elk van de drie resoluties één tekortkoming bevat:

- er is niet opgenomen dat er een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée.

De overige twee resoluties bevatten twee tekortkomingen. Er is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18);
- tenminste 3 offertes in overweging zijn genomen hetgeen in strijd is met hetgeen gesteld in de toelichting SB 31 juli 2004.

Wat de zes resoluties van de Ministeries van Buitenlandse Zaken (2) en Defensie (4) betreft kan worden aangegeven dat deze twee tekortkomingen bevatten. In de resoluties is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18);
- tenminste 3 offertes in overweging zijn genomen hetgeen in strijd is met hetgeen gesteld in de toelichting SB 31 juli 2004.

De drie resoluties van het Ministerie van Defensie bevatten 1 (één) tekortkoming. In de resoluties is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18)

Van de twee resoluties van het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij kan worden aangegeven dat één van de resoluties een tekortkoming bevat. In de resolutie is niet opgenomen dat er:

- een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18)

Van de resolutie van het Ministerie van Volksgezondheid kan worden aangegeven dat in de resolutie niet is opgenomen dat er een afschrift is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art. 18). Van de drie resoluties van het Ministerie van Openbare werken kan worden aangegeven dat één (1) resolutie een tekortkoming bevat en er een afschrift niet is verstuurd naar De Nationale Assemblée (Comptabiliteitswet art 18).

Auditprogramma **Autorisaties**

1. Algemene toelichting

Het auditprogramma toetst de rechtmatigheid van autorisaties met het Comptabiliteitsbesluit, de Comptabiliteitswet en de goedgekeurde begroting.

2. Doelstellingen van de audit

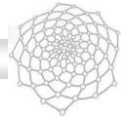
Het auditprogramma toetst:

- de rechtmatigheid van de autorisatie;
- de juistheid van de aangevraagde bedragen;
- de juistheid van het begrotingsart.;
- of het bedrag is goedgekeurd door de Raad van Ministers en de Onderraad van Gunningen.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De geraadpleegde wetten zijn:

- Comptabiliteitswet;
- Comptabiliteitsbesluit;



Goedgekeurde begroting.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bij de uitvoering is:

- de autorisatieaanvraag door de vakminister;
- het advies van de Thesaurie-inspectie;
- het advies van de Onderraad van Gunningen;
- de goedgekeurde begroting.

Tabel 35: Resultatenonderzoek Autorisaties ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie Noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	1	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	5	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	1	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	8	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	19	GEEN	NEEN	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	2	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	3	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	20	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	3	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	1	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	4	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	68	GEEN	NEEN	68 WEL

Analyse van de bevindingen

Uit bovenstaande tabel blijkt dat bij de 68 beschikkingen die geaudit zijn geen tekortkomingen zijn geconstateerd.

Tabel 36: Resultatenonderzoek Autorisaties (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie Noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing echtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	23	GEEN	NEEN	WEL
Binnenlandse Zaken	64	1 beschikking met een tekortkoming	Corrigeren van het hoofdart.	1 NIET EN 63 WEL
Buitenlandse Zaken	15	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	30	GEEN	NEEN	WEL
Financiën	22	GEEN	NEEN	WEL
Handel en Industrie	24	1 beschikking met een tekortkoming	Corrigeren van het hoofdart.	1 NIET EN 23 WEL
Justitie en politie	163	2 beschikkingen met 2 tekortkomingen	Corrigeren van het hoofdart. en het bedrag is niet in overeenstemming met het groot bedrag	2 NIET EN 161 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	68	GEEN	NEEN	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	40	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	115	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	230	GEEN	NEEN	WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	30	1 beschikking met een tekortkoming	Corrigeren van het hoofdart.	1 NIET EN 29 WEL
Regionale Ontwikkeling	82	GEEN	NEEN	WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	26	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	91	2 beschikkingen met een tekortkomingen	Corrigeren van het hoofdart.	2 NIET EN 89 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	7	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	62	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	1092	7	7 WEL	1085 WEL EN 7 NIET

Analyse van de bevindingen

In het dienstjaar 2008 zijn er in totaal 1092 beschikkingen geaudit.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in zeven van de gevallen een tekortkoming is geconstateerd. De Ministeries waarop de tekortkomingen zijn geconstateerd zijn Binnenlandse Zaken, Handel en Indus-



trie, Justitie en Politie, Planning en Ontwikkelingssamenwerking en Sociale Zaken en Volkshuisvesting.

In zes van de gevallen gaat het om correcties van het hoofdartikel en in één geval gaat het om het bedrag dat niet in overeenstemming is met de begroting.

Auditprogramma **Vergoeding dienstvoertuig leden Ministerraad**

1. Algemene toelichting

Onder vergoeding wordt verstaan een financiële vergoeding per dag van overheidswege aan de leden van de regering, met name de President, de Vice-President, Ministers en Onderministers.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma toetst de rechtmatigheid van de vergoeding toegekend aan hoge ambtsdragers. Op basis van een tweetal missiven van de Raad van Ministers kan die toets geschieden aan de hand van een bestaande vervoersregeling. Deze regeling luidt samengevat als volgt:

Het auditprogramma leidt de auditor heen door de wet op Financiële vergoeding van Ministers en Onderministers en toepasselijke regelgeving en beleidsbeslissing op dit stuk met als doel te onderzoeken of het besluit tot verstrekking van de vergoeding:

- voldoet aan de voorwaarde dat het privévoertuig wordt ingezet ten behoeve van de dienst;
- de vereiste gegevens bevat;
- op basis van de voorgeschreven richtlijnen en procedure tot stand is gekomen;
- het juiste begrotingsart. is belast (Instruktie Kredietbewaking).

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- de vervoersregeling die als richtlijn is gebruikt voor dit auditprogramma is gebaseerd op een beleidsbeslissing vervat in een tweetal missiven van de Raad van Ministers, namelijk die van 22 augustus 1997 no. 587, en 21 oktober 2005 no. 34A.
- de Wet Financiële Voorzieningen Ministers en Onderministers (SB 1993 no. 55 art. 1 en 2).

4. Te raadplegen documentatie

Voor een volledig beeld dient de auditor de volgende documentatie te raadplegen:

- het totaaloverzicht van de dagen waarop de privéauto's zijn ingezet voor de dienst, dat uiterlijk op de 5^e dag van elke maand door de Vice-President aan de President wordt verstrekt als grondslag voor de maandelijks door de respectieve ministers op te maken beschikkingen, regelende de betaalbaarstelling van de verschuldigde vergoeding ten laste van hun eigen begroting;
- registratiedocumenten bij het Ministerie van Openbare Werken en Verkeer van de privévoertuigen van de leden van de regering.

Tabel 37: Resultatenonderzoek Vergoeding dienstvoertuig leden Ministerraad (2008)

Ministeries	Aantal beschikkingen/ resoluties	Tekortkoming(en)	Correctie Noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	11	GEEN	NEEN	WEL
Buitenlandse Zaken	10	GEEN	NEEN	WEL
Regionale Ontwikkeling	5	GEEN	NEEN	WEL
Volksgezondheid	8	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	34	GEEN	NEEN	34 WEL

Analyse van de bevindingen

Gelet op bevindingen in vorenstaande tabel kan geconcludeerd worden dat de beschikkingen correct zijn bevonden.

Auditprogramma **Subsidies**

1. Algemene toelichting

Onder subsidie wordt verstaan een geldelijke ondersteuning van overheidswege aan (sociale) instellingen, staatsbedrijven en stichtingen. Sommige van deze instellingen worden volledig bekostigd door de overheid, terwijl andere slechts een deel van hun begroting dekken met overheidsgeld.



Krachtens art. 32 van de Landsverordening Rekenkamer zijn vorengenoemde instellingen rekenplichtig aan de Rekenkamer van Suriname en aan haar verantwoording verschuldigd.

Dit programma toetst de rechtmatigheid van subsidies toegekend aan parastatalen en andere organisaties (exclusief de onderwijsinstellingen en de sportbonden) in relatie tot de Comptabiliteitswet, het Comptabiliteitsbesluit, de Landsverordening Rekenkamer, subsidievoorwaarden en voorgeschreven procedures.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de auditor heen door de toepasselijke wet- en regelgeving met als doel te onderzoeken of het besluit tot verstrekking van de subsidie:

- voldoet aan de voorwaarden van de regeling waar de subsidie onder valt;
- voldoet aan de comptabele regels (GB 1952 no. 111 art. 25, 32 - 33);
- voldoet aan de Landsverordening Rekenkamer (GB 1953 no. 26);
- de vereiste gegevens bevat;
- op basis van de voorgeschreven procedure tot stand is gekomen.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

Voor subsidieverlening moet per geval worden nagegaan in welke subsidiebeschikking de voorwaarden zijn vastgesteld. Voor het overige zijn van toepassing:

- Comptabiliteitswet (GB 1952 no. 111 art. 25, 32 - 33);
- Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26 art. 19 - 33);
- Subsidiebeschikking betreffende de regeling waar de subsidie onder valt.

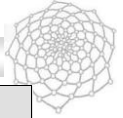
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking met de toekenning van de subsidie;
- het verzoekschrift tot toekenning van de subsidie;
- het activiteitenplan van de instelling;
- de begroting van de instelling;
- overige documentatie naar aanleiding van de antwoorden op de vragen van de audit.

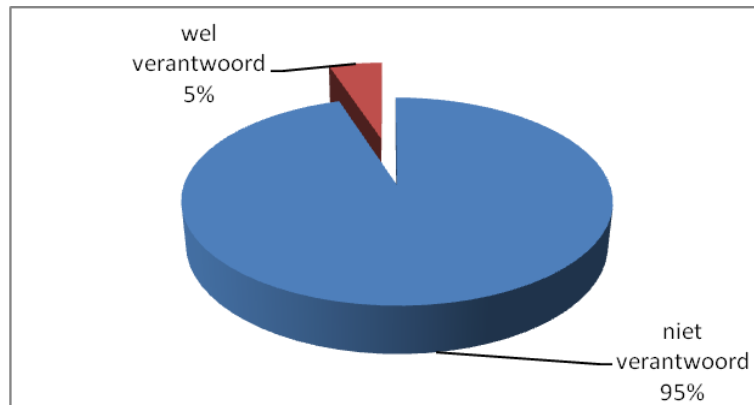
Tabel 38: Overzicht van het controleonderzoek "Subsidies" toegekend in het dienstjaar 2008

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing van rechtmatigheid wel/ niet doorstaan
Defensie: Stichting Nazorg Dienstplichtigen en ex-militairen	1	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikking kan de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Landbouw, Veeteelt en Visserij: • SNRI/ADRON • SLOC • MCP • Alliance	18	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Natuurlijke Hulpbronnen: • Het Bauxiet Instituut	2	Er is niet verantwoord aan de Rekenkamer, echter is in het oordeel niet expliciet vermeld of uitgaven rechtmatig zijn besteed	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Onderwijs en Volksontwikkeling: • Cie Carifesta • Stg. Erfgoed Suriname	2	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer: • Bruynzeel N.V. • Stg. Bosbeheer en Bostoezicht	3	Er is niet verantwoord aan de Rekenkamer, echter is in het oordeel niet expliciet vermeld of uitgaven rechtmatig zijn besteed	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Sociale Zaken en Volkshuisvesting: (deze rekenplichtigen zijn in een aparte tabel verwerkt)	85	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening.	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan



Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing van rechtmatigheid wel/ niet doorstaan
Transport, Communicatie en Toerisme: • STS • NVB • SMS	6	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening.	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Volksgezondheid: • Stg. Medische Zending (PHC) • RGD	2	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening.	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Volksgezondheid: • Stg. JTV	1	Er is wel verantwoord aan de Rekenkamer, echter is in het oordeel niet expliciet vermeld of uitaven rechtmatig zijn besteed.	In de toekomst in de accountantsverklaring aangeven dat de uitgaven wel/nietrechtmatig zijn besteed.	
Financiën • Lanbouwbank	1	Idem	Idem	
Totaal	121			

Figuur 8: Procentuele weergave van de al of niet verantwoorde subsidies 2008



Bron: Tabel 38

Tabel 39: Overzicht van het controleonderzoek "Subsidies" in 2008 *

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing van rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Defensie: Stichting Nazorg Dienst- plichtigen en ex-militairen	1	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikking kan de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Onderwijs en Volksontwikkeling: • Stg. CCS • NAKS • Stg. Dierentuin	3	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Sociale Zaken en Volkshuisvesting: • Stg. Blindenzorg Suriname • AOV-Fonds	2	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikking kan de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Transport, Communicatie en Toerisme: • NV SMS	1	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no.26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De beschikking kan de toets van rechtmatigheid niet doorstaan
Totaal	7	Er is niet verantwoord aan de RvS hetgeen in strijd is met de Rekenkamerwet (GB 1953 no. 26, artikel 33).	Verantwoording afleggen aan de Rekenkamer al dan niet in de vorm van een jaarrekening	De zeven beschikkingen kunnen de toets van rechtmatigheid niet doorstaan

(*hoewel deze subsidies betrekking hebben op het dienstjaar 2007, zijn de beschikkingen pas in 2008 uitgebracht en vervolgens gecontroleerd door de Rekenkamer)



Uit het recent auditonderzoek van het dienstjaar 2008, waarbij er met gebruikmaking van auditprogramma's, de subsidieverlening van de staat aan zowel overheids- als particuliere sociale instellingen, staatsbedrijven, en andere is gecontroleerd, is gebleken dat heel wat rekenplichtigen (vooral particuliere sociale instellingen) nog steeds geen verantwoording afleggen aan de Rekenkamer van Suriname. Dit is echter in strijd met artikel 33 van de Landsverordening Rekenkamer (GB 1953 no.26), dat stelt dat alle rekenplichtigen verantwoording dienen af te leggen aan de Rekenkamer.

Aangezien de Rekenkamer geen sanctiemogelijkheden ter beschikking heeft om het overleggen van financiële bescheiden en jaarrekeningen af te dwingen, moet de Kamer dit euvel steeds weer rapporteren in haar jaarverslag. Helaas blijft het gewenste resultaat vaak uit. Het bevreemdt de Kamer dat desondanks deze instellingen jaarlijks voor duizenden, soms miljoenen SRD's in aanmerking komen voor subsidie uit de schaarse middelen van de overheid. Deze uitgaven (subsidies en bijdragen) waren in het dienstjaar 2007 door het Ministerie van Financiën op bijkans ruim SRD 450 mln. geraamd. Voor het dienstjaar 2008 is dit bedrag SRD 397.322 mln.⁴ (Bron: Financiële Nota 2009)

Zoals eerder aangegeven dringt de Rekenkamer herhaaldelijk in haar verslagen erop aan dat hiertegen corrigerend dient te worden opgetreden door de ministeries. Bij een aanmaning door de Rekenkamer stellen vooral de particuliere sociale instellingen zich op het standpunt dat zij geen verantwoording aan de Rekenkamer verschuldigd zijn, vanwege hun privaatrechtelijke status. Kennelijk is het hen niet duidelijk, dat op het moment dat de overheid subsidie verleent aan een instelling ongeacht diens status, deze rekenplichtig wordt aan de Rekenkamer. Verantwoording dient dan niet alleen te worden afgelegd aan het ministerie waaronder zij ressorteren, maar ook aan de Rekenkamer.

Recentelijk heeft de Rekenkamer met betrekking tot haar Verslag 2007 een reactie gehad van de minister van Volksgezondheid, die stelt dat een particuliere (sociaal-medische) instelling diensten aan de Staat verleent waarvoor betaald wordt. De bewindsman stelt vast dat hier geen geldelijke ondersteuning verleend wordt. De Kamer wordt voorgehouden dat de Staat met deze particuliere onderneming een overeenkomst van de dienstverlening heeft. Over deze aangelegenheid heeft de betreffende minister de Kamer aangeschreven en uitgelegd dat terzake geen rekenplichtigheid jegens de Kamer bestaat. Door te stellen dat terecht geen verantwoording hoeft te worden afgelegd, omdat een betaling door de overheid voor de ontvangen dienstverlening hier wordt beschouwd als subsidie. Teneinde niet oeverloos over deze aangelegenheid te twisten heeft de Kamer hieronder een beschikking vermeld waarin staatsmiddelen zijn toegekend aan deze particuliere instanties ter dekking van hun exploitatiekosten.

⁴ De bijdragen en subsidies als onderdeel van de lopende uitgaven zijn voor het dienstjaar 2008 in vergelijking tot het dienstjaar 2007 aanzienlijk afgenomen, terwijl deze in de goedgekeurde ontwerp begroting 2009 weer stijgen tot een bedrag van SRD 592.188 miljoen.



20 FEB. 2008

DW

Paramaribo, 29 januari 2008.

**MINISTERIE VAN
VOLKSGEZONDHEID**

No. 50.

**DE MINISTERS VAN VOLKSGEZONDHEID EN VAN
FINANCIËN**

Gehoord de Directeuren van Volksgezondheid en van Financien.

Gelet op:

1. de "Comptabiliteitswet" (G.B. 1952 No.111), zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2003 no.76);
2. het "Comptabiliteitsbesluit" (G.B. 1953 No.100, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2004 No.116);
3. de begroting voor het dienstjaar 2008 betreffende het Ministerie van Volksgezondheid;
4. de exploitatie-begroting 2008 van de Stichting Medische Zending (P.H.C.).

O V E R W E G E N D E:

- dat de Stichting Medische Zending (P.H.C.) namens de Staat Suriname is aangewezen om zorg te dragen voor de primaire gezondheidszorg voor de on- en minvermogenen in het binnenland;
- dat de Stichting voornoemd aangewezen is op de financiële middelen van de Staat ter uitvoering van haar taak;

Aan:

de Voorzitter van de Rekenkamer
van Suriname



dat in de begroting 2008 van het Ministerie van Volksgezondheid, een bedrag van **SRD. 11.000.000,- (ELFMILJOEN SRD.)** is opgebracht als bijdrage;

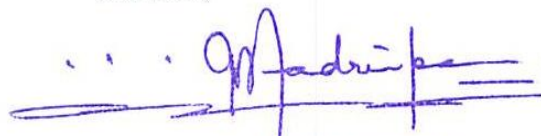
- dat de Stichting dringend behoefte heeft aan Financiële middelen om de exploitatiekosten te dekken.

HEBBEN BESLOTEN:

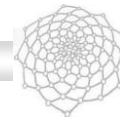
1. Aan de Stichting Medische Zending (P.H.C.) voor het eerste kwartaal 2008 een bedrag van **SRD. 2.750.000,-(TWEEMILJOEN ZEVENHONDERD VIJFTIG DUIZEND SRD.)** ter beschikking te stellen ter dekking van de exploitatiekosten
2. Te bepalen, dat:
 - a. het bedrag ad.**SRD. 2.750.-** in drie maandelijks termijnen beschikbaar gesteld zal worden.
 - b. de verrekening van het bedrag voornoemd zal geschieden ten laste van grootboekrekening 14.0.111.30.10.02 (Subsidie aan de Stichting Medische Zending).
 - c. dat bij elke volgende aanvraag rekening en verantwoording bij de Directeur van Volksgezondheid zal worden afgelegd conform de bepalingen opgenomen in de statuten van de Stichting voornoemd.
3. Van het vorenstaande afschrift te zenden aan de Voorzitter van de Rekenkamer van Suriname, de Directeur van Financien (in 4-voud), de Directeur van Volksgezondheid en de Directeur van de Stichting meergenoemd.

De Minister van Financien,
w.g. **H.HILDENBERG**
(**Drs.H. HILDENBERG**)

De Minister van Volksgezondheid,
w.g. **C.W. WATERBERG**
(**Drs. C.W. WATERBERG**)
Voor afschrift,
De Onderdirecteur Administratieve
Diensten,



(**G.A. BADRIEPERSAD**)



De Rekenkamer kan zo een opstelling niet begrijpen.

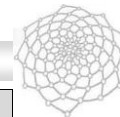
Opvallend is dat er dit jaar ook veel sportbonden, culturele verenigingen en jeugdorganisaties, die ressorteren onder het Ministerie van Onderwijs een financiële bijdrage van de overheid hebben ontvangen in 2008 (in totaal 37). Ook deze organisaties komen hun verantwoordingsplicht aan de Rekenkamer niet na.

Derhalve, doet de Rekenkamer een dringend beroep op de DNA om corrigerend op te treden, omdat zij over deze toch wel grote uitgavenpost "Subsidies en Bijdragen" geen oordeel van rechtmatigheid kan geven, indien zij geen inzage heeft in de verantwoording van deze uitgaven. Dit, terwijl relatief veel instellingen (onder andere stichtingen) jaarlijks in stand worden gehouden door deze staatsmiddelen.

Tevens stelt de Rekenkamer voor dat de subsidieverlenende ministeries in de desbetreffende toewijzingsbeschikkingen, de subsidie-ontvangende instellingen nadrukkelijk te wijzen op hun verplichting tot het indienen van een jaarrekening casu quo jaarverslag aan de Rekenkamer van Suriname. Onderstaande tabellen geven het resultaat van deze audits in de periode januari – december 2008 weer. Gelet op het aantal beschikkingen (68) kan voorzichtigheidshalve geconstateerd worden dat het Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting de meeste subsidieaanvragen heeft ontvangen, die vervolgens heeft goedgekeurd en toegekend aan subsidie-ontvangende instellingen, waarvan het merendeel een particuliere sociale instelling is. In veel van deze gevallen is het aangevraagde bedrag weliswaar vaak niet in zijn geheel uitgekeerd.

Tabel 40: Overzicht Subsidieverlening aan overheids- en particuliere instellingen en bedrijven

Nr.	Naam Instelling	Ministerie	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming (en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid niet doorstaan
1	RGD	Volksgezondheid	1 (2008)	Er is niet verantwoord aan de Rekenkamer	Verantwoording aan de Rekenkamer afleggen	Geen oordeel over de rechtmatigheid van de uitgaven
2	Stg. Nazorg dienstplichtigen en ex-militairen	Defensie	1 (2007) 1 (2008)	Idem	Idem	Idem
3	SMS N.V.	TCT	1 (2007) 2 (2008)	Idem	Idem	Idem
4	Stg. De Stem	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
5	AOV-Fonds	SOZAVO	1 (2007) 9 (2008)	Idem	Idem	Idem
6	Ester Stichting	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
7	Stichting Voor het Kind	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
8	Stg. SOGK	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
9	Stg. Training voor Jeugdigen met een handicap	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
10	Stg. Huize Betheljada	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
11	Stg. De Rode Roos	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
12	Stg. STIGESU	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
13	Alliance	LVV	4 (2008)	Idem	Idem	Idem
14	Mr. Huber Stichting	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
15	Huize Asiana	SOZAVO	6 (2008)	Idem	Idem	Idem
16	SNRI/ADRON	LVV	8 (2008)	Idem	Idem	Idem
17	St. Shiloh	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
18	Stg. Dierentuin (Zoo)	MINOV	1 (2007)	Idem	Idem	Idem
19	Stg. Vroege Stimulatie Creches	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
20	Kinderhuis Gaytrie	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
21	Stg. Erfgoed Suriname	MINOV	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
22	NVB	TCT	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
23	Fatima Oord	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
24	Stg. Blindencentrum Suriname	SOZAVO	1 (2007) 1 (2008)	Idem	Idem	Idem
25	Stg. Maharishi Dayanand Kinderhuis	SOZAVO	5 (2008)	Idem	Idem	Idem
26	Bruynzeel N.V.	ROBG	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
27	Stg. Claudia A	SOZAVO	3 (2008)	Idem	Idem	Idem
28	Cie Carifesta	MINOV	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
29	CCS	MINOV	1 (2007)	Idem	Idem	Idem
30	NAKS	Onderwijs	1 (2007)	Idem	Idem	Idem
31	Stg. Toerisme Suriname	TCT	3 (2008)	Idem	Idem	Idem



Nr.	Naam Instelling	Ministerie	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming (en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid niet doorstaan
32	MCP	LVV	4 (2008)	Idem	Idem	Idem
33	Stg. Leger des Heils	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
34	Stg. Tabernacle of Faith & Love Ministries	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
35	Stg. Werk-Toekomst-Gezin	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
36	Stg. Kinderhuis Samuël	SOZAVO	4 (2008)	Idem	Idem	Idem
37	SLOC	LVV	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
38	Verzorgers van kind SM	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
39	Stg. Arya Dewaker	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
40	Stg. Lotjeshuis	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
41	Oudertehuis Husnul Khotiman	SOZAVO	4 (2008)	Idem	Idem	Idem
42	Stg. Prasoro v/h Kind in Nood	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
43	Stg. Beheer & Exploitatie Creches	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
44	Stg. Tamara	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
45	Bejaardenhuis Majella	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
46	Stg. Wees- en Kinder-terehuis Baitul Amin	SOZAVO	2 (2008)	Idem	Idem	Idem
47	Stg. Medische Zending	Volksgezondheid	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
48	Stg. Kinderhuis 't Zout der Aarde	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
49	Zuster Dankers Centrum (Nickerie)	SOZAVO	1 (2008)	Idem	Idem	Idem
50	Stg. Bosbeheer & Bostoezicht	ROGB	2 (2008)	idem	Idem	
51	Bauxiet Instituut Suriname	NH	2 (2008)	idem	Idem	
52	Landbouwbank N.V.	Financiën	1 (2008*)	Er is verantwoord aan de Rekenkamer, maar het oordeel zegt niets over een rechtmatige besteding van de uitgaven	In de accountantsverklaring aangeven dat de uitgaven wel/niet rechtmatig zijn besteed	
53	Stg. JTV	Volksgezondheid	1 (2008)	Idem	Idem	

* Deze verantwoording is gebaseerd op de jaarrekening van 2007.

Auditprogramma *Teruggaaf gemakelijkheidsbelasting*

1. Algemene toelichting

Onder de naam "*Belasting op publieke gemakelijkheden*" wordt in Suriname een belasting geheven op openbare gemakelijkheden, waaronder wordt verstaan alle voordrachten, vertoningen, voorstellingen of uitvoeringen en alle bijeenkomsten waartoe aan het publiek tegen betaling toegang wordt verleend. Na aangifte ontvangt de ondernemer die de bijeenkomst organiseert een register van toegangsbewijzen. Daarvoor moet bij vooruitbetaling gemakelijkheidsbelasting worden betaald. Bij inlevering van ongebruikte toegangsbewijzen krijgt de ondernemer terug wat hij teveel heeft betaald, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

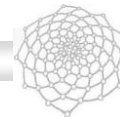
2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van de teruggave van gemakelijkheidsbelasting te toetsen. Grondslagen voor dat onderzoek zijn de verordeningen terzake van 16 juni 1951, 14 maart 1917, GB 1949 no. 146 en GB 147. Het belastingpercentage op gemakelijkheidsbelasting bedraagt 20%. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt: is de teruggave gemakelijkheidsbelasting rechtmatig en is deze juist berekend?

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Verordening van 14 maart 1917 (GB 16);



- Verordening van 16 juni 1951 (GB 69);
- GB 1949 no. 146 en 147.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking van teruggaaf van belasting op publieke gemakkelijkheden;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 41: Resultatenonderzoek Teruggaaf gemakkelijkhedenbelasting ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Financiën	61	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	61	GEEN	NEEN	61 WEL

Analyse van de bevindingen

De beschikkingen geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen over de gang van zaken.

Tabel 42: Resultatenonderzoek Teruggaaf gemakkelijkhedenbelasting (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Financiën	37	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	37	GEEN	NEEN	37 WEL

Analyse van de bevindingen

Bij de controle van de besluiten tot teruggaaf van belasting op publieke gemakkelijkheden, kon niet worden getoetst:

- Indien de ondernemer de ongebruikte toegangsbewijzen inderdaad heeft geretourneerd, of deze nog in de registers waren en/of nog voorzien waren van controlestroken.
- Indien het aangegeven aantal kaarten verschilt van het aantal ongebruikte of terugbetaalde kaarten volgens het bewijsmateriaal.

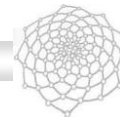
De afdeling Openbare Gemakkelijkhedenbelasting heeft in dienstjaar 2008 in totaal SRD 2.609.595,30 ontvangen. Uit de ontvangsten is er in totaal SRD 321.154,30 gerestitueerd aan de ondernemers, na inlevering van niet verkochte toegangskarten.

Maand	Bruto	Restitutie	Netto
Januari	135.863,00	3.189,00	132.674,00
Februari	138.755,00	35.939,00	102.816,00
Maart	249.719,00	14.340,50	235.378,50
April	183.774,00	12.536,00	171.238,00
Mei	209.347,40	46.729,50	162.617,90
Juni	213.867,00	26.067,40	187.799,60
Juli	328.859,80	22.637,30	306.222,50
Augustus	231.645,00	10.520,00	221.125,00
September	226.444,00	33.325,00	193.119,00
Oktober	171.278,00	57.282,90	113.995,10
November	200.675,00	28.597,50	172.077,50
December	319.368,10	29.990,20	289.377,90
Totaal	2.609.595,30	321.154,30	2.288.441,00

Auditprogramma *Teruggave van belastingen bij invoer*

1. Algemene toelichting

Voor u ligt het auditprogramma "Teruggave van belastingen bij invoer" van de Rekenkamer van Suriname.



2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van de restitutie van belastingen bij invoer te toetsen. Grondslagen voor dat onderzoek zijn de Wet tarief invoerrechten (verder WTI), de Wet op het Statistiekrecht en de Wet omzetbelasting. De centrale onderzoeksvraag luidt: Is de restitutie van belasting bij invoer rechtmatig?

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Wet tarief invoerrechten 1996 no. 111;
- Wet op het Statistiekrecht 1973 no. 9;
- Wet Omzetbelasting 1997 no. 83.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de beschikking van teruggaaf van belastingen bij invoer;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 43: Resultatenonderzoek Teruggaaf van belastingen bij invoer ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Financiën	2	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	2	GEEN	NEEN	2 WEL

Analyse van de bevindingen

De beschikkingen geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen over de gang van zaken.

Tabel 44: Resultatenonderzoek Teruggaaf van belastingen bij invoer (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Financiën	90	GEEN	NEEN	90 WEL
Totalen	90	GEEN	NEEN	90 WEL

Analyse van de bevindingen

Uit de besluiten kan niet worden afgeleid of er inderdaad een vergoeding - vastgesteld door de minister - in mindering werd gebracht voor de behandeling van het verzoek tot teruggaaf van betaalde invoerrechten, statistiekrecht en omzetbelasting.

In 2008 is aan invoerrechten, statistiekrecht en accijnzen totaal ontvangen SRD 772.010.716,93. Van dit bedrag werd in totaal gerestitueerd SRD 1.337.307,22.

Auditprogramma *Inhoudingen*

1. Algemene toelichting

Inhoudingen zijn gedeelten van de bezoldiging, die niet direct aan de landsdienaar worden uitgekeerd. Een inhoudingsbeschikking kan zowel een individuele als een hele categorie landsdienaren betreffen.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van inhoudingen te toetsen in relatie tot de Personeelswet.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41).



4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de inhoudingsbeschikking;
- een ander document dat blijk geeft van het plaatsvinden van inhouding;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 45: Resultatenonderzoek Inhoudingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	452	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	452	GEEN	NEEN	452 WEL

In de maanden januari tot juni 2007 zijn van het Ministerie van Binnenlandse Zaken 452 beschikkingen betreffende inkoopbeschikkingen ontvangen. Er zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Tabel 46: Resultatenonderzoek Inhoudingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	2	GEEN	NEEN	WEL
Defensie	3	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	1	GEEN	NEEN	WEL
Openbare Werken	1	GEEN	NEEN	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	9	GEEN	NEEN	9 WEL

Analyse van de bevindingen

Voor het dienstjaar 2008 zijn er 9 beschikkingen gecontroleerd. De inhoudingen worden gepleegd op basis van Surinaams Burgerlijk Wetboek art. 1641b. Er bestaat onduidelijkheid omtrent het gebruik van dit wetsartikel in deze gevallen aangezien er vanuit wordt gegaan dat de Personeelswet art. 61 t/m 65 voldoende duidelijk zijn met betrekking tot de toepassing van tuchtstraffen. Door de Rekenkamer van Suriname is daarom aan het Ministerie van Justitie en Politie, Bureau Wetgeving, middels schrijven per 5 augustus 2008 kenmerk NV/1101/du no. 1309.08 (zie bijlage 5) gevraagd om zich uit te spreken in deze kwestie met betrekking tot de toepassing van art. 28 lid 3 van de Personeelswet. Er is nog geen reactie van deze instantie ontvangen. Een uitspraak met betrekking tot de rechtmatigheid van deze beschikkingen kan vooralsnog niet gedaan worden.

Auditprogramma *Onderstanden*

1. Algemene toelichting

Voor u ligt het auditprogramma “*Onderstanden*” van de Rekenkamer van Suriname.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van onderstandsuitkeringen te toetsen. Grondslagen voor dat onderzoek zijn de Personeelswet en de resoluties no. 7958 van 26 juli 1969 en no. 14177 van 12 januari 1971. De formule voor het berekenen van de onderstandsuitkering is aantal dienstjaren x 1/25 x 30% van laatstgenoten bezoldiging.

De centrale onderzoeksvraag van het werkprogramma luidt: “Is de onderstandsuitkering rechtmatig?”

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

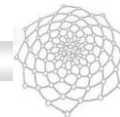
De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Resolutie van 26 juli 1969 no. 7958;
- Resolutie van 12 januari 1971 no. 14177.

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de onderstandsbeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.



Tabel 47: Resultatenonderzoek Onderstanden ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	44	<ul style="list-style-type: none"> - Er zijn twee tekortkomingen geconstateerd, waarbij aan 2 ambtenaren die werkzaam zijn geweest op het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling, en in vaste dienst zijn geweest een onderstand uit kas is toegekend. Het gaat om beschikking nummer No. 9259/07 met AG 08.13108 (17 jaar in vaste dienst dus aanspraak maakt op pensioen) en No. 8483/07 met AG 13176 (11 jaar in vaste dienst dus aanspraak maakt op pensioen). - In twee beschikkingen zijn er drie tekortkomingen namelijk de periode waarin de landsdienaar in dienst was, de laatstgenoten bezoldiging van de ambtenaar en op welke datum het besluit is genomen, zijn niet aangegeven. 	<p>Deze ambtenaren moesten een pensioen krijgen uitgekeerd voor het aantal jaren dat ze hun premie hebben betaald.</p> <p>Aanvulling te plegen in de tekst van de beschikking</p>	NIET
Totalen	44	5	5 WEL	39 WEL/ 5 NIET

Analyse van de bevindingen

In de maanden januari tot juni 2007 zijn van het Ministerie van Binnenlandse Zaken 44 beschikkingen betreffende onderstanden ontvangen. Er zijn twee tekortkomingen geconstateerd waarbij aan twee ambtenaren die in vaste dienst waren bij het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling onderstand wordt toegekend, terwijl deze twee ambtenaren volgens de Personeelswet aanspraak maken op een pensioenuitkering voor het aantal jaren waarover ze pensioenpremie hebben betaald. En verder zijn er ook in twee andere beschikkingen drie tekortkomingen geconstateerd, namelijk de periode waarin de landsdienaar in dienst was, de laatstgenoten bezoldiging van de ambtenaar en op welke datum het besluit is genomen zijn niet aangegeven.

Tabel 48: Resultatenonderzoek Onderstanden (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	4	GEEN	NEE	WEL
Binnenlandse Zaken	31	1	JA	30 Wel/ 1 NIET
Justitie en Politie	5	GEEN	NEE	WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	1	GEEN	NEE	WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	3	GEEN	NEE	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	95	2 beschikkingen	JA	2 NIET/ 93 WEL
Openbare Werken	51	GEEN	NEE	WEL
Regionale Ontwikkeling	8	GEEN	NEE	WEL
Volksgezondheid	1	GEEN	NEE	WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2	GEEN	NEE	WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	1	GEEN	NEE	WEL
Totaal	202	3	3 WEL/ 199 GEEN	3 NIET/ 199 WEL

Analyse van de bevindingen

In de maanden januari tot december 2008 zijn van het Ministerie van Binnenlandse Zaken 202 beschikkingen betreffende onderstanden ontvangen. Er zijn twee tekortkomingen geconstateerd bij het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling waarbij aan twee ambtenaren die in vaste dienst waren onderstand wordt toegekend, terwijl deze twee ambtenaren volgens de Personeelswet art. 1.1 aanspraak maken op een pensioenuitkering voor het aantal jaren waarover ze pensioenpremie hebben betaald.

Verder wordt aan een ambtenaar die een vaste aanstelling had en werkzaam was op het Ministerie van Binnenlandse Zaken onderstand toegekend. Ook deze ambtenaar is op grond van Personeelswet



art. 1.1 gerechtigd tot pensioen en niet tot onderstand.

Auditprogramma *Toewijzing standplaats*

1. Algemene toelichting

Voor u ligt het auditprogramma "*Toewijzing standplaats*" van de Rekenkamer van Suriname.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma leidt de gebruiker heen door de Personeelswet en het Ambtenarenbezoldigingsbesluit met als doel te onderzoeken of de beschikking:

- onder de werking van de personeelswet valt;
- op basis van de voorgeschreven procedures tot stand is gekomen;
- rekening houdt met de persoonlijke belangen van betrokkenen;
- de vereiste gegevens bevat.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenarenbezoldigingsbesluit (SB 1980 no. 153 en SB 1992 no. 95).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de overplaatsingsbeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 49: Resultatenonderzoek *Toewijzing standplaats (Detachering) (2008)*

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig- heid wel/niet doorstaan
Financiën	1	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	2	GEEN	GEEN	2 WEL

Analyse van de bevindingen

Bij het Ministerie van Justitie en Politie betrof het een herziening van de standplaatstoelage voor penitentiaire ambtenaren en bij dat van Financiën ging het om detachering van een ambtenaar in het district Saramacca.

Auditprogramma *Inkoopbeschikkingen*

1. Algemene toelichting

Een inkoopbeschikking betreft de inkoop van dienstjaren voor bepaalde categorieën personeel.

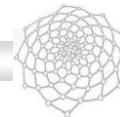
De Personeelswet regelt in art. 31 dat bij staatsbesluit te bepalen gevallen op het salaris van landsdienaren op wie de pensioenvoorschriften niet van toepassing zijn, telkens bij de uitbetaling een spaarbedrag wordt ingehouden.

Dit spaarbedrag is gelijk aan de pensioenbijdrage die de landsdienaar verschuldigd zou zijn, indien de pensioenvoorschriften op hem van toepassing waren. Indien de landsdienaar in het geval komt te verkeren dat de pensioenvoorschriften wel op hem van toepassing zijn, worden de ingehouden spaarbedragen met de rente bestemd voor inkoop van diensttijd.

2. Doelstellingen van de audit

Het auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van ingekochte dienstjaren te toetsen. Het gaat hier om dienstjaren waarover geen pensioenpremie is betaald. Het percentage van de pensioenpremie is 10% en wordt berekend over het totale inkomen genoten over de diensttijd waarover geen pensioenpremie is betaald. Grondslagen voor dat onderzoek zijn de Personeelswet en de Ambtenarenpensioenwet.

De centrale onderzoeksvraag van het werkprogramma luidt: "Is de inkoop van de dienstjaren volgens de daartoe geldende wettelijke voorschriften verlopen?"



3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bronnen zijn gebruikt:

- Personeelswet (SB 1985 no. 41);
- Ambtenarenpensioenwet (GB 1972 no. 150) (SB 1984 no. 48 en 113 en SB 1997 no. 13);
- Resolutie van 15 april 2004 (SB 2004 no. 54).

4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de inkoopbeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 50: Resultatenonderzoek Inkoopbeschikkingen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

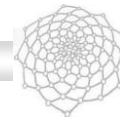
Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatig wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	452	GEEN	GEEN	WEL
Totalen	452	GEEN	NEEN	452 WEL

Analyse van de bevindingen

In de maanden januari tot juni 2007 zijn van het Ministerie van Binnenlandse Zaken 452 beschikkingen betreffende inkoopbeschikkingen ontvangen. Er zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Tabel 51: Resultatenonderzoek Inkoopbeschikkingen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk Ja / Nee	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	33	GEEN	NEEN	33 WEL
Binnenlandse Zaken	242	Gebleken is dat bij een beschikking (No 7893-07) er een onjuist percentage is gehanteerd voor de calculatie van het inkoopbedrag. Het betreft een tijdvak voor de inwerkingtreding van de Ambtenaren pensioenwet en aangezien het een vrouw betreft zou het percentage van 7% gehanteerd moeten worden, maar in de beschikking is een percentage van 10% gebruikt. Inkopen met betrekking tot tijdvakken tot en met 31 december 1972 worden berekend op basis van 9% voor mannen en 7% voor vrouwen. Na de inwerkingtreding van de Ambtenarenpensioen Wet per december 1972 worden de inkopen voor zowel mannen als vrouwen op basis van 10% berekend	Beschikking moet herzien worden	241 WEL en 1 NIET
Buitenlandse Zaken	6	GEEN	NEEN	6 WEL
Defensie	55	GEEN	NEEN	55WEL
Financiën	27	GEEN	NEEN	27 WEL
Handel en Industrie	10	GEEN	NEEN	10 WEL
Justitie en Politie	52	GEEN	NEEN	52 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	11	GEEN	NEEN	11 WEL
Natuurlijke Hulpbronnen	22	GEEN	NEEN	22 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	109	GEEN	NEEN	109 WEL
Openbare Werken	82	GEEN	NEEN	82 WEL
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	4	GEEN	NEEN	4 WEL
Regionale Ontwikkeling	41	GEEN	NEEN	41WEL
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	14	GEEN	NEEN	14 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	35	GEEN	NEEN	35 WEL
Transport, Communicatie en Toerisme	14	GEEN	NEEN	14 WEL
Volksgezondheid	53	GEEN	NEEN	53 WEL
Totalen	810	1	NEEN	809 WEL EN 1 NIET



Analyse van de bevindingen

In de maanden januari tot en met december 2008 zijn er 810 beschikkingen ontvangen. Er is 1 tekortkoming geconstateerd. Van de 810 beschikkingen voldoen 809 wél aan de rechtmatigheidstoets en één voldoet niet.

Algemene opmerking bij inkoopbeschikkingen:

De overheid moet erop toezien dat landsdienaren die langer dan 10 jaar op basis van een Arbeids-overeenkomst in overheidsdienst werken, in aanmerking dienen te komen voor een vaste aanstelling op grond van art. 19 lid 3 Personeelwet. Gebeurt dat niet, dan ontnemt de overheid de landsdienaar het recht om zijn/haar pensioenpremie te storten, om vervolgens na het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd van 60 jaar, in aanmerking te kunnen komen voor pensioenuitkering. Een landsdienaar heeft anders geen andere keus dan een aanvraag in te dienen om in aanmerking te komen voor een onderstand. Verder moet ook erop gewezen worden dat landsdienaren die in tijdelijke dienst zijn, na maximaal drie jaar van rechtswege automatisch een vaste aanstelling verkrijgen.

Het Ministerie van Binnenlandse zaken moet conform haar taak andere ministeries informeren inzake personeelsaangelegenheden, en erop toe zien, dat de Personeelwet inzake aanstelling in tijdelijke en/of vaste dienst strikt wordt nageleefd. De beschikkingen voldoen aan de rechtmatigheidstoets.

Auditprogramma *Tuchtstraffen*

1. Algemene toelichting

Onder tuchtstraffen wordt verstaan het geheel van dwangmiddelen of strafmaatregelen geldende bij de overheid. Deze zijn ter verzekering van een richtige plichtsvervulling of ter voorkoming van plichtsverzaking.

2. Doelstellingen van de audit

Dit auditprogramma heeft tot doel de rechtmatigheid van tuchtstraffen te toetsen in relatie tot de Personeelwet.

3. Toepasselijke wet- en regelgeving

De volgende bron is gebruikt:

- Personeelwet (SB 1985 no. 41).

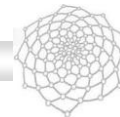
4. Te raadplegen documentatie

De te raadplegen documentatie bestaat uit:

- de tuchtstrafbeschikking;
- overige gegevens op te vragen naar aanleiding van de audit.

Tabel 52: Resultatenonderzoek Tuchtstraffen ontvangen in 2008, maar handelt over 2007

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Binnenlandse Zaken	1	WEL	Correcties in de tekst plegen	NIET
Defensie	7	GEEN	NEEN	WEL
Justitie en Politie	3	GEEN	NEEN	WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	8	WEL	Correcties in de tekst plegen	NIET
Regionale Ontwikkeling	12	WEL	Correcties in de tekst plegen	NIET
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	4	WEL	Correcties in de tekst plegen	NIET
Volksgezondheid	1	GEEN	NEEN	WEL
Totalen	36	25 WEL	25 WEL EN 11 NIET	25 NIET EN 11 WEL



Analyse van de bevindingen

Ministerie	Binnenlandse Zaken	Defensie	Justitie en Politie	Onderwijs en Volksontwikkeling	Regionale Ontwikkeling	Sociale Zaken en Volkshuisvesting	Volksgezondheid
Schorsing met stilstand van inkomsten uit staatskas	1	1		7	1	1	
Berisping zonder aanspraak op salaris				1	7	1	
Ontslag		1					1
Ontslag onder opschortende voorwaarde		5					
Degradatie			1				
Geldboete			2				
Inhouding op salaris					1	1	
Betuiging van ontevredenheid en inhouding op salaris					2		
Vermindering van vakantie en geen aanspraak op salaris					1		

Eén beschikking van het Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting heeft betrekking op een dienstherhvatting.

Tabel 53: Resultatenonderzoek Tuchtstraffen (2008)

Ministeries	Aantal resoluties/ beschikkingen	Tekortkoming(en)	Correctie noodzakelijk	Resolutie/beschikking kan toetsing rechtmatigheid wel/niet doorstaan
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	3	3 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	3 NIET
Binnenlandse Zaken	33	24 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	24 NIET/ 9 WEL
Defensie	48	GEEN	NEEN	48 WEL
Justitie en Politie	27	13 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	13 NIET/ 14 WEL
Landbouw, Veeteelt en Visserij	9	6 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	6 NIET/3 WEL
Onderwijs en Volksontwikkeling	49	17 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	17 NIET/ 32 WEL
Openbare Werken	1	1 beschikking bevat tekortkoming	Correcties in de tekst plegen	1 NIET
Regionale Ontwikkeling	24	2 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	2 NIET/ 22 WEL
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	9	5 beschikkingen met tekortkomingen	Correcties in de tekst plegen	5 NIET/ 4 WEL
Natuurlijke hulpbronnen	1	1 beschikking met tekortkoming	Correcties in de tekst plegen	1 NIET
Volksgezondheid	2	GEEN	NEEN	2 WEL
Totalen	206	72	72 NIET EN 134 WEL	72 NIET/ 134 WEL

¹ Het Ministerie van Defensie hanteert de "Wet Militaire Rechtspositie" in geval van personen in militaire dienst. De rechtmatigheid kan niet getoetst worden op basis van de Personeelwet.

² Het Ministerie van Justitie en Politie hanteert een andere wetgeving bij politie en brandweer namelijk het "Politiehandvest". De rechtmatigheid kan niet getoetst worden op basis van de Personeelwet.

Analyse van de bevindingen

Ministerie van Justitie en Politie: één beschikking van het ministerie had betrekking op het ongedaan maken van een genomen beslissing en één had betrekking op een dienstherhvatting.

Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling: uit één der beschikkingen blijkt een tuchtstraf te zijn toegepast die niet in het Personeelwet artikel 61 is opgenomen. Op betrokkene wordt een combinatie van berisping en inhouding op het salaris toegepast conform BW art. 1614b.

Ministeries van Openbare Werken en van Sociale Zaken en Volkshuisvesting: uit de beschikkingen blijkt dat geen rekening is gehouden met de in het Personeelwet art. 63.4 genoemde omstandigheden bij het bepalen van de straf.

Ministerie van Defensie: bij het departement van Defensie is er sprake van een samenloop van een tucht- en strafrechtelijk onderzoek. Bij strafrechtelijke processen wordt geen rekening gehouden met de in het Personeelwet art. 63.4 genoemde omstandigheden bij het bepalen van de straf. De verdachte wordt meestal geschorst gedurende de periode van het onderzoek.



4 Aanstellingen bij de overheid

Het aantal aanstellingen in 2008 bedraagt 1742. Hiervan betreft meer dan een derde deel, namelijk 36,2% (630), tijdelijke (nieuwe) aanstellingen. Onderstaande tabel geeft een overzicht aan van het aantal nieuwe aanstellingen per departement verdeeld naar soort, kader, geslacht en gemiddelde leeftijd.

Bij het onderzoek is uitgegaan van de nieuwe aanstellingen, om meer inzicht te krijgen in het beleid van de regering bij het aantrekken van kader. Bij de overheid is er een overschot aan lager kader, terwijl er een tekort is aan mensen met HBO of Academische opleiding.

Tabel 54: Tijdelijke aanstellingen 2008 naar ministerie, soort kader, geslacht en gemiddelde leeftijd

Ministerie	Lager kader	Midden-kader	Hoger kader	Man	Vrouw	Gemiddelde leeftijd
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	0	1	2	0	3	27,0
Binnenlandse Zaken	73	0	2	56	19	39,0
Buitenlandse Zaken	0	0	1	0	1	34,0
Defensie	4	0	0	1	3	29,5
Financiën	1	3	1	2	3	33,0
Handel en Industrie	1	0	1	0	2	31,5
Justitie en Politie	0	1	1	0	2	37,0
Landbouw, Veeteelt en Visserij	14	2	5	9	12	35,0
Natuurlijke Hulpbronnen	0	0	0	0	0	0,0
Onderwijs en Volksontwikkeling	226	118	8	36	316	32,0
Openbare Werken	9	5	2	9	7	32,4
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	4	4	1	2	7	37,6
Regionale Ontwikkeling	35	5	2	29	13	35,6
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	16	4	3	7	16	30,4
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	25	0	2	4	23	39,8
Transport, Communicatie en Toerisme	4	4	1	2	7	33,8
Volksgezondheid	27	10	2	9	30	31,4
Totaal	439	157	34	166	464	

Bron: Rekenkamer van Suriname

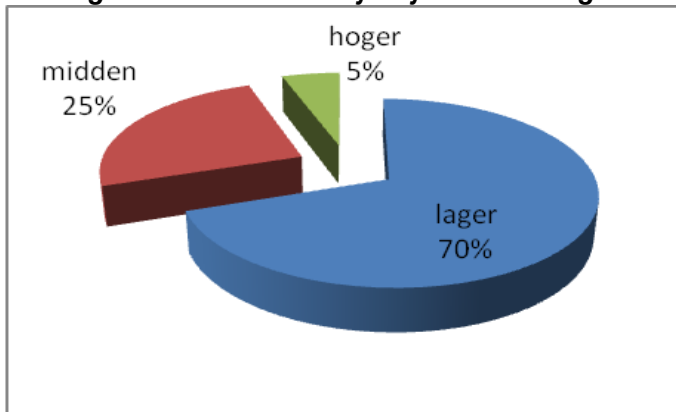
Van de personen die van een tijdelijke aanstelling werden voorzien, behoorden 69,7% tot lager-, 24,9% tot midden- en slechts 5,4% tot hoger kader.

Voorts blijkt dat in 2008 meer vrouwen zijn aangesteld, namelijk 73,7% terwijl slechts iets meer dan een vierde deel, 26,3%, tot het mannelijke geslacht behoorde.

De gemiddelde leeftijd van de nieuw aangestelde ambtenaren blijkt circa 34 jaar te zijn. Bij tijdelijke aanstellingen worden dus niet alleen personen die de arbeidsmarkt op jonge leeftijd betreden van een aanstelling voorzien.

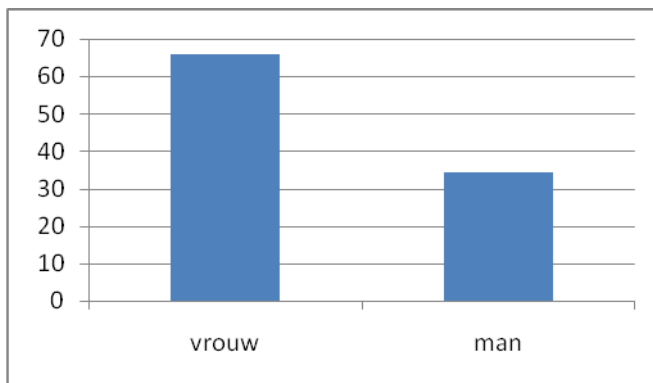


Figuur 9: Procentuele weergave van het aantal tijdelijke aanstellingen in 2008 naar soort kader



Bron: Tabel 54

Figuur 10: Procentuele weergave van het aantal in 2008 tijdelijk bij de overheid aangestelde mannen en vrouwen



Bron: Tabel 54



5 Arbeidsovereenkomsten

In dit verslag zal de nadruk op de arbeidsovereenkomsten handelend over het dienstjaar 2008 worden gelegd. Voor het dienstjaar 2008 zal in tabel 55 een indeling naar het soort kader, geslacht en gemiddelde leeftijd worden gemaakt.

Tabel 55: Arbeidsovereenkomsten 2008 naar ministerie, soort kader, geslacht en gemiddelde leeftijd

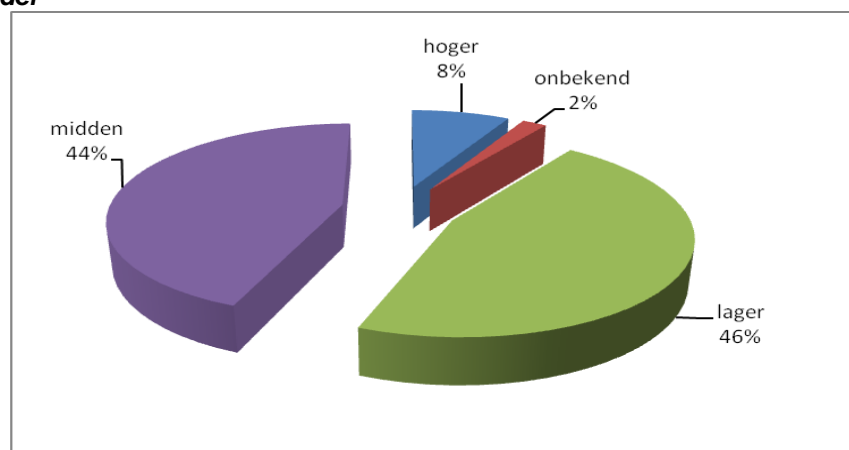
Ministerie	Lager kader	Midden-kader	Hoger kader	Onbekend	Man	Vrouw	Gemiddelde leeftijd
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu		6	2			8	30
Binnenlandse Zaken*	26	6	3	1	18	18	34
Buitenlandse Zaken		1	1		1	1	53
Defensie		1				1	65
Financiën	9	30			15	24	27
Justitie en Politie	20	8	3		16	15	35
Landbouw, Veeteelt en Visserij	14	12	3		13	16	29
Natuurlijke Hulpbronnen		1			1		32
Onderwijs en Volksontwikkeling	82	76	2		41	119	33
Openbare Werken	1				1		36
Planning en Ontwikkelingssamenwerking*	3	1	2	5	3	8	38
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	1	1	4		3	3	41
Regionale Ontwikkeling		2	1		2	1	42
Sociale Zaken en Volkshuisvesting		1	1		1	1	61
Transport, Communicatie en Toerisme*		1		1	2		58
Volksgezondheid	5	8	5		4	14	41
Totaal	161	155	27	7	121	229	

Opmerking: In de 7 gevallen “onbekend” blijkt niet in welke schalen de ambtenaren fungeren.

Analyse over het dienstjaar 2007

In het dienstjaar 2008 heeft de Rekenkamer in de maanden januari tot en met december 1040 beschikkingen/resoluties met betrekking tot Arbeidsovereenkomsten ontvangen. Van dit aantal handelden slechts 350 over het dienstjaar 2008. Dit aantal betrof merendeels nieuwe overeenkomsten met enkele verlengingen op departementen.

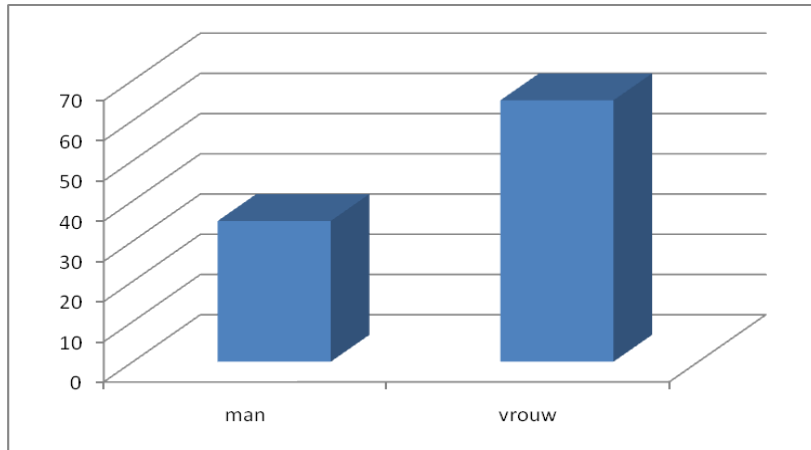
Figuur 11: Procentuele weergave van het aantal arbeidsovereenkomsten in 2008 naar soort kader



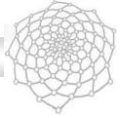
Bron: Tabel 55



Figuur 12: Procentuele weergave van het aantal in 2008 met de overheid gesloten arbeidsovereenkomsten naar mannen en vrouwen



Bron: Tabel 55



6 Overwerk

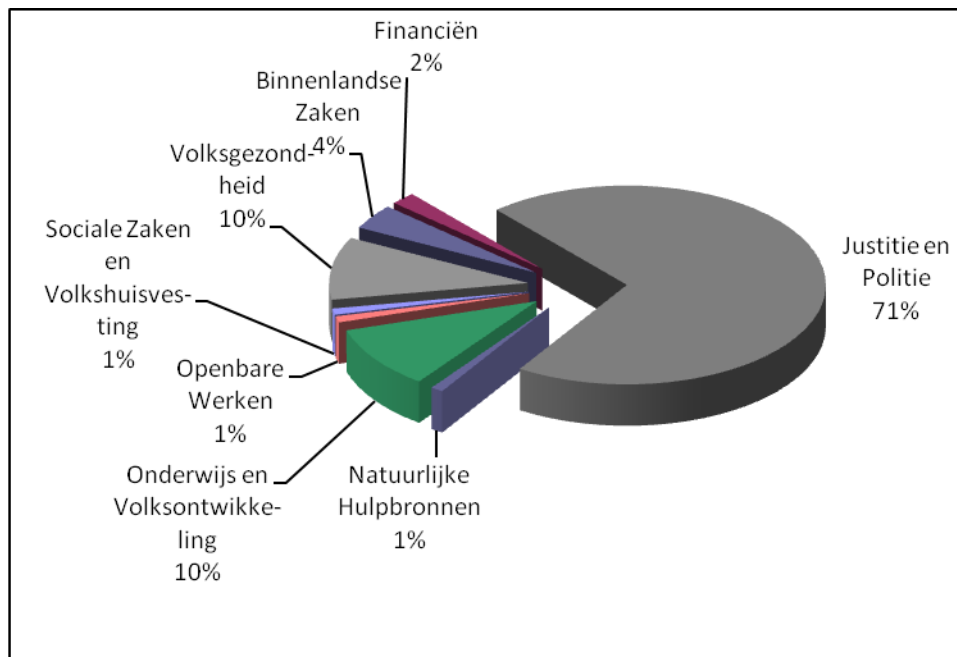
In het afgelopen dienstjaar is een bedrag van ongeveer SRD 43.908.200 aan overwerkvergoeding uitbetaald. Hoewel de controle op de rechtmatigheid van het overwerken in het algemeen geen probleem vormt is het nog steeds niet mogelijk om een uitspraak ten aanzien van de doelmatigheid te doen.

Tabel 56: Overwerkvergoeding per ministerie (x 1 SRD)

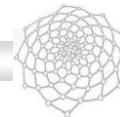
Ministerie	Vergoeding 2008	Percentage
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	61.198	0,14
Binnenlandse Zaken	1.811.897	4,13
Buitenlandse Zaken	107.999	0,25
Defensie	1.806	0,00
Financiën	698.280	1,59
Handel en Industrie	108.763	0,25
Justitie en Politie	30.343.629	69,11
Landbouw, Visserij en Veeteelt	17.488	0,04
Natuurlijke Hulpbronnen	333.759	0,76
Onderwijs en Volksontwikkeling	4.492.510	10,23
Openbare Werken	524.677	1,19
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	8.114	0,02
Regionale Ontwikkeling	215.714	0,49
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	31.111	0,07
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	487.674	1,11
Transport, Communicatie en Toerisme	142.775	0,33
Volksgezondheid	4.520.808	10,30
Totaal	43.908.202	100

Bron: cebuma-verzamelstaten

Figuur 13: Procentuele weergave van door de overheid betaalde overuren per ministerie



Bron: Tabel 56



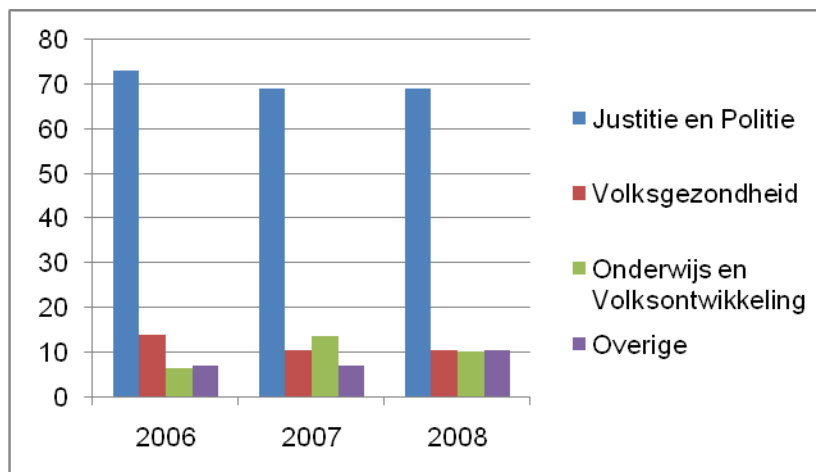
Tabel 57: Overwerkvergoeding per ministerie over de jaren 2006, 2007 en 2008

Ministerie	Vergoeding		
	2006	2007	2008
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	33.065	44.878	61.198
Binnenlandse Zaken	870.148	1.184.410	1.811.897
Buitenlandse Zaken	7.399	24.462	107.999
Defensie	0	5	1.806
Financiën	340.084	442.117	698.280
Handel en Industrie	16.617	93.260	108.763
Justitie en Politie	24.397.986	28.351.099	30.343.629
Landbouw, Visserij en Veeteelt	12.326	11.466	17.488
Natuurlijke Hulpbronnen	223.689	191.738	333.759
Onderwijs en Volksontwikkeling	2.061.782	5.475.487	4.492.510
Openbare Werken	323.424	276.932	524.677
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	657	6.305	8.114
Regionale Ontwikkeling	16.956	112.914	215.714
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	13.225	41.155	31.111
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	358.440	355.499	487.674
Transport, Communicatie en Toerisme	69.661	93.736	142.775
Volksgezondheid	4.566.078	4.293.115	4.520.808
Totaal	33.311.537	40.998.578	43.908.202

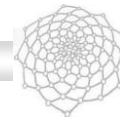
Tabel 58: Relatieve aandelen van de overwerkvergoeding van de overheid in 2008 per ministerie

Ministerie	2006	2007	2008
Justitie en Politie	73,2	69,2	69,1
Volksgezondheid	13,7	10,5	10,3
Onderwijs en Volksontwikkeling	6,2	13,4	10,2
Overige	6,9	6,9	10,4
Totalen	100,0	100,0	100,0

Figuur 14: Verloop 2006 – 2008 van de relatieve aandelen van de overwerkvergoeding van de overheid per ministerie



Bron: Tabel 58



7 Tuchtstraffen

Tuchtstraffen worden opgelegd aan ambtenaren die zich schuldig hebben gemaakt aan plichtsverzuim of een andere ontoelaatbare handeling, zoals niet disciplinair gedrag, fraude, diefstal, geweld of moord. Tuchtstraffen komen in verschillende vormen voor en kan variëren van een lichte straf zoals berisping tot een zware bijvoorbeeld degradatie of ontslag.

Ieder departement voert een eigen beleid voor wat betreft het opleggen van tuchtstraffen, waardoor de ene ambtenaar een zwaardere tuchtstraf wordt opgelegd. Het beleid inzake tuchtstraffen dient gestandaardiseerd te worden teneinde een rechtvaardig beleid te voeren naar de ambtenaren toe. Ambtenaren hebben een gelijke status en dienen een gelijke behandeling te krijgen. Ook binnen een departement dient het beleid inzake tuchtstraf rechtvaardig te zijn. Het is niet rechtvaardig dat aan de ene ambtenaar wel een tuchtstraf wordt opgelegd, terwijl een ander geen straf krijgt.

Het aantal gevallen betreffende tuchtstraffen die in de periode januari - december 2008 zijn ontvangen bedraagt 206.

Tabel 59: Tuchtstraffen januari – december 2008 naar ministerie en soort straf

Ministerie	Soort tuchtstraf							Totaal		Verhouding in %	
	Berisping	Boete	Schorsing	Buitenfunctie stelling	Degradatie	Voorwaardelijk ontslag	Ontslag	Andere	aantal		personeel
Arbeid, Technologische Ontwikkeling			3						3	324	0,93
Binnenlandse Zaken	11		19				3		33	1670	1,98
Defensie	9	6	26			3	3	1	48	2950	1,63
Financiën									0	1351	0,00
Handel en Industrie									0	458	0,00
Justitie en Politie			18	1			7	1	27	3710	0,73
Landbouw, Veeteelt en Visserij		2	1				1	5	9	1156	0,78
Natuurlijke Hulpbronnen								1	1	666	0,15
Onderwijs en Volksontwikkeling	19		20				6	4	49	14681	0,33
Openbare Werken								1	1	1886	0,05
Planning en Ontwikkelingssamenwerking									0	76	0,00
Regionale Ontwikkeling	20	1	2					1	24	4992	0,48
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer									0	570	0,00
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	2		2					2	9	2422	0,37
Transport, Communicatie en Toerisme									0	598	0,00
Volksgezondheid				1				1	2	5019	0,04
Totaal	61	9	91	2	0	3	23	17	206	42529	7,47

Bron: Rekenkamer van Suriname

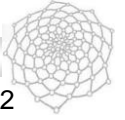
In 44 van de gevallen werden de overtreders geschorst voor de periode, waarin het strafrechterlijk-onderzoek plaatsvond en tijdens hun hechtenis.

In de periode van schorsing werd aan betreffende personen geen salaris uitbetaald. Indien zij kostwinner zijn, wordt slechts 50% ingehouden.

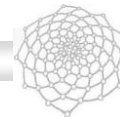
Bij het Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij werd bij onwettig verzuim het salaris van ambtenaren ingehouden. Daarbij werden niet de straffen conform artikel 69 van de Personeelswet opgelegd, maar vond inhouding plaats op basis van artikel 1614 b van het Surinaams Burgerlijk Wetboek.

Bij het Ministerie van Regionale Ontwikkeling is in 2 gevallen een beschikking opgemaakt, waarbij ingevolge artikel 61 lid 1 sub a van de "Personeelswet" de tuchtstraf van "betuiging van ontevredenheid" werd opgelegd.

Bij het departement van Onderwijs en Volksontwikkeling is aan twee onderwijsgeevenden na 17 jaren ingevolge artikel 69 lid 2 sub k alsnog ontslag uit Staatsdienst verleend nadat dezen de dienst, na genoten vakantieverlof, niet hadden hervat.



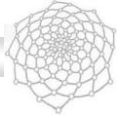
Bij het Ministerie van Transport, Communicatie en Toerisme is na 16 jaren ingevolge artikel 69 lid 2 sub k alsnog ontslag uit Staatsdienst verleend aan een ambtenaar, omdat deze de dienst na genoten verlof buiten bezwaar van den Lande, niet had hervat.



8 Toeslagen

Tabel 60: Overzicht diverse toeslagen

Code	Omschrijving	2006	2007	2008	Verh. 2007 t.o.v 2006	Verh. 2008 t.o.v 2007
107	Standplaatstoelage	1.634.993,26	2.126.624,98	1.992.877,16	491.631,72	(133.747,82)
108	Waarnemingstoelage	357.289,06	780.732,85	695.224,99	423.443,79	(85.507,86)
109	Kassierstoelage	49.755,25	61.020,83	84.783,79	11.265,58	23.762,96
110	Overgangstoelage	913.287,44	901.643,64	895.163,96	(11.643,80)	(6.479,68)
112	Specialistentoelage	2.374,50	3.532,80	3.924,75	1.158,30	391,95
113	Representatietoelage	4.917.946,87	5.316.854,00	5.334.079,56	398.907,13	17.225,56
114	Huishuurvergoeding	1.419.986,00	1.769.003,04	1.734.260,02	349.017,04	(34.743,02)
116	Chauffeurstoelage	14.797,96	14.607,96	21.156,36	(190,00)	6.548,40
117	Recherchetoeelage	194.681,13	198.356,19	214.377,93	3.675,06	16.021,74
119	Ziekenverp.toelage	194.575,83	212.496,70	246.898,65	17.920,87	34.401,95
124	Betaalmeesterstoelage	31,30	31,20	11,20	(0,10)	(20,00)
127	Stenotoelage	0,24	0,24	127,02	-	126,78
129	Lichtw. toelage	-	-	400,00	-	400,00
130	Linktoest.toelage	-	19,68	22,96	19,68	3,28
131	Filmvert.toelage	-	1.523,65		1.523,65	(1.523,65)
132	E.H.B.O.-toelage	433.200,00	581.250,00	958.000,00	148.050,00	376.750,00
135	Verg. Meerwerktoelage		2.669.612,57	3.049.173,19	2.669.612,57	379.560,62
137	Muziektoelage	5.153,10	47.786,32	20.117,88	42.633,22	(27.668,44)
138	Deurwaardentoelage	14.340,00	14.304,00	22.068,00	(36,00)	7.764,00
140	Overbruggingstoelage	1.928.834,65	2.402.515,00	2.319.173,33	473.680,35	(83.341,67)
141	Aktoelage	308.095,10	283.048,02	363.259,30	(25.047,08)	80.211,28
142	Schoolhoofdentoeelage	300.368,33	323.847,72	395.695,38	23.479,39	71.847,66
146	Autotoelage	2.682.223,59	3.347.308,00	4.945.093,65	665.084,41	1.597.785,65
147	Motorfietstoelage	939,91	1.018,49	900,00	78,58	(118,49)
148	Bromfietstoelage	520.450,93	615.825,12	1.323.020,14	95.374,19	707.195,02
149	Rijwieltoelage	68.536,31	67.815,10	95.647,15	(721,21)	27.832,05
165	Risicotoelage	3.092.063,37	3.316.120,70	4.005.416,01	224.057,33	689.295,31
307	Wachttoelage	2.627.579,26	1.628.338,03	2.275.615,08	(999.241,23)	647.277,05
309	Stoftoeelage	720,00	1.406,00	580,00	686,00	(826,00)
310	Asfalttoelage	-	403,37	-	403,37	(403,37)
311	Persoonl. toelage	704.812,13	716.816,76	1.214.436,90	12.004,63	497.620,14
313	Ontberingstoelage	78.352,86	107.565,86	85.915,80	29.213,00	(21.650,06)
315	Inpassingstoelage	657.392,73	676.137,36	707.447,93	18.744,63	31.310,57
320	Bestellerstoelage	57.950,00	77.650,00	53.958,80	19.700,00	(23.691,20)
330	Vliegtoeelage	2.073,00	2.283,00	2.380,52	210,00	97,52
339	Bijzondertoelage	5.038.960,47	5.435.786,15	5.983.009,34	396.825,68	547.223,19
344	Upgradingstoelage	11.449,80	10.693,50	10.730,80	(756,30)	37,30
345	Telefoontoelage	130.829,00	127.321,59	124.621,99	(3.507,41)	(2.699,60)
346	Schoeiseltoeelage	-	46,50	-	46,50	(46,50)
347	Continu-toelage	1.380,00	1.530,00	450,00	150,00	(1.080,00)
348	Reinigingstoelage	581.889,36	609.161,31	731.992,58	27.271,95	122.831,27
349	Militaire toelage	2.366.541,93	2.459.919,22	2.476.800,78	93.377,29	16.881,56
350	Kledingtoelage	3.895.093,52	4.699.509,76	4.983.489,69	804.416,24	283.979,93
355	Boomklimtoelage	2012,65	904,50	20.402,00	(1.108,15)	19.497,50
357	Kortverblijftoeelage	553,62	1.696,67	874,63	1.143,05	(822,04)
358	Commandantentoelage	282.838,98	272.937,67	257.899,67	(9.901,31)	(15.038,00)
360	Functiegeb.toelage	396.504,45	408.166,43	399.457,70	11.661,98	(8.708,73)
361	Safe elec. toelage	517,77	-	-	(517,77)	-



Code	Omschrijving	2006	2007	2008	Verh. 2007 t.o.v 2006	Verh. 2008 t.o.v 2007
362	Belastingtoelage	639.167,70	632.697,99	618.831,33	(6.469,71)	(13.866,66)
363	Onderwijstoelage	6.537.696,67	6.770.003,19	7.064.946,54	232.306,52	294.943,35
365	Opsporingstoelage	6.984,29	6.298,66	6.135,00	(685,63)	(163,66)
369	Aanpassingstoelage	92.174,16	534.688,28	564.014,63	442.514,12	29.326,35
370	Function. toelage	120.764,57	115.852,98	126.691,78	(4.911,59)	10.838,80
382	Verzelfst.toelage	501.179,60	517.528,81	542.657,17	16.349,21	25.128,36
383	Brandweertoelage	427.415,00	419.672,50	573.856,26	(7.742,50)	154.183,76
384	Vervoerstoelage	3.446.791,52	4.281.402,09	5.082.163,25	834.610,57	800.761,16
385	Boswachertoelage	22.275,00	33.075,00	28.350,00	10.800,00	(4.725,00)
396	Preventietoelage	19.835,00	14.880,00	14.355,00	(4.955,00)	(525,00)
Totaal		47.705.659,17	55.621.271,98	62.672.937,55	7.915.612,81	7.051.665,57

Bron: Rekenkamer van Suriname

Als wij naar de totale uitgaven voor toelagen kijken zien wij dat over de jaren 2006, 2007 en 2008 er telkens weer een toename in de kosten is geconstateerd ten opzichte van het jaar daarvoor.

Indien de overheid overstapt naar de nieuwe bezoldigungsstructuur zullen al deze toelagen in de bezoldiging van de ambtenaren worden geïncorporeerd.



9 Doelmatigheidsonderzoeken bij basis- en muloscholen

9.1 Inleiding

De reguliere controlewerkzaamheden van de Rekenkamer bestonden tot en met 2006 voornamelijk uit rechtmatigheidsonderzoeken. De traditionele methode van controlewerkzaamheden werd in 2007 voor het overgrote deel vervangen door één gebaseerd op voornamelijk auditprogrammering, met het accent op rechtmatigheidsonderzoek. Conform de planning van de Rekenkamer werd de ontwikkeling met auditprogramma's in 2008 voortgezet met het zoveel mogelijk completeren van rechtmatigheidsonderzoeken alsmede de introductie van doelmatigheidsonderzoeken.

Met de Minister van Onderwijs en Volksontwikkeling en zijn staf werden in de tweede helft van april 2008 drie maal gesprekken gevoerd inzake de aanvang van doelmatigheidsonderzoeken. De onderzoeken zijn van belang omdat:

- het institutioneel versterken van de voornaamste natuurlijke hulpbron van Suriname zo doelmatig mogelijk dient te geschieden;
- het Directoraat Onderwijs de zorg heeft voor ruim 25% van het totaal budget aan salarissen bij de overheid;
- het Directoraat Onderwijs de zorg heeft voor bijna 25% van het ambtenarenapparaat;
- periodieke doelmatigheidsmetingen informatie beschikbaar stelt voor het beheersen en besturen casu quo bijsturen van het onderwijsproces;
- de resultaten van de periodieke metingen gehanteerd kunnen worden voor het systematisch verbeteren van zowel de micro- als de macrobeleidsprestaties.

Omdat bij onderwijs de budgetten van de scholen een gegeven zijn, is voor wat de onderzoek-methode betreft uitgegaan van een "outputoriëntatie"; met andere woorden werd nagegaan in hoeverre -- gegeven het budget -- betere prestaties van de bedrijfsvoering verwezenlijkt hadden kunnen worden. Qua techniek werd daarbij de maat voor (on)doelmatigheid van de prestaties bepaald aan de hand van de "score" ten opzichte van een referentiekader, de "beste praktijk"; de school die gegeven de gebruikte middelen, de beste beleidsprestaties leverde.

Het uitgangspunt bij de onderzoeken was dat de scholen worden gezien als organisaties, die belast zijn met de realisatie van een organisatiedoel, namelijk het binnen een bepaald aantal jaren afleveren van geslaagden. Zo is het organisatiedoel -- het hoofdoel casu quo beleidsdoel -- van een mulo-school het binnen 4 jaren afleveren van geslaagden. Het afleveren van geslaagden ná vijf of meer jaren wordt beschouwd als een subdoel, dat ten opzichte van het organisatiedoel met meer middelen (dus ondoelmatiger) wordt bereikt.

Omdat het beleid uitgaat van "geslaagden binnen vier jaren", is dit een "beleidsprestatie". De beleidsprestaties bij de muloscholen zijn vergelijkbaar omdat het resultaten zijn van deelnamen aan een (zelfde) staatsexamen. Door nu een relatie te leggen tussen het (hoofd)doel, de (beleids)prestatie en de middelen, worden doelmatigheidscores verkregen, die een gezonde basis vormen voor beleidsbeslissingen en met name het (bij)sturen van de beleidsuitvoering.

Er zijn in 2008 in totaal 4 doelmatigheidsonderzoeken gepleegd en wel:

1. onderzoek naar de doelmatigheid van bedrijfsvoering bij basisscholen in het schooljaar 2006/2007;
2. onderzoek naar de doelmatigheid van bedrijfsvoering bij basisscholen in het schooljaar 2007/2008;
3. onderzoek naar de doelmatigheid van bedrijfsvoering bij muloscholen in het schooljaar 2006/2007;
4. onderzoek naar de doelmatigheid van bedrijfsvoering bij muloscholen in het schooljaar 2007/2008.

Van de onderzoeken zijn telkens aparte verslagen uitgebracht, die bij de Rekenkamer beschikbaar zijn. In het onderhavige verslag wordt volstaan met een samenvatting van bovengenoemde verslagen.



9.2 Samenvatting van de onderzoeken

Doelmatigheid veronderstelt altijd een vergelijking, waarbij vergelijkingsmaatstaven zoals effecten, prestaties, middelen en kwaliteiten gebruikt kunnen worden. Bekend zijn:

1. doelmatigheid van beleid waarbij beleidseffecten met elkaar vergeleken worden en
2. doelmatigheid van bedrijfsvoering met vergelijkingen van beleidsprestaties.

Het vergelijken is geen doel op zich maar een middel om zaken zichtbaar te maken en gaandeweg maatstaven te ontwikkelen voor een goed management per deelorganisatie (school).

De door de Rekenkamer in 2008 uitgevoerde onderzoeken betroffen onderzoeken naar de doelmatigheid van de bedrijfsvoering op ruim 300 basis- en 60 muloscholen in Suriname in de schooljaren 2006/2007 en 2007/2008. Bij de onderzoeken werd een school beschouwd als een organisatie met een organisatiedoel, het hoofddoel of beleidsdoel waarvoor de school in het leven is geroepen.

Tabel 61: Verloop van het landelijk slagingspercentage naar toetsjaar over de periode 1997 - 2008

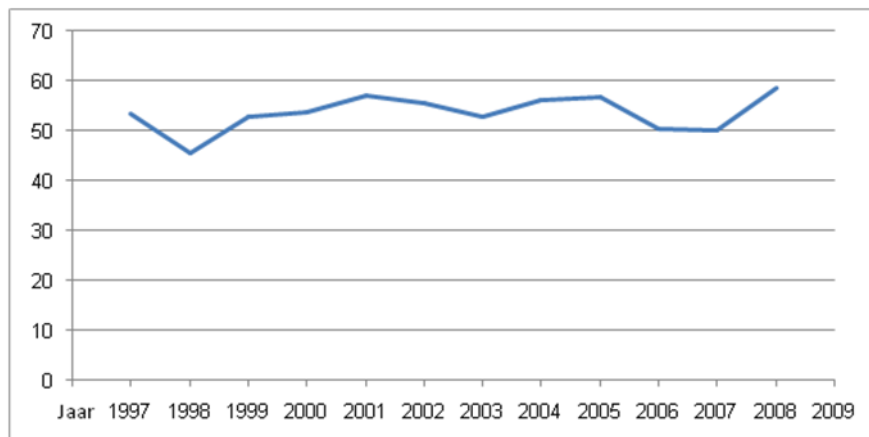
Toets-jaar	Lgem	Toets-jaar	Lgem	Toets-jaar	Lgem
1997	53,3	2001	56,9	2005	56,8
1998	45,4	2002	55,5	2006	50,5
1999	52,8	2003	52,8	2007	50,0
2000	53,8	2004	56,2	2008	58,6

Bron: Inspectie Basisonderwijs

Legenda:

Lgem = landelijk gemiddelde

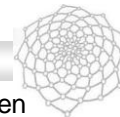
Figuur 15: Verloop van het landelijk slagingspercentage naar toetsjaar over de periode 1997 – 2008



Bron: Tabel 61

Het slagen voor het mulo hanteert het MINOV als hoofddoel voor de basisscholen (figuur 15). Op grond hiervan worden reeds decennia lang, prestaties van basisscholen aan de surinaamse gemeenschap voorgehouden, die slechts het slagen voor het mulo betreffen. Uiteraard moet de school naast het hoofddoel ook andere doeleinden realiseren, die qua doelmatigheid gezien worden als subdoeleinden. Zo zal de school ook de “zittenblijvers” klaarstomen voor een succesvolle toets, terwijl leerlingen mede op basis van de toetsresultaten kunnen kiezen voor een andere opleiding dan het mulo.

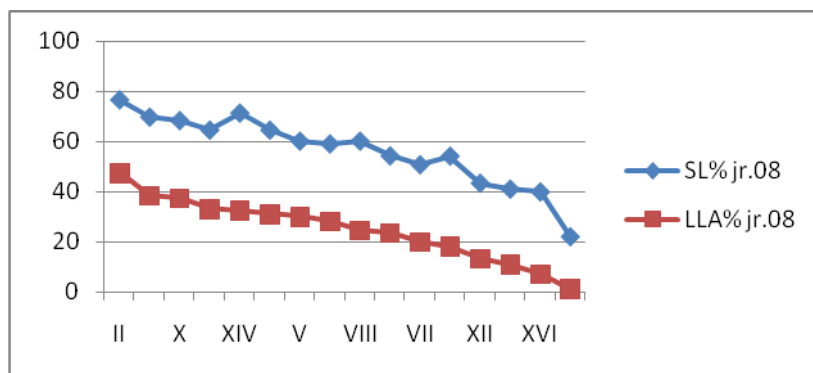
De Rekenkamer houdt onder meer toezicht op een doelmatige besteding van staatsgelden, die beschikbaar worden gesteld aan het MINOV. In dit kader onderzocht de Rekenkamer de relatie “doel,



“middelen en prestatie”. Teneinde de doelmatigheid van de bestedingen op de ruim 300 basisscholen te kunnen vaststellen heeft de Rekenkamer niet gekozen voor de slagingspercentages, die jaarlijks door het MINOV en de media voorgeschoteld worden, omdat in die percentages ook de geslaagden na 7, 8 en 9 jaren zijn opgenomen. Gekozen werd derhalve voor een vergelijkingsmaatstaf voor alle ruim 300 scholen, namelijk het (relatieve) aantal geslaagden binnen 6 jaar. De geslaagden na 7 jaar en meer kunnen niet samengevoegd worden met de geslaagden binnen 6 jaren, vermits er voor die geslaagden meer middelen zijn ingezet dan voor de geslaagden binnen 6 jaren. Op grond hiervan werden de geslaagden voor de toets, in het onderzoek, verdeeld in de volgende drie groepen:

- NB:
- LLA: leerlingen die het GLO *zonder doubleren* hebben afgerond voor het MULO;
 - LLB: leerlingen die het GLO *met 1X doubleren* hebben afgerond voor het MULO;
 - LLC: leerlingen die het GLO *met meer dan 1X doubleren* hebben afgerond voor het MULO.

Figuur 16: Verloop van het gemiddeld slagingspercentage en de gemiddelde beleidsprestatie van de toets 2008 naar onderwijsressort



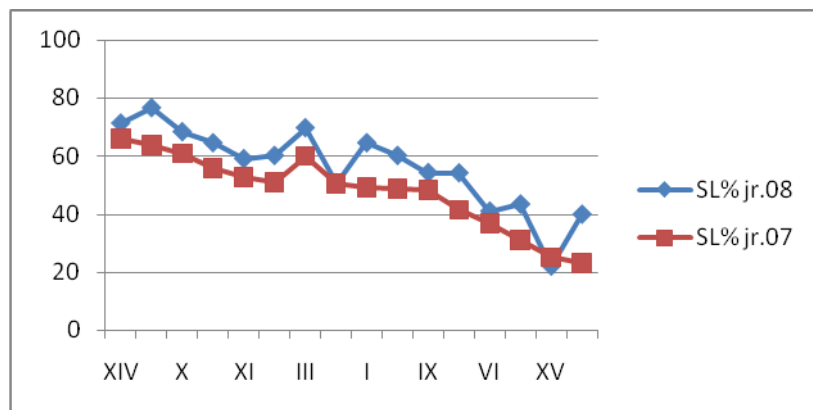
Bron: Inspectie Basisonderwijs

Legenda:

SL% = gemiddeld slagingspercentage
 LLA% = gemiddelde relatieve beleidsprestatie

Hiermede werd niet slechts een andere manier van “kritisch kijken” naar de schoolresultaten geïntroduceerd, tevens werd een vergelijkingsmaatstaf voor beleidsprestaties aangelegd, een maatstaf welke essentieel is bij het onderzoek naar doelmatigheid. Een meetmethode die de verspilling in het onderwijssysteem (figuur 16; verschil tussen SL% en LLA%) beter benadert en zichtbaar maakt.

Figuur 17: Verloop van de gemiddelde slagingspercentages van de toets 2007 en 2008 per ressort



Bron: Inspectie Basisonderwijs

Legenda:

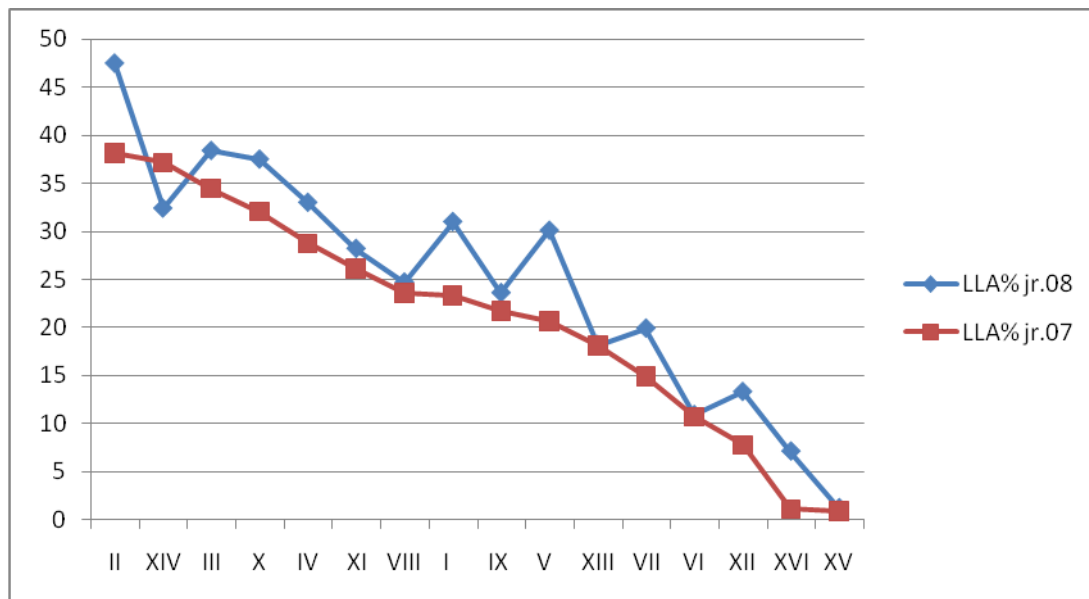
SL% = gemiddeld slagingspercentage

De Rekenkamer heeft zich in de verslagen van de onderzoeken niet beperkt tot de LLA-prestaties maar ook vergelijkingen gemaakt met de slagings- en andere prestaties (figuren 16 t/m 18) van de



onderhavige schooljaren. Het doel hiervan is/was dat de Rekenkamer, naast de uitoefening van toezicht op de besteding van staatsgelden, die beschikbaar worden gesteld ten behoeve van het Directoraat Onderwijs, wenst mee te werken aan het systematisch verbeteren van schoolresultaten, middels het ontwikkelen van een methode van jaarlijkse doelmatigheidsmetingen.

Figuur 18: Verloop van de gemiddelde relatieve beleidsprestaties 2007 en 2008 per ressort



Bron: Inspectie Basisonderwijs

Legenda:

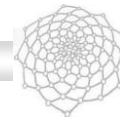
LLA% = gemiddelde relatieve beleidsprestaties

Deze metingen stellen immers bruikbare informatie ter beschikking voor de noodzakelijke periodieke evaluaties en bijsturingsactiviteiten van beleid en of beleidsuitvoering, welke uiteindelijk kunnen leiden tot het maximaliseren van de ontwikkelingsmogelijkheden van de komende generaties.

In dit kader is het dan ook gepast hier te vermelden, dat de Inspectie Basisonderwijs in staat was om binnen 3 weken ná het bekend worden van de toetsresultaten 2008, de verdeling van die resultaten in LLA, LLB en LLC aan de Rekenkamer aan te bieden. Dit betekent dat deze inspectie reeds de vaardigheid heeft tot het verzamelen en verwerken van gegevens tot bruikbare informatie voor het zowel centraal als decentraal besturen casu quo bijsturen van de relevante beleidsuitvoering. In tegenstelling tot deze performance deelde de Inspectie VOJ ons mede niet over dezelfde soort gegevens, betreffende het schooljaar 2007 – 2008, te beschikken. De Rekenkamer nam daarmee geen genoegen en maakte, ter verkrijging van de gewenste gegevens, zelf contact met de bestaande 65 muloscholen.

De Rekenkamer ontkomt niet aan de indruk dat aan “inspectie” bij onderwijs een verkeerde inhoud wordt gegeven. De opgedane ervaringen tijdens de onderzoeken leren, dat er bij de inspectie-apparaten, naast onderwijstechnisch onderzoek en dito begeleiding, geen statistische controle van het onderwijsproces plaatsvindt. De resultaten van de totnogtoe gedane onderzoeken maken overduidelijk, dat voor het verbeteren van de resultaten er in elk geval een accentverlegging noodzakelijk is van productinspectie naar procesbeheersing. De inspectie moet niet zozeer onderwijspolitie zijn maar in eerste instantie het onderwijsproces gaan beheersen en helpen begeleiden. Hiertoe zullen, waar nodig, de vereiste vaardigheden (met name managementvaardigheden) aan de medewerkers moeten worden bijgebracht.

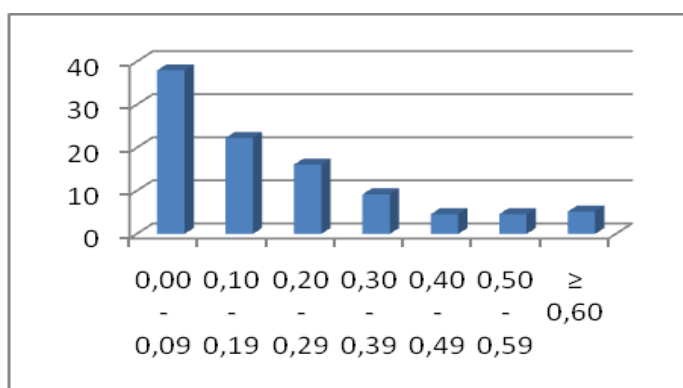
Ook de leiding van de scholen behoeft managementvaardigheden ten behoeve van een ander-soortige bedrijfsvoering op de scholen. Het vanuit een centraalpunt leiding geven aan bijvoorbeeld ruim 300 basisscholen in geheel Suriname heeft de afgelopen twee decennia geen goede resultaten (figuur 15) opgeleverd en moet dringend plaatsmaken voor een andere aanpak van zaken.



Tabel 62: Verdeling van de basisscholen naar klasse van doelmatigheidsscore

Klasse	Abs	%	Cum %
0,00 - 0,09	116	38,0	38,0
0,10 - 0,19	68	22,3	60,3
0,20 - 0,29	49	16,1	76,4
0,30 - 0,39	28	9,2	85,6
0,40 - 0,49	14	4,6	90,2
0,50 - 0,59	14	4,6	94,6
≥ 0,60	16	5,2	100,0
Totalen	305	100,0	

Figuur 19: Procentuele weergave van het aantal basisscholen naar klasse van doelmatigheid

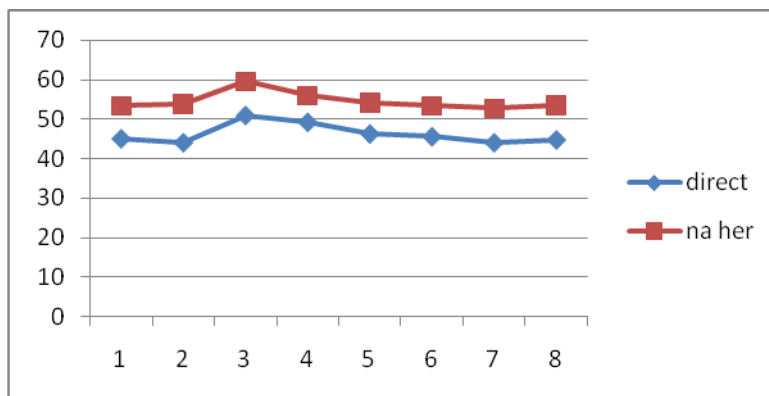


Het voordeel van doelmatigheidsscores is het tegelijk presenteren van goed en slecht nieuws (tabel 62 en figuur 19). Alle scholen worden niet over één kam geschoren. Wie het goed doet wordt gunstig beoordeeld en wie het niet goed doet krijgt een extra stimulans om zich te beteren. Het gevaar van het slechts werken met gemiddelden is de kans lopen, geen of minder aandacht te schenken aan vooral lage prestaties.

Ook het samenvoegen van LLA, LLB en LLC houdt een gevaar in namelijk het tevreden zijn met het slagingspercentage en het verschuiven van het accent van LLA naar de samenvoeging. Zo is in het MOP 2006 – 2011 opgenomen een streven naar het verhogen van het slagingspercentage op de basisscholen van 55% naar 58% in 2008. Dit percentage is daadwerkelijk gehaald, echter zijn de verschillen tussen de slagings- en de LLA-percentages over de gehele linie te groot (figuur 16), hetgeen ook in het schooljaar 2006 – 2007 het geval was.

Tabel 63/Figuur 20: Slagingspercentage van het mulo per examenjaar; periode 2001 - 2008

Jaar	Slagingspercentage direct	na her ex.
2001	45,1	53,3
2002	44,1	53,8
2003	50,9	59,5
2004	49,2	55,9
2005	46,3	54,1
2006	45,6	53,3
2007	44,1	52,7
2008	44,8	53,5



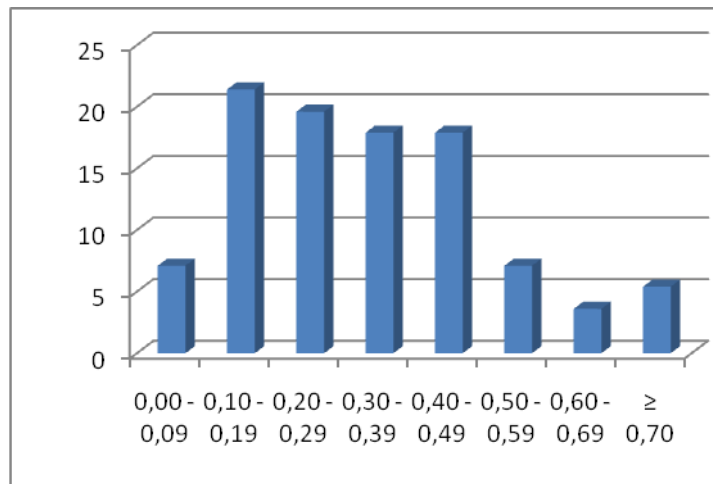
Bron Examenbureau



Ook bij de muloscholen was er sprake van een kleine positieve verbetering van de resultaten van het schooljaar 2007/2008 ten opzichte van het schooljaar 2006/2007, welke vooral het gevolg was van de betere individuele prestaties van enkele en met name de bijzondere scholen. De structuur van de resultaten is echter in principe dezelfde. Het gemiddeld landelijk LLA-percentage (percentage van leerlingen die het mulo zonder doubleren hebben afgemaakt) steeg van 30,9 in 2007 naar 35,1 in 2008. Het laagste slagingspercentage bij de openbare muloscholen was 17,9 in 2008 en bij de bijzondere scholen 34,7. De hoogste percentages waren respectievelijk 88,2 en 100.

Het laagste LLA-percentage van 2008 was 5,1 en het hoogste 67,7 (bij openbare scholen was dat respectievelijk 5,1 en 66,7 terwijl de bijzondere scholen respectievelijk 20,4 en 67,7 scoorden).

Figuur 21: Procentuele weergave van het aantal muloscholen naar klasse van doelmatigheid



Doelmatigheidsscores (tabel 55 en figuren 19 en 21) geven aan hoeveel ruimte scholen hebben om gegeven de middelen, betere prestaties te leveren. Het is een “managementinstrument” dat zowel verticale als horizontale verantwoording bevordert. Een instrument dat het interactief invullen van beleid door lagere organisatie-eenheden (scholen) blootlegt. Het MINOV zal echter niets aan het instrument hebben, indien niet naar de oorzaken van de slechte prestaties wordt gezocht en doelbewust, systematisch en continu wordt gewerkt naar voor Suriname acceptabele outputs.

Bij de basisscholen waren de resultaten van het schooljaar 2007/2008 ten opzichte van die van het schooljaar 2006/2007 enigszins verbeterd (tabel 65 en figuren 15, 17 en 18), echter zijn het nog niet de resultaten die in Suriname als acceptabel beschouwd kunnen worden. Het aantal basisscholen met een beleidsprestatie van 0,0 -- nul geslaagden binnen 6 jaren -- was teruggevallen van 67 in 2007 naar 60 in 2008, echter kunnen dergelijke prestaties onder geen beding goedgevonden worden. Het aantal scholen dat zowel in 2007 als in 2008 een score van 0,0 beleidsprestaties hadden was 39 (ca. 12,5% van het totaal). Met andere woorden was door de hier bedoelde 39 scholen al twee jaren lang, tegenover de beschikbaar gestelde middelen, geen enkele beleidsprestatie geleverd, waardoor ook een doelmatigheidsscore van 0,0 werd gehaald. Nader onderzoek wees uit dat de hierbedoelde 39 basisscholen, gedurende vijf achtereenvolgende schooljaren, in principe geen geslaagden binnen 6 jaren hadden afgeleverd. Het betekent ook dat gedurende tenminste 5 jaren geen verbetering in die situatie is gebracht. De aanpak op de scholen was dezelfde en de resultaten evenzo.

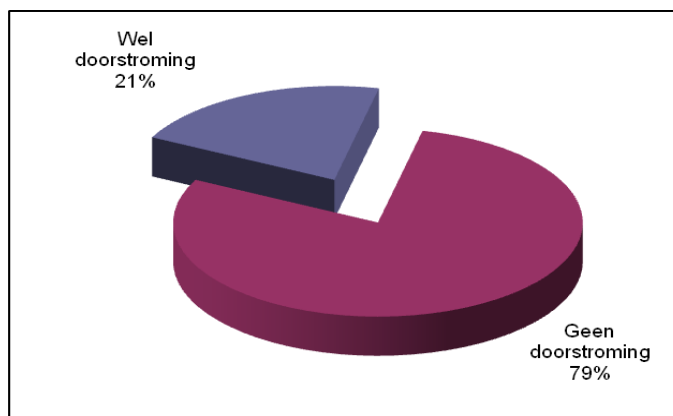
De onderzoeksresultaten geven ook aan dat de doorstroming van leerlingen op de basisscholen binnen 6 jaren is gestegen van 17,7% in de periode 2001 – 2007 naar 20,9% in de periode 2002 – 2008 (tabel 64 en figuur 22). Met andere woorden was 80% van de op de basisschool ingeschreven leerlingen niet in staat de school binnen 6 jaren af te ronden. Noch het MINOV, noch het MOP geeft voor de doorstroming op de basisscholen streefcijfers aan.



Tabel 64: Doorstromingspercentages binnen het basisonderwijs in Suriname gedurende de periode 2001 - 2008

Jaar inschr	Inschrijving 1e klas	Jaar toets	LLA	% doorstroming
2001	12.302	2007	2180	17,7
2002	12.331	2008	2574	20,9

Figuur 22: Procentuele weergave van de doorstroming bij het basisonderwijs in de periode 2002 – 2008



Bron: Tabel 68

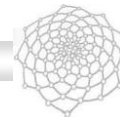
De Rekenkamer verwacht van het MINOV dat op basis van de resultaten van een degelijk onderzoek naar de oorzaken van de geleverde prestaties, maatregelen worden getroffen om systematisch het niveau van de prestaties op te voeren en dat er jaarlijks meetbare streefcijfers en andere maatstaven worden vastgesteld voor de beoordeling, evaluatie en bijsturing van schoolresultaten.

9.3 Conclusies en aanbeveling

1. De doelmatigheidsonderzoeken van de Rekenkamer hebben het harde bewijs geleverd van het bestaan van structurele problemen bij de beleidsuitvoering op zowel basis- als muloscholen in Suriname (figuren 15 en 20). Het MINOV moet in de toekomst in voldoende mate worden uit- en toegerust om constructief onderwijsbeleid te kunnen uitvoeren.
2. De onderzoeken hebben de verspilling in het huidige onderwijsproces zichtbaar gemaakt (tabel 64 en figuur 22).
3. Een verspilling van ruim 80% houdt in een output van minder dan 20%, waarvoor de overheid ruim 25% van het budget aan personele lasten van landsdienaren (ca. 80% van de jaarbegroting van de overheid) beschikbaar stelt.
4. De figuren 19 en 21 geven aan dat er enorme mogelijkheden bestaan voor verbetering van de doelmatigheid van de beleidsuitvoering op de relevante scholen.
5. De verbetering in ad 4 is echter niet mogelijk zonder de in ad 1 bedoelde uit- en toerusting, die onder meer inhoudt meer beschikbare kennis, gekwalificeerde krachten en instutionele randvoorwaarden (geld, verzorgingsstructuur, politieke 'commitment en ownership') om de gezamenlijke onderwijsdoelstellingen in een meerjarenperspectief te kunnen realiseren.
6. De oorzaken van de heersende onderwijsproblematiek bij basis- en muloscholen zijn bekend, terwijl al enkele jaren gewerkt wordt aan de oplossingen op middenlange en lange termijn en wel in het kader van BEIP (Basic Education Improvement Program).

Aanbeveling

Er moet zo spoedig mogelijk worden overgaan tot enorme investeringen op basis van een nieuw meerjarenontwikkelingsplan voor het onderwijs op de basis- en muloscholen. Zowel de implementatie als de systematische evaluaties en bijsturingsactiviteiten van de 11-jarige basisschool moeten gegaandeerd worden door met name de inzet van daarvoor geschikte en gerijpte deskundigen. Alleen dan zullen wij gericht koersen naar een grotere bijdrage aan het menselijk kapitaal van Suriname.


Bijlage 1: Overzicht jaarrekeningen rekenplichtigen

Organisatie	Door de Rekenkamer van Suriname ontvangen jaarrekeningen					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ARBEID, TECHNOLOGISCHE ONTWIKKELING EN MILIEU						
Nationaal Instituut Milieu en Ontwikkeling (NIMOS)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Scholings Instituut voor de Vakbeweging (SIVIS)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Arbeidsmobilisatie en Ontwikkeling (SAO)	Ja	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee
Stg. Productieve Werkeenheden (SPWE)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Totaal Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	2	1	1	2	0	0
BINNENLANDSE ZAKEN						
Stg. Radio-omroep Suriname (SRS)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
STVS Pensioenfonds	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Surinaamse Televisie Stichting (STVS) ¹³	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Totaal Binnenlandse Zaken	2	2	2	0	0	0
DEFENSIE						
Militair Hospitaal	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Nazorg Dienstplichtigen	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Totaal Defensie	0	0	0	0	0	0
FINANCIËN						
Centrale Landsaccountantsdienst (CLAD)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Landbouwbank NV	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Nationale Loterij	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nationale Ontwikkelingsbank (NOB)	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Pensioenfonds Suriname	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Self Reliance NV	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
SPSB Pensioenfonds	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Surinaams Postbedrijf (SURPOST)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Surinaamse Post Spaarbank (SPSB)	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Torarica Hotelmaatschappij (2002)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Volkscredietbank (VCB) (2002)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Waarborgfonds Motorverkeer ¹⁰	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
Hakrinbank NV	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Totaal Financiën	10	10	9	6	2	1
LANDBOUW, VEETEELT EN VISSERIJ						
Behoud Bananen Sector (SBBS/Surland)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Centrale voor Vissershaven in Suriname (CEVIHAS)	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
De Melkcentrale ¹	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Experimentele Landbouwbedrijven (SEL)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Landsbedrijf Alliance	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Multi Purpose Corantijn Project (MCP)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nationale Parken (STINAPA)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Proeftuinen in Suriname (STIPRIS)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. voor Visserij bevordering (STIVI)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Landbouw Ontwikkeling Commewijne (SLOC)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Nationaal Rijstonderzoeks Instituut (SNRI)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Surinaams Amerikaans Industrie Mij (SAIL) ³	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
Suriname Zwaarmaterieel (SURZWAM) NV	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Adron	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Totaal Landbouw, Veeteelt en Visserij	6	5	5	4	1	1
NATUURLIJKE HULPBRONNEN						
Bauxiet Instituut Suriname (BIS) ⁹	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Energie Bedrijven Suriname (EBS)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Grasshopper Aluminium Company (GRASSALCO)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Staatsolie Maatschappij Suriname ¹¹	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Surinaamse Waterleiding Maatschappij (SWM)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Totaal Natuurlijke Hulbronnen	4	4	4	4	1	0

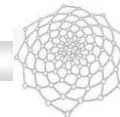


Organisatie	Door de Rekenkamer van Suriname ontvangen jaarrekeningen					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ONDERWIJS EN VOLKSONTWIKKELING						
Anton de Kom Universiteit van Suriname (ADEK) ⁵	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Cultureel Centrum Suriname	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nola Hatterman Instituut	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Anthony Nesty Sporthal	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. gebouwd erfgoed Suriname	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Polytechnic College Suriname	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Stg. Surinaams Museum	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Willebrod Axwijk Sportcentrum	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Totaal Onderwijs	1	1	1	0	0	0
OPENBARE WERKEN						
Wegenautoriteit	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Totaal Openbare Werken	1	1	1	1	1	0
PLANNING EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING						
Algemeen Bureau voor de Statistiek (ABS)	nvt	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Stg. Planbureau Suriname ⁵	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Totaal Planning en Ontwikkelingssamenwerking	1	2	2	1	1	0
RUIMTELIJKE ORDENING, GROND- EN BOSBEHEER						
Bosmaatschappij	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Bruynzeel Suriname Houtmaatschappij	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Jan Starke Opleiding en Ontspanningscentrum	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Natuurbehoud Suriname (STINASU)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Stg. Bosbeheer en Bostoezicht (SBB)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Totaal Ruimtelijke Ordening, Bos- en Grondbeleid	3	3	3	3	1	0
SOCIALE ZAKEN EN VOLKSHUISVESTING						
Algeme Oudedags Voorzieningsfonds (AOV-fonds)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Esther Stichting	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Huize Ashiana	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nationale Adviesraad van de Vrouw	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Ontspanningsoord Gehandicapt Kind (SOGK)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Beheer en Exploitatie Bejaarden Centra	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Beheer en Exploitatie Crèches (SBEC)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Bouw en Exploitatie Woningen (BEW)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Low Income Shelter Program (LISP)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Stg. Volkshuisvesting	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Trainingsprojecten Jeugdige Gehandicapten	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Sekrepatoe	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Totaal Sociale Zaken en Volkshuisvesting	1	1	2	1	1	0
TRANSPORT, COMMUNICATIE EN TOERISME						
Burger Luchtvaart Autoriteit Suriname (CASAS)	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Havenbeheer Suriname	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Luchthavenbeheer NV	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Maritieme Autoriteiten Suriname (MAS) ⁴	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
N.V. Scheepvaart Maatschappij Suriname (SMS)	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Nationaal Vervoerbedrijf NV (NVB) ⁵	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Toerisme Suriname	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Surinaamse Luchtvaart Maatschappij (SLM)	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Stg. Fonds Telecommunicatie ²	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Telecommunicatiebedrijf Suriname (TELESUR)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Totaal Transport, Communicatie en Toerisme	7	8	7	3	2	0
VOLKSGEZONDHEID						
Bedrijf Geneesmiddelen Voorziening Suriname (BGVS)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Bureau Dak en Thuislozen	Nee	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Centr. Opl. Verpleegk. en Aanverw. Beroep (COVAB)	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Het Academisch Ziekenhuis	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Psychiatrisch Centrum Suriname (PCS) ⁷	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee



Organisatie	Door de Rekenkamer van Suriname ontvangen jaarrekeningen					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Regionale Gezondheidsdienst (RGD) ¹²	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee
Stg. 's Lands Hospitaal	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Jeugd Tandverzorging (JTV)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Stg. Medische Zending (Medizebs)	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Revalidatie Centrum	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Stg. Staatsziekenfonds (SZF)	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Streekziekenhuis Nickerie (SZN)	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Totaal Volksgezondheid	7	8	8	6	3	1
Eindtotalen alle ministeries						

- ¹ De ontvangen verslagen van de Melkcentrale betreffen interne verslagen die nog niet zijn goedgekeurd door de CLAD.
- ² De financiële verantwoording van de Telecommunicatie Autoriteit Suriname is op naam van de Stichting Fonds Telecommunicatie. De jaarrekeningen 2006 en 2007 worden na controle door de accountant naar de Rekenkamer verzonden.
- ³ De jaarrekeningen over 2005, 2006 en 2007 van het Surinaams Amerikaanse Industrie Maatschappij NV (SAIL), zijn reeds door de Raad van Commissarissen goedgekeurd maar nog niet vastgesteld door de vertegenwoordiger van de aandeelhouders.
- ⁴ De jaarrekeningen van de Maritieme Autoriteit Suriname over de jaren 2005 tot en met 2008 zijn reeds in concept opge maakt. Na de goedkeuring door de accountant worden de jaarrekeningen naar de Rekenkamer toegestuurd.
- ⁵ De jaarrekening tot het jaar 2005 van het Nationaal Vervoerbedrijf zijn reeds afgerond en liggen ter inzage bij de Raad van Commissarissen en aandeelhouders.
- ⁶ De jaarrekeningen over de jaren 2003 tot en met 2008, van de Anton de Kom Universiteit van Suriname, zijn nog niet samengesteld. Met de CLAD zijn er afspraken gemaakt inzake het inlopen van de achterstand.
- ⁷ Het Psychiatrisch Centrum Suriname (PCS) heeft haar interne jaarrekening over 2007 opgestuurd ter controle aan de CLAD.
- ⁸ De Stichting Planbureau Suriname heeft vanwege een opgelopen achterstand bij het opmaken van de jaarrekeningen 2006 tot en met 2008 geen jaarrekeningen kunnen aanbieden.
- ⁹ De jaarrekeningen 2007 en 2008 van de Bauxiet Instituut Suriname zijn in voorbereiding.
- ¹⁰ De jaarrekeningen 2006 en 2007 worden later in het jaar opgestuurd door de Stichting Waarborgfonds Motorverkeer.
- ¹¹ De vaststelling van de jaarrekening 2008 van de Staatsolie Maatschappij Suriname NV vindt in de maand juni plaats.
- ¹² Over de jaarrekening 2007 van de Stichting Regionale Gezondheidsdienst moet de CLAD nog verslag uitbrengen en aan de jaarrekening 2008 wordt gewerkt.
- ¹³ De CLAD is nog bezig met de controle betreffende de jaarrekening 2006 en 2007 van de Surinaamse Televisie Stichting.


Bijlage 2: Geraamde uitgaven per ministerie: staatsbegroting (2008 vs 2007) (x SRD 1.000)

Ministerie	Apparaatkosten 2008	Beleidsmaatregelen 2008	Totaal 2008	Totaal 2007
Justitie en Politie	178.865	59.454	238.319	221.788
Binnenlandse Zaken	26.820	51.307	78.127	54.000
- Directoraat Algemene Zaken	42.287	15.122	57.409	52.822
- Milieubeheer	27.500	3.670	31.170	29.557
Regionale Ontwikkeling	55.877	20.497	76.374	67.883
- Directoraat Agrarische Ontwikkeling Binnenland	3.142	1.615	4.757	10.009
Defensie	76.048	9.019	85.067	84.287
Buitenlandse Zaken	41.810	6.060	47.870	56.475
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	4.424	14.061	18.485	17.397
Financiën	39.396	277.122	316.518	271.121
- Directoraat Belastingen	19.094	542	19.636	19.853
Handel en Industrie	13.373	20.178	33.551	26.145
Landbouw, Veeteelt en Visserij	25.067	33.263	58.330	67.799
Natuurlijke Hulpbronnen	21.785	62.700	84.485	106.011
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	14.877	6.352	21.229	28.289
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	26.800	285.407	312.207	323.257
Onderwijs en Volksontwikkeling	231.461	132.021	363.482	345.188
- Directoraat Cultuur	5.515	1.195	6.710	5.359
- Sport- en Jeugdzaken	6.125	4.260	10.385	8.930
Volksgesondheid	15.862	89.181	105.043	102.904
Openbare Werken	-	-	-	-
- Bouwkundige werken	22.179	35.000	57.179	41.700
- Directoraat Civieltechnische Werken	20.226	400.000	420.226	296.915
Transport, Communicatie en Toerisme	17.255	22.378	39.633	35.847
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	13.950	18.798	32.748	42.423
Totaal	949.738	1.569.202	2.518.940	2.315.959

Bron: De Nationale Assemblée

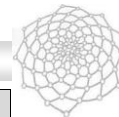
Middelen per ministerie staatsbegroting 2008

Ministerie	Middelen
Justitie en Politie	52.389
Binnenlandse Zaken	27.229
- Directoraat Algemene Zaken	3.122
- Milieubeheer	22
Regionale Ontwikkeling	286
- Directoraat Agrarische Ontwikkeling Binnenland	-
Defensie	4.365
Buitenlandse Zaken	19.785
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	6.253
Financiën	50.413
- Directoraat Belastingen	1.395.510
Handel en Industrie	9.838
Landbouw, Veeteelt en Visserij	31.629
Natuurlijke Hulpbronnen	131.280
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	4.495
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	18.296
Onderwijs en Volksontwikkeling	23.981
- Directoraat Cultuur	20
- Sport- en Jeugdzaken	380
Volksgesondheid	38.696
Openbare Werken	-
- Bouwkundige werken	5.450
- Directoraat Civieltechnische Werken	183.274
Transport, Communicatie en Toerisme	53.219
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	43.300
Totaal	2.103.232



Bijlage 3: Onderhandse gunningen in 2008

Nr.	Datum	Ministerie	Omschrijving	Bedrag in		
				SRD	US\$	EURO
1	28 januari	Volksgezondheid	Aanschaf apparatuur ten behoeve van het Centraal Laboratorium B.O.G.	48.933,00		
2	29 januari	Buitenlandse Zaken	Uitvoering van het project kanselieropleiding ten behoeve van het Ministerie van Buitenlandse Zaken	78.000,00		
3	29 januari	Defensie	Aanschaf reddingsvlotten ten behoeve van marine vaartuigen Sarki, P401 en P03	55.629,83		
4	29 januari	Defensie	Voorziening lichtingsploeg 2008-01 ten behoeve van het Nationaal Leger	160.000,00		
5	30 januari	Openbare Werken	Renovatie en schilderen van het presidentieel paleis en omrastering	287.505,50		
			Renovatie hoofdkantoor van het Ministerie van Financiën	589.462,50		
6	30 januari	Openbare Werken	Aanschaf 250 stuks 1100 liters vuilcontainers ten behoeve van de vuilophaal en verwerkingsdienst	469.000,00		
7	12 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf apparatuur met bijbehoren ten behoeve van unit microfilming, verwerking en digitalisering van het Nationaal Archief Suriname	814.836,00		
8	12 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf vier tweedehandse voertuigen ten behoeve van Centrale Inlichtingen Veiligheidsdienst (verder CIVD)	176.120,00		
9	12 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf 50.000 stuks patronen ten behoeve CIVD	85.000,00		
10	12 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf communicatie apparatuur ten behoeve van CIVD		71.764,00	
11	13 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf generator ten behoeve van CIVD	79.133,60		
12	13 februari	Binnenlandse Zaken	Deelname 33 medewerkers van het Ministerie van Justitie en Politie aan de training secretariële vaardigheden			13.200,00
13	16 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf vier kogelvrije voertuigen ten behoeve van CIVD		520.000,00	
14	20 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf specifieke vaartuigen ten behoeve van CIVD	188.549,04		
15	22 februari	Binnenlandse Zaken	Aanschaf telefooncentrale ten behoeve van het Ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling	44.572,00		
16	3 maart	Justitie en Politie	Opzetten van een vuurwerk campagne met als thema "Laat je niet verrassen" ten behoeve van het Korps Brandweer Suriname	54.849,00		
17	3 maart	Justitie en Politie	Uitvoeren van het automatiseringsplan ten behoeve van het Korps Brandweer suriname	85.568,00		
18	18 maart	Defensie	Aanschaf brandstof ten behoeve van het Nationaal Leger	543.700,00		
19	28 maart	Buitenlandse Zaken	Aanschaf vier nieuwe personenauto's bouwjaar 2007 ter optimalisering van de logistieke diensten	260.680,00		
20	2 april	Justitie en Politie	Aanschaf van voeding ten behoeve van arrestanten in de verschillende cellenhuizen	-		
21	2 april	Binnenlandse Zaken	Aanschaf Tactisch Mobiel surveillancesysteem ten behoeve van CIVD		981.500,00	
22	12 april	Justitie en Politie	Aantrekken externe deskundige in het kader van de implementatie van het Quick scan rapport ten behoeve van het Openbaar Ministerie	52.390,00		
23	14 april	Defensie	Aanschaf en installatie van een ondergrondse telefoon kabel in de Memre Boekoe Kazerne Noord	31.574,00		
24	7 april	Landbouw, Veeteelt en Visserij	Aanleg van een 250 KVA 3 fase energie aansluiting	15.170,00	27.220,00	
25	30 april	Landbouw, Veeteelt en Visserij	Verzorgen Trainingen tbv medewerkers	55.029,63		
26	3 juni	Justitie en Politie	Upgraden telefoonfaciliteiten		101.545,00	
27	11 juni	Justitie en Politie	Levering 4 (vier) stuks containers	24.425,00		
			Levering 35 (vijf en dertig) stuks ther-misch verzinkroosters	27.880,00		
			Levering Hulpmaterialen	12.811,04		
28	24 juni	Binnenlandse Zaken	Levering Pand tbv CIVD	3.480.000,00		
29	19 augustus	Binnenlandse Zaken	Aanschaf zes voertuigen tbv CIVD	546.000,00		
30	19 augustus	Binnenlandse Zaken	Aanschaf vier All- Terrain Verhicle tbv CIVD	106.960,00		
31	23 augustus	Justitie en Politie	Aanschaf middelen tbv uitvoering bijzon-dere veiligheidsplan	429.778,35		
32	29 augustus	Defensie	Aanschaf 70 stuks gouden medailles voor 25 dienstjaren en 25 stuks gouden medailles voor 30 dienstjaren	96.300,00		
33	29 augustus	Defensie	Aanschaf brandstof tbv Nationaal Leger	142.950,00		
34	29 augustus	Defensie	Dokbeurt Patrouillevaartuig Sarkie van het			



Nr.	Datum	Ministerie	Omschrijving	Bedrag in		
				SRD	US\$	EURO
			Nationaal Leger	267.540,86		
35	12 september	Openbare Werken	Opschonen en uitdiepen van de hoofd-afvoerlozing van het Pomonaproject in het district Saramacca	67.500,00		
Totalen				9.377.847,35	1.702.029,00	13.200,00

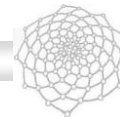
Verduidelijking** met betrekking tot het geval nr. 20 de dato 2 april, is niet aangegeven in de resolutie wat het totaalbedrag is, vandaar dat in dat vakje "nihil" is ingevuld.



Bijlage 4: Aan ambtenaren uitbetaalde salarissen over het jaar 2008

Ministerie/Directoraat	Totaal	
	Ambtenaren	Bedrag
Arbeid, Technologische Ontwikkeling en Milieu	3.950	4.297.891,47
Binnenlandse Zaken	12.645	12.440.454,55
- Algemene Zaken	8.008	15.928.250,96
Buitenlandse Zaken	2.266	2.971.623,90
Defensie	36.027	36.572.182,90
Financiën	14.737	17.640.550,81
Handel en Industrie	5.416	5.194.887,81
Justitie en Politie		
- Justitie	13.416	23.148.927,14
- Politie	33.958	56.829.968,12
Landbouw, Veeteelt en Visserij	13.485	11.100.447,41
Natuurlijke Hulpbronnen	7.777	6.398.131,86
Onderwijs en Volksontwikkeling		
- Onderwijs	124.156	133.764.584,04
- Cultuur en CCS	4.363	3.164.599,16
- Sport en Jeugdzaken	3.212	2.723.261,51
- Bijzonder Onderwijs	47.413	45.167.834,99
Ruimtelijke Ordening, Grond- en Bosbeheer	6.818	6.281.998,57
Openbare Werken		
- Bouwkundige Werken en Dienstverlening	8.934	8.307.886,44
- Civieltechnische Werken	12.767	10.534.792,64
Planning en Ontwikkelingssamenwerking	980	1.203.325,92
Regionale Ontwikkeling	63.643	34.027.223,92
Sociale Zaken en Volkshuisvesting	29.282	22.601.726,13
Transport, Communicatie en Toerisme	7.162	6.906.532,41
Volksgesondheid		
- Academische Ziekenhuis	18.664	23.451.680,24
- 's Lands Psychiatrische Inrichting	5.680	6.335.384,99
- Streek Ziekenhuis Nickerie	3.980	5.112.065,44
- Milieubeheer	18.426	13.448.951,21
- Volksgesondheid	6.054	6.308.223,41
- 's Landshospitaal	8.853	11.534.851,86
Subtotaal	522.072	533.398.239,81
ABS	1.161	1.377.663,41
Totaal	523.233	534.775.903,22

Bron: Ministerie van Financiën (Cebuma)



Bijlage 5: Brief gericht aan het Ministerie van Justitie en Politie t.a.v. Bureau Wetgeving

Het Ministerie van Justitie en Politie
t.a.v. Bureau Wetgeving

NV/1101/du

1309.08

5 augustus 2008

: controleonderzoek inzake de rechtmatigheid
van de bestedingen der begrotingsmiddelen

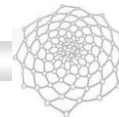
Het controleonderzoek van de Rekenkamer inzake de rechtmatigheid van bestedingen der begrotingsmiddelen wordt sinds juni 2007 door middel van auditprogramma's getoetst. Met behulp van externe en lokale deskundigen zijn er op haast alle type beschikkingen auditprogramma gemaakt. De vigerende wetgeving die betrekking heeft op het auditobject ligt ten grondslag van zo een auditprogramma. In totaal zijn er nu zo een dertigtal auditprogramma's beschikbaar waarmee de auditstaf van de Kamer het rechtmatigheidsonderzoek uitvoert.

Één daarvan is het auditprogramma "Inhoudingen" waarmee de rechtmatigheid op inhoudingen op het salaris van een landsdienaar wordt getoetst, die zijn toegepast door het Bevoegd Gezag. Tot dan werd ingevolge artikel 28 lid 3 juncto artikel 30 van de Personeelwet (SB 1985 no. 41) geen inhouding op het salaris van de landsdienaren gepleegd.

Echter is bij resolutie van 14 maart 2003 no.31 (SB 2003 no.31) besloten dat te rekenen van de inwerkingtreding van die resolutie de bepalingen van artikel 28 lid 3 van de Personeelwet nauwkeurig zal worden toegepast. Met andere woorden kan artikel 1614b van het Surinaams Burgerlijk Wetboek, aldus luidende: "*geen loon is verschuldigd voor de tijd gedurende welke de werknemer de bedongen arbeid niet heeft verricht*", zonder meer worden toegepast op de landsdienaren.

Bij nader inziens vraagt de Rekenkamer zich af of deze strafmaatregel rechtmatig is, aangezien het Bevoegd Gezag zich strikt dient te houden aan de tuchtstraffen genoemd in artikel 61 van de PW. Bovendien is het toepassen van de burgerrechtelijke bepaling uit het Burgerlijk Wetboek op landsdienaren naar dezerzijdse mening niet mogelijk. Dit op grond van artikel 30 van voornoemde PW.

De resolutie van 14 maart 2003 no.1720/03, houdende het van toepassing verklaren van artikel 28 lid 3 van de PW en artikel 1614b van het Surinaams Burgerlijk Wetboek, is naar dezerzijdse mening niet toereikend om de wettelijke bepaling te wijzigen.



Vervolg brief gericht aan het Ministerie van
Justitie en Politie van 5 augustus 2008 no. 1309

=====

-2-

Daarom, doet de Rekenkamer op grond van het Staatsbesluit 1991 no.58 de Taakomschrijving der Departementen (SB 1991 no.58) artikel 6 onder c., bij u het verzoek deze zaak nader te bekijken door ter zake deskundigen en uw bevindingen haar te doen toekomen.

Hoogachtend,



drs. U.E. Aron
(Voorzitter)



Index

<p>A</p> <p>aggregatieniveau · 8</p> <p>Ambtenaren Bezoldigingsbesluit · 9, 12, 14, 15, 16, 19, 28, 29, 30, 32, 37</p> <p>ambtsjubileum · 32, 33</p> <p>arbeidsmarkt · 59</p> <p>arbeidsvereenkomst · 9, 12, 13</p> <p>auditinstructie · 8</p> <p>auditobjecten · 9</p> <p>auditperformance · 6, 8</p> <p>auditprogramma · 4, 8, 9, 12, 14, 15, 16, 19, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 46, 50, 51, 52, 53, 55, 57, 69</p> <p>auditprogramma's · 4, 8, 9, 46, 69</p> <p>auditprogrammering · 8, 69</p> <p>autorisatie aanvraag · 42</p>	<p>E</p> <p>essentiële informatie · 15, 29</p>	<p>N</p> <p>nominaal bruto binnenlands product · 27</p> <p>nominaal brutobinnenlandsproduct · 27</p>	<p>Reglement</p> <p>Grondhuurvergoeding · 34</p> <p>rekenkameronderzoek · 4</p> <p>rekenkameronderzoek · 8</p> <p>rekenplichtig · 46</p> <p>resolutie · 14, 15, 25, 30, 36, 39, 40, 41, 81</p>
<p>B</p> <p>begrotingsartikel · 24</p> <p>begrotingstekort · 7</p> <p>beleidsprestatie · 4, 69, 71, 74</p> <p>beleidsprestaties · 4, 69, 70, 71, 72</p> <p>benoemingsbesluiten · 15</p> <p>besluitvormingsproces · 4, 6</p> <p>bevolkingsregister · 30</p> <p>buitenfunctiestelling · 30</p> <p>Burgerlijk Wetboek · 9, 12, 14, 65</p>	<p>F</p> <p>financieel beheer · 8</p> <p>financiële audit · 27</p> <p>financieringsovereenkomsten · 27</p>	<p>O</p> <p>omzetbelasting · 52</p> <p>onderzochte beschikkingen · 8</p> <p>onderzoeksmethode · 8</p> <p>onderzoeksmethoden · 8</p> <p>onderzoeksproces · 4</p> <p>onderzoekswerk · 4</p> <p>onderzoekswerkzaamheden · 4</p> <p>onrechtmatigheden · 21, 26, 39</p> <p>onrechtmatigheid · 9, 29</p> <p>onthefing · 30, 31</p> <p>ontslag · 25, 26, 30, 36, 37, 65, 66</p> <p>ouderdomspensioenen · 38, 39</p> <p>ouderdomspensioenen · 39</p> <p>opdrachtverlening · 69</p> <p>overuren · 20, 21, 22, 63</p> <p>overwerk · 19, 20, 21, 22</p> <p>overwerkbeschikking · 19</p> <p>overwerkvergoeding · 21, 63, 64</p>	<p>S</p> <p>s' landsbelang · 31</p> <p>samenwerkingsverband · 4</p> <p>Schatkistbiljetten · 27</p> <p>Schatkistpromessen · 27</p> <p>Schatkistpromessen · 27</p> <p>schorsing · 25, 26, 30, 65</p> <p>schuldbaarometer · 27</p> <p>schuldbewijzen · 27</p> <p>schuldverplichtingen · 26, 27</p> <p>Staatsbesluit · 19, 23, 34</p> <p>staatsgelden · 4, 70, 72</p> <p>Staatsobligaties · 27</p> <p>staatsschuld · 26, 27</p> <p>standaardauditprogramma's · 8</p> <p>Startfonds · 6</p> <p>Statistiekrecht · 52</p> <p>strafrechtelijke processen · 58</p> <p><i>Strategisch Plan</i> · 6</p> <p>streefcijfers · 74, 75</p> <p>subsidies · 44, 45, 46</p>
<p>C</p> <p>CAROSAI · 6</p> <p>commissie · 23</p> <p>Comptabiliteitsbesluit · 39, 40, 41, 44</p> <p>Comptabiliteitswet · 39, 40, 41, 44</p> <p>controlewerkzaamheden · 69</p>	<p>G</p> <p>gebruiksvergunningen · 34</p> <p>gecontroleerde beschikkingen · 10</p> <p>geldende wet- en regelgeving · 8</p> <p>goedgekeurde begroting · 24, 41, 42</p> <p>gratificatie · 32, 33</p> <p>Gratificatiebesluit · 32, 33</p> <p>grondbeschikking · 33</p> <p>grondhuuroverdrachten · 34</p> <p>Grondslagen · 50, 52, 55</p>	<p>P</p> <p>pensioenpremie · 54, 55, 57</p> <p>pensioenuitkering · 39, 54, 57</p> <p>pensioenuitkeringen · 39</p> <p>performance · 72</p> <p>Personeelwet · 9, 12, 13, 14, 15, 16, 19, 22, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 36, 37, 38, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 65</p> <p>personele component · 7</p> <p>plafondwaarde · 27</p> <p>projectactiviteiten · 6</p>	<p>T</p> <p>terminologie · 27</p> <p>tijdelijke aanstelling · 59</p> <p>toewijzingsbeschikkingen · 49</p> <p><i>topmanagement</i> · 6</p> <p>tripartiete contactplanbijeenvoering · 6</p> <p>Tuchtstraffen · 57, 58, 65</p>
<p>D</p> <p>Decreet Beginselen Grondbeleid · 34</p> <p>Decreet Rechtstoestand · 34</p> <p>Decreet Uitgifte Domeingrond · 34, 35</p> <p>democratische rechtstaat · 4</p> <p>detailcontrole · 9</p> <p>disciplinair gedrag · 65</p> <p>doelmatigheid · 7, 63, 69, 70, 71, 73, 74, 75</p> <p>doelmatigheidscores · 69</p> <p>doelmatigheidsonderzoek · 4</p> <p>doelmatigheidsscores · 73</p> <p>doelrealiserend · 4</p>	<p>H</p> <p>herbeleggingen · 27</p>	<p>R</p> <p>Rapport van bevindingen · 8</p> <p>rapportering · 8</p> <p>rechtmatigheid · 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 49, 50, 52, 53, 54, 55, 57, 58, 63</p> <p>rechtmatigheidscontrole · 39</p> <p>rechtmatigheidscontrole · 15, 29, 33, 39</p> <p>rechtmatigheidsonderzoek · 4, 8, 27, 69</p> <p>rechtmatigheidsoordeel · 21</p> <p>rechtmatigheidstoets · 16, 31, 33, 57</p> <p>rechtmatigheidstoets · 10, 17, 32</p> <p>Regelgeving · 9, 12, 14</p>	<p>U</p> <p>Uitgifte Domeingrond · 34, 35</p> <p>uitvoeringsinstructies · 8, 21</p>
<p>L</p> <p>landsdienaar · 13, 14, 15, 29, 30, 31, 37, 52, 54, 55, 57</p> <p>Landsverordening · 44, 46</p> <p>leidinggevende autoriteiten · 4</p>	<p>I</p> <p>implementeren · 6</p> <p>indiensttreding · 17, 33</p> <p><i>internationale capaciteitsopbouw</i> · 6</p> <p>intrekkingsbeschikkingen · 34</p>	<p>U</p> <p>Uitgifte Domeingrond · 34, 35</p> <p>uitvoeringsinstructies · 8, 21</p>	<p>V</p> <p>vergelijkingsmaatstaf · 71</p> <p>vermakelijkheidsbelasting · 50, 51</p>
<p>M</p> <p>management · 4, 6, 70</p> <p>managementinstrument · 74</p> <p>managementvaardigheden · 72</p> <p>meerjarenbeleidsprogramma · 6</p> <p>missive · 22, 23, 24</p>	<p>J</p> <p>jaarrekeningen · 46, 76, 78</p>	<p>W</p> <p>waarnemingstoelage · 29</p> <p>wet- en regelgeving · 8, 9, 12, 14, 16, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 36, 37, 38, 40, 41, 43, 44, 50, 52, 53, 55, 56, 57</p> <p>wettelijke regelingen · 29, 32, 34</p> <p>wijzigingsbeschikkingen · 34, 36</p>	<p>W</p> <p>waarnemingstoelage · 29</p> <p>wet- en regelgeving · 8, 9, 12, 14, 16, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 36, 37, 38, 40, 41, 43, 44, 50, 52, 53, 55, 56, 57</p> <p>wettelijke regelingen · 29, 32, 34</p> <p>wijzigingsbeschikkingen · 34, 36</p>